

平成31年度

予算編成方針

江別市

平成30年10月10日

はじめに

1 総論

9月の月例経済報告（平成30年9月内閣府発表）では、「景気は、緩やかに回復している」とし、先行きは「雇用・所得環境の改善が続くなかで、各種政策の効果もあって、緩やかな回復が続くことが期待される」とする一方で、「相次ぐ自然災害の経済に与える影響などに十分留意する必要がある」としており、道内においては、北海道胆振東部地震や台風21号の被害などの影響により、全国的な景気回復基調との格差が一層懸念される状況にある。

国は、本年6月に「経済財政運営と改革の基本方針2018（骨太の方針2018）」において、少子高齢化が進む中、持続的な成長経路の実現に向けて潜在成長率を引き上げるため、一人ひとりの人材の質を高める「人づくり革命」と、成長戦略の核となる「生産性革命」に最優先で取り組むとともに、働き方改革を推進していくとしている。一方で、経済・財政一体改革においては、財政健全化目標として、経済再生と財政健全化に着実に取り組み、2025年度の国・地方を合わせた基礎的財政収支の黒字化とともに、債務残高対GDP比の安定的な引下げを目指すとしている。

また、地方行財政改革においては、頑張る地方の取り組みを支援する仕組みの強化の観点から、地方交付税のまち・ひと・しごと創生事業費分について、成果指標の達成度に応じた算定へのシフトや、窓口業務委託のトップランナー方式の導入などについて検討を進めることとしている。

平成31年度の江別市の予算編成は、いわゆる骨格予算となるが、えべつ未来づくりビジョンの後期の初年度にあたる年として、前期5年間の成果を検証の上、引き続き、まちづくりの基本理念に基づき、誰もが暮らしやすいと感じ、住んでみたいと思ってもらえる魅力あるまちを目指して政策を推進する。また、「江別市まち・ひと・しごと創生総合戦略」を推進するために、この戦略の4つの基本目標を意識し、人口減少社会に対応した事業に重点的に取り組む。

市税や地方交付税等の一般財源総額については、近年の実績を踏まえると、引き続き厳しい状況下での予算編成となるが、政策を推進するためには、創意工夫により必要な財源を生み出すことが不可欠であり、歳出においては、前年度の金額に捉われず更なる経費削減に努め、歳入においても、国や道の動向を注視するとともに、各種団体の補助金の活用など、新たな財源確保策を検討の上、予算要求されたい。

2 政策の基本方針

えべつ未来づくりビジョンのまちづくりの10か年計画の6年次目、後期の初年度として、基本理念に掲げた「安心して暮らせるまち」「活力のあるまち」「子育て応援のまち」「環境にやさしいまち」の4つの柱と基本理念の根幹である「協働のまちづくり」の考え方を踏まえながら、政策を形成すること。

また、この基本理念に基づいた「まちづくり政策」を推進するため、新たな「えべつ未来

戦略」を政策の中枢に据えて重点的・集中的に取り組む。

さらに、当市における人口減少と地域経済縮小の克服、まち・ひと・しごとの創生と好循環の確立のため、「江別市まち・ひと・しごと創生総合戦略」を効果的に進めていくものとする。

なお、過去5年間の成果目標の達成状況などを踏まえ、目標を既に達成するなど継続の必要性が低下したもの、社会情勢の変化や他の事業への振替などで達成の必要性が低下したものなどは、積極的な見直しを断行し、事業の廃止・統合を含め検討すること。

3 行財政改革の推進

歳入の根幹となる税収や地方交付税等の一般財源総額は、国が基本方針として、平成31年度以降の3年間は前年度と同水準を確保するとしている一方、地方交付税におけるトップランナー方式の導入など、国が掲げる財政健全化への取り組みと基調をあわせた効率化が求められており、当市においては伸びが期待できない。

こうした中であって、高齢化等による社会保障関係経費の増加を踏まえると、引き続き、厳しい予算編成となることが予想され、単独事業については現行の事業に対する見直しが急務であり、拡大に当たっては特に慎重な対応が必要となる。

したがって、市民意識や社会情勢の変化、国・道や経済の動向を注視しながら既存の事務事業見直しを継続するとともに、事業費及び財源については、さらなる精査を行いながら選択と集中を進め、民間手法の導入などを含め効率性、透明性の向上に努める必要がある。

平成31年度は、扶助費の増加や公共施設の老朽化対応などにより、所要の一般財源は増加が見込まれることから、健全な財政運営を志向し続けるために、今一度、既存の事務事業の大胆な見直しを行うことで、財源を生み出す提案をすること。

4 重点事項

1 えべつ未来戦略の推進

えべつ未来づくりビジョンでは、当市の特性や優位性を活かして、5年間に重点的・集中的に取り組むものとして「えべつ未来戦略」を示している。平成31年度予算は、新たな「えべつ未来戦略」の初年度となることから、今後の議会での議論などを踏まえ、柱となる3つの戦略実現に向けた取り組みを推進すること。

①にぎわいと活力を創出するまちづくり

地域資源や立地環境を活かして、江別ならではの観光振興策を展開するとともに、多彩な農畜産物を軸にした「食」の魅力を拡充させ、食のまち・江別の独自性を高めた取り組みを進める。

②安心して子どもを産み育てることができるまちづくり

子育て、教育環境を充実させるとともに、就業と子育ての両立ができる環境をめざし、時代の変化に対応した教育を進め、子どもたち一人ひとりの個性に応じたきめ細やかな教育の推進に取り組む。

③子どもから大人までいきいきと健康に暮らせるまちづくり

市民一人ひとりが自分自身のところと体の健康に関心を持ち、進んで自分の健康状態を確認し、正しい生活習慣を守るといった健康づくりの取り組みを進めるとともに、個人や家庭、地域、関係機関、団体、行政等が連携し、共通の目的を持って、それぞれの役割を担いながら、みんなで支え合う健康なまちづくりに取り組む。

2 まち・ひと・しごと創生総合戦略の推進

人口ビジョンにより明らかとなった人口減少と少子化、また、その要因となる人口の一極集中は、日本全体の課題であると同時に、本市においても最優先に取り組むべき課題である。自然減に起因する人口減少の構造を転換するのは容易ではないが、えべつ未来づくりビジョンにおいては、人口減少下での持続可能なまちづくりを目指し、本市の特性や優位性を活かしたえべつ未来戦略を展開しており、江別市まち・ひと・しごと創生総合戦略は、補完的に人口減少への対応に絞った個別計画として推進するものである。

人口減少と地域経済縮小の克服、まち・ひと・しごとの創生と好循環の確立という「江別市まち・ひと・しごと創生総合戦略」の基本的な考え方に基づき、**4つの基本目標**を達成するための施策を推進する。

基本目標

- ①しごとをつくり、安心して働けるようにする
- ②えべつへの新しい人の流れをつくる
- ③若い世代の結婚・出産・子育てを支援する
- ④時代に合った地域をつくり、安心な暮らしと健康を守るとともに、地域と地域を連携する

I 予算編成の基本方針

地方一般財源総額については、平成31年度においても、前年度と実質的に同水準を確保するとされてはいるものの、高齢化による社会保障関係経費の増加や公共施設の老朽化対応のほか、厳しい経営状況にある市立病院への全庁的な支援体制の検討などが必要であり、市の財政状況の一層の硬直化が懸念される。

そのため、これまで以上に大幅な財源不足が見込まれる厳しい予算編成となるが、これまでの議会での議論も踏まえて編成に取り組む必要があり、基金等の活用は最終のやむを得ない措置であるとの認識のもと、以下の方針により予算要求をすること。

1 予算要求基準

管理可能な経費のすべてについて、平成30年度当初予算における一般財源所要額から5%の削減を行うこと。

- ・平成29年度決算は、市税や地方消費税交付金の増などにより、前年度を上回る一般財源が確保できたにも関わらず、財政調整基金の取崩しが積立を上回り、実質単年度収支が2年連続で赤字となるなど、引き続き危機的な財政状況にある。
- ・このことは、学校の耐震改築や江別の顔づくり事業など計画済みの大型事業の実施に加え、扶助費の大幅な増加や、市立病院の経営状況を反映した繰出金への対応などがそ

の要因としてあげられ、結果として基金残高の減少につながっている。

- このため、不足する一般財源への対応として、昨年度に引き続き歳出削減の取り組みが必要であり、平成30年度当初予算における所要一般財源をベースに、単独事業以外の扶助費、時間外勤務手当を除く人件費、公債費やこれに準ずる債務負担行為などの義務的経費を除く管理可能なすべての予算を対象に5%の削減を目標とするので、各部毎に事業費の削減につながる見直しを行った上で要求すること。
- この見直しにより得られる財源で基金からの繰入を可能な限り圧縮するとともに、事業終了などによる自然減で生じた財源により、未来戦略などの重点事業や扶助費の増嵩に対応する。
- 平成31年度の削減が困難な場合でも、平成32年度以降の削減可能性についてあわせて検討すること。
- 事業費の増減だけではなく、一般財源所要額の増減を意識し、部毎に一般財源増減状況一覧を作成すること。補助金や諸収入等の特定財源の減少は、一般財源所要額の増加に直結するので、特定財源の減少要因を検証し、財源確保策を検討すること。

2 現行制度に基づく要求等

- 国の予算編成、地方財政対策は、今後の国における検討・協議を待たなければならない。そのため、要求に際しては、現行制度に基づく積算を基本とするが、道などを通じて積極的に情報収集し、制度改正等が明確な場合や方針が確定している場合は、改正後の制度に基づき積算すること。
- 権限移譲については、財源移譲が伴うことを必ず確認すること。

3 補助金

- 各種団体等に対する補助金については、関係団体との協議・調整が不足したまま要求に至ることのないよう、特に削減や見直しを行う補助金に関しては、十分に協議等を行うよう留意すること。

4 重点事業、パブリックコメント対象事業

- 重点事業については、先に行われた理事者ヒアリングの指示事項などを踏まえて検討を加えた上で要求すること。12月に実施する重要事業等理事者ヒアリングにおいて、検討結果について説明を求めるので、各部で十分に検討の上、要求に反映させること。
- 一般財源削減目標の達成状況等については、重要事業等理事者ヒアリングにおいて個別事業の要求内容等とあわせてヒアリングの実施を予定しているので、留意すること。
- パブリックコメント対象事業については、意見募集に当たっての論点を明確にすること。また、公表スケジュールの関係から、対象となる事業については提出期限を早めに設定するので、要求作業に当たっては留意すること。

5 事務事業評価

- 各部においては、事務事業評価により既存事業の成果指標への貢献度を再度点検し、事業継続の適否なども含めて見直しを行うとともに、事業費を削減しても現状と同様の効果が見込まれる手法があれば、積極的に採用すること。

6 指定管理者制度

- ・ 指定管理者制度について、既に導入した施設にあっては、導入後の評価を踏まえ、指定管理者と十分協議の上、予算要求を行うこと。
- ・ 提案時と比較して、指定管理期間中に経済状況等の急激な変動が生じたときは、指定管理者と十分協議の上、当初予算で要求を行うこと。
- ・ 未導入の施設にあっては、サービスの向上とコストの節減に繋がるかどうかを今一度確認し、制度導入について検討すること。

7 市民意見の反映、関係団体との協議

- ・ 新規事業の立案や、市民に新たな負担を求める制度改正を予定する場合は、自治基本条例にのっとり、審議会やパブリックコメントなどにより、市民参加や市民意見の反映を十分に行うような実施スケジュールを組むこと。
- ・ 事業の対象となる関係団体等が存在する場合、十分に意見聴取、調整協議を行うよう留意すること。

8 大学連携の強化

- ・ 市内の大学や研究機関などの知的資源や学生の若い力を活用しての事業展開を検討すること。
- ・ 事業実施に当たっては、大学などと十分協議し、学生を活用しながら事業を進めることで、学生にとっては実学を学べるようになり、地域からも頼りにされるようになることを意識し、そのような展開で互恵関係を築くよう事業を構築していくこと。
- ・ 大学との連携については、まち・ひと・しごと創生総合戦略事業に位置付けて重点的に進めていることを踏まえ、実施に当たっては、よりきめ細かく積極的に連携強化に取り組むこと。

9 地域おこし協力隊制度の活用

- ・ 地域おこし協力隊制度については、観光振興やシティプロモート、産業活性化等に関する地域課題を解決するために平成28年度から導入している。総合計画及び総合戦略の成果指標の達成を意識した上で、設置の趣旨に基づき協力隊員の活動の更なる活性化に繋がる取り組みを検討すること。

Ⅱ 総括事項

① 総計予算

- ・ いわゆる骨格予算として編成するが、要求段階においては、総計予算主義の原則に基づいて編成するので、全ての収入及び支出を見積もること。

② 新規事業要求

- ・ 新規事業については、えべつ未来づくりビジョンとの関連、成果指標への貢献、市議会及び市民からの要望等、必要性を十分整理した上での要求とすること。
- ・ 歳出削減のために、安易に新規事業を抑制すればよいという考えに立たず、必要な新規事業には積極的に取り組む一方で、貢献度の低い事業は廃止や削減に努め、限られた

財源・人的資源の選択と集中を徹底すること。

③ 財源確保への取り組み

- ・ 事業費の要求に当たっては、国、道の補助制度のほか、外郭団体や民間企業の補助制度、企業広告など充当可能な財源がないか再確認を行い、既存の考え方にとらわれず、収入を増やす方策を所管それぞれが検討すること。
- ・ 企業が自主的に実施している事業と市の事業をタイアップさせることで、施策の効果を高め、財源確保につなげられないか情報収集と検討に努めること。
- ・ 公共未利用地等の積極的な売却に努めること。（江別市公有地利活用基本方針の策定後、社会情勢の変化等により新たに利活用の見込みがなくなった土地がないか整理すること。）

④ 消費税率引上げに伴う対応

- ・ 消費税率については、平成31年10月に10%への引上げが予定されている。消費税率は、一部特例を除き、引渡しの時点の税率で支出することになることから、予算要求に当たっては十分注意すること。
- ・ 消費税率引上げに伴う歳出増加分については、既存の事務事業の見直しを行って、消費税加算前の費用本体の圧縮に努めること。
- ・ 長期契約など既に契約済みの消費税率の経過措置等については、別途財政課から通知の「消費税率引上げに伴う留意事項について」を参照するとともに、個々の契約内容によっては旧税率が適用される場合があるので、必要に応じ税務署等に確認した上で予算要求をすること。

⑤ 節電への取り組み

- ・ 公共施設においては、従来からの取り組みに加え、北海道胆振東部地震を機に更なる節電対策を実施している。こうした取り組みは、環境負荷の軽減はもとより、光熱費や人件費の節減にも繋がるものであり、単年度だけで終わることなく継続実施に努め、予算要求に反映させること。

⑥ 統一単価

- ・ 予算要求上の統一単価を設定するので留意すること。

⑦ 他部局・団体等との調整

- ・ 事業の検討に当たって調整を要する場合は、予算要求時までに必ず関係部局、団体等と十分調整を行うこと。

⑧ 理事者指示事項の取扱い

- ・ 新年度予算要求に繋がる事業等について、理事者から指示を受けた事項については、指示に対しどのように予算要求に反映させたかを予算要求書に明示すること。

⑨ 主務課の役割

- ・ 各主務課においては、主務課を設けた趣旨を踏まえ、求められる機能を発揮すること。

⑩ 繰出金

- ・ 他会計への繰出金については、今一度負担区分の見直しが出来ないか、内容を検証した上で要求を行うこと。
- ・ 基準外の繰出項目や事務費については積極的な見直しや削減に努めること。
- ・ 病院事業会計については、その経営状況について随時報告するとともに、自らが最大限の経営改善策を講じた上で要求を行うこと。

⑪ ペイオフ関係

- ・ 金融機関への公金の預託又は利子補給を行っている費用に関しては引き続き十分留意するとともに、細心の注意を持って安全かつ確実な資金管理を行うこと。

⑫ その他の事項

- ・ 特別会計及び企業会計については、一般会計の予算編成に準ずるとともに、独立採算が原則であるので、事業収入の確保はもちろん経営の効率化、合理化により財源を有効活用し、収支の均衡に努め、安易に一般会計からの繰入金等に依存することのないよう留意すること。
- ・ 歳入・歳出の予算要求、ヒアリングが完了した後も、常に国・道の状況把握や実施内容の精査に努め、予算に変更が生じる新たな情報があれば、予算査定の前後にかかわらず、速やかに財政課へ協議し、対応方針を決定しておくこと。

Ⅲ 個 別 事 項

1 歳入に関する事項

- ・ 歳入の見積りに当たっては、社会経済情勢の動向、過去の実績等を精査分析し、地方財政に関する国の制度改正の動向等を情報収集するよう努め、正確にその財源を捕捉し、過大、過少にならないよう留意すること。
- ・ 自主財源に関しては、積極的に確保するよう努め、成果をあげること。

① 市 税

- ・ 歳入の根幹をなすものであり、今後の税制の動向、国内経済情勢の見通し、地域の経済動向の分析等を多角的に行い、的確な見積りに努めること。
- ・ 引き続き適正な賦課、徴収に努め、より一層の収納率向上による市税負担の公平を期すこと。

② 使用料、手数料

- ・ 河川、道路、公園の占用関係使用料など、国や道の基準に準拠して定めている使用料については、国や道の現状を調査するとともに、当市の設定額と乖離があるものについては、改定に向け準備し、予算要求に反映させること。
- ・ 地方公共団体の手数料の標準に関する政令の改正が行われる場合は、条例改正に向け準備し、予算要求に反映させること。
- ・ 条例で消費税率を規定している使用料・手数料については、改定に向けて準備するとともに、予算要求に反映させること。

③ 国・道支出金

- ・ 制度改正及び国・道の予算編成の動向を十分に把握し、的確な要求を行うこと。
- ・ 補助裏の負担や、将来的な補助の削減が財政運営を圧迫する要因にもなっているため、実質的な地方負担額や後年次の負担も見極めること。

④ 市 債

- ・ 将来の財政硬直化を極力避けるため、起債については、交付税措置など優位性のある起債を活用するとともに、普通建設事業費に対応する市債は、事業の緊急度、事業効果等を十分に検討の上、活用すること。
- ・ 公営企業債にあつては、その償還が当該企業の経営を圧迫し、料金引き上げに波及しかねないものであるとともに、「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」に基づく健全化判断比率の悪化も含め、一般会計へも大きな影響を与えることとなる。したがって、要求に当たっては事前に財政課と十分な協議を行うこと。
- ・ 充当率は、新たな情報が入っているもの以外は現行制度により積算するものとする。

2 歳出に関する事項

- ・ 歳出の見積りに当たっては、事務事業全般にわたり根底から見直しを行い、施設管理方法の工夫など効率性の確保に徹し、経費の節減合理化を図ること。

① 人 件 費

- ・ 総人件費の増加抑制を図る必要から、組織・機構の改編、配置替え、臨時・非常勤の活用など執行体制の見直しを行い、最小限の人件費となるための工夫を重ねること。
- ・ 事務事業執行の工夫や、部・課内職員の流動化等により、時間外勤務手当の更なる縮減に努めること。休日出勤などの時間外勤務は基本的に振替で対応するなど、その縮減と適正化を徹底すること。
- ・ 臨時及び非常勤職員については、総人件費の増加抑制の視点から、個別の必要性及び人数について査定するので、その目的と理由について十分整理した上で要求すること。

② 扶 助 費

- ・ 扶助費は大幅に増加していることから、補助単独を問わず、対象者や扶助額について徹底した調査を行い、適正な制度運用を行うこと。
- ・ 単独事業については、制度そのものの継続の合理性等を必ず整理の上、制度改正や事業内容の見直しを積極的に検討すること。

③ 投資的経費

- ・ 厳しい財政事情を考慮し、事業の効果や緊急性はもとより、継続的な事業においてはその総量及び年次別事業費等を明らかにした上で、後年次の財政負担等についても十分に検討し、適切な計画に基づいて予算を計上すること。
- ・ 新規事業については、緊急性や事業効果等を十分検討の上、要求すること。
- ・ 施設建設に際しては、農地転用や都市計画上の障害の有無、合築の可能性や将来的な管理コスト等も十分検討し、その管理コストの推計値も添付すること。
- ・ 事業費の積算に当たり、予算額と実施設計額とに大きな乖離が生じることがないように、十分な調査を行うこと。

④ 物 件 費

- ・ 物件費の大幅な伸びが財政を圧迫していることから、必ず事務事業の見直しを行い削減に努めること。特に定例的な委託契約については、仕様について再点検し、削減余地がないか必ず精査すること。
- ・ 需用費等の内部事務費は可能な限り削減し、その財源を他の事業費へ振り向け、その要求結果を明示すること。
- ・ 電気料金の高止まりが続いていることから、過去の実績を基に使用量削減の方法について必ず検討し、要求すること。
- ・ 備品購入費については、備荒資金を活用する前提での要求とせず、事業費総額にて要求すること。

⑤ 維持補修工事（修繕）費

- ・ 施設の所管課は、長寿命化を図るための点検を行い、今後予定される中期の維持補修工事（修繕）について、計画を提出すること。この際、工期の確保や施工管理の実現性に留意し、一般財源所要額が過大とにならないよう整理するとともに、各項目の優先順位と理由を明示すること。

⑥ 交際費、食糧費

- ・ 「交際費・食糧費事務取扱要綱」（平成8年4月1日付）により、厳格な執行に留意するとともに、要求に当たっては、さらなる簡素化や削減等ができないか十分に検討し、必要最小限の額とすること。

⑦ 補 助 費 等

- ・ 事業の内容や対象団体の財務状況等を精査し、さらなる適正化を検討すること。

⑧ 繰 出 金 等

- ・ 繰出金については、一般会計予算要求と歩調を合わせ、特に事務費や基準外の繰出項目の見直しや削減を徹底すること。
- ・ 貸付金については、社会経済情勢の変化に対応しているか、借受者のニーズに適合しているかなど制度内容を精査の上、貸付事業の活性化を図り、事業効果を高めるための工夫を加えること。

⑨ 第三セクター等

- ・ 外郭団体、第三セクター等の所管課は、経営状況等その現状や実態を分析するとともに、指定管理者制度移行後の諸課題等について整理すること。

3 その他要求に当たっての留意事項

- ① 一般財源所要額調書を各課単位で指定様式にまとめて要求書と一緒に提出すること。
- ② その他予算要求に係る留意事項については、庁内電子掲示板（インフォメーション）に掲載するので、内容について十分に確認の上対応のこと。

中期財政見通し 平成31年度～平成33年度（H30.8月試算）

※各数値はH28・29年度は決算額、H30年度は7月時点（繰越含む）、H31年度以降は予測数値である。（全て普通会計ベース）

※資料中の年度は、便宜上、和暦（平成）で表示している。

（単位：百万円・％）

| 区 分 | 平成28年度 | 平成29年度 | 平成30年度 | 対前年度比 | 試 算 期 間 | | | | | |
|---------------|--------|--------|--------|-------|---------|-------|--------|-------|--------|-------|
| | | | | | 平成31年度 | 対前年度比 | 平成32年度 | 対前年度比 | 平成33年度 | 対前年度比 |
| 市 税 | 12,214 | 12,438 | 12,387 | △0.4 | 12,419 | 0.3 | 12,400 | △0.2 | 12,255 | △1.2 |
| 地 方 交 付 税 | 9,991 | 9,895 | 9,613 | △2.8 | 9,546 | △0.7 | 9,258 | △3.0 | 9,284 | 0.3 |
| 地 方 債 | 4,748 | 3,898 | 3,634 | △6.8 | 3,818 | 5.1 | 3,067 | △19.7 | 3,218 | 4.9 |
| そ の 他 歳 入 | 19,432 | 18,545 | 19,284 | 4.0 | 17,622 | △8.6 | 17,523 | △0.6 | 18,008 | 2.8 |
| うち地方消費税交付金 | 2,019 | 2,160 | 2,180 | 0.9 | 2,461 | 12.9 | 2,884 | 17.2 | 2,884 | 0.0 |
| うち繰入金 | 1,224 | 966 | 1,144 | 18.5 | 30 | △97.4 | 30 | 0.0 | 30 | 0.0 |
| 歳 入 総 額 | 46,385 | 44,776 | 44,918 | 0.3 | 43,405 | △3.4 | 42,248 | △2.7 | 42,765 | 1.2 |
| 人 件 費 | 6,487 | 6,527 | 6,778 | 3.8 | 6,807 | 0.4 | 6,818 | 0.2 | 6,775 | △0.6 |
| 物 件 費 | 5,643 | 5,676 | 5,703 | 0.5 | 5,782 | 1.4 | 5,794 | 0.2 | 5,800 | 0.1 |
| 扶 助 費 | 11,100 | 10,865 | 11,747 | 8.1 | 11,921 | 1.5 | 12,255 | 2.8 | 12,565 | 2.5 |
| 公 債 費 | 4,367 | 3,939 | 3,813 | △3.2 | 3,710 | △2.7 | 3,791 | 2.2 | 3,846 | 1.5 |
| 投 資 的 経 費 | 6,971 | 5,338 | 4,726 | △11.5 | 4,813 | 1.8 | 3,083 | △35.9 | 3,534 | 14.6 |
| そ の 他 歳 出 | 11,371 | 11,786 | 11,620 | △1.4 | 11,731 | 1.0 | 11,660 | △0.6 | 11,706 | 0.4 |
| 歳 出 総 額 | 45,939 | 44,131 | 44,387 | 0.6 | 44,764 | 0.8 | 43,401 | △3.0 | 44,226 | 1.9 |
| 歳 入 歳 出 差 引 額 | 446 | 645 | 531 | - | △1,359 | - | △1,153 | - | △1,461 | - |
| 基 金 残 高 見 込 | 5,873 | 5,439 | 4,478 | - | 3,145 | - | 2,018 | - | 582 | - |

○収支不足分を基金取崩しにて対応した場合（各年の基金積立の見込み56百万円を含む。）

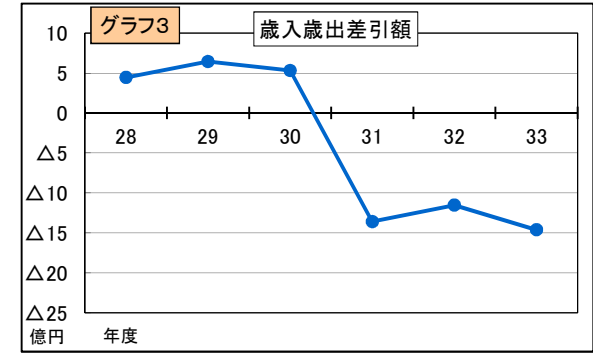
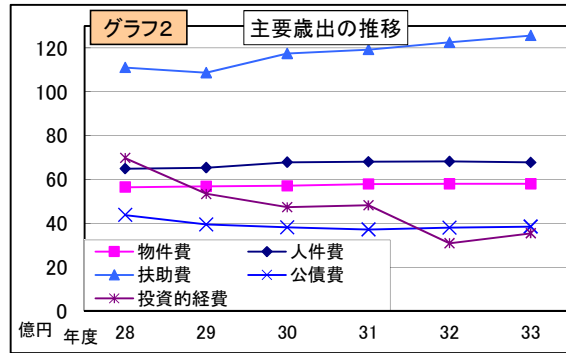
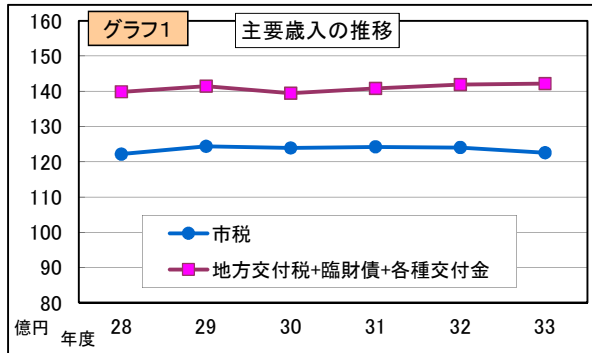
※基金残高見込は、財政調整基金、減債基金、その他特定目的基金の合計である。

<中期財政見通し作成にあたっての具体的算出方法>

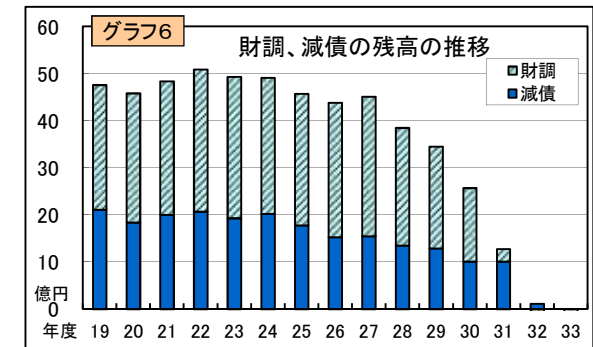
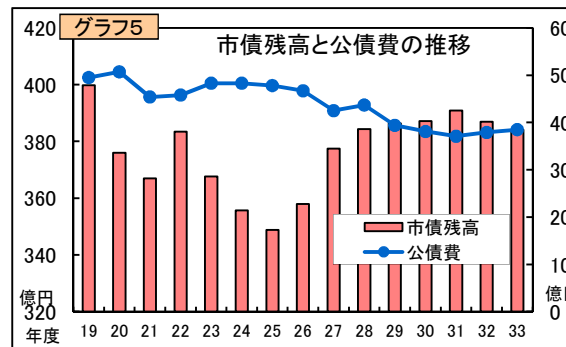
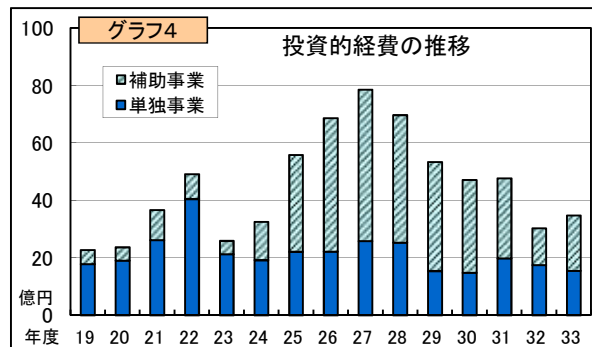
- 歳 入**
- 市税 市税のH30年度予算は、固定資産税評価替えの影響等により、H29年度決算と比較して0.4%の減となった。H31年度以降については、法人税率の改正や固定資産税の評価替え等による影響を考慮している。
 - 地方交付税等 基準財政収入額は、市税収入見込みに加えて消費税の増税予定を考慮のうえ試算した。基準財政需要額は、公債費や事業費補正等を個別に積み上げ、その他は横ばいで推計した。
 - 地方債 投資的経費の推計に基づき各年度の起債額を試算した。なお、臨時財政対策債は横ばいで見込んだ。
 - その他歳入 国庫支出金及び道支出金は、扶助費及び投資的経費に係るものについて個別に推計。繰入金は、特定目的基金は過去の実績等に基づき推計し、財政調整基金・減債基金はゼロで試算した。なお、繰越金（通常5～7億円程度）は、試算期間においては1億円で見込んだ。
- 歳 出**
- 人件費 H30年度予算数値をベースとし、3年毎の退職手当事前納付金の精算（H31）や選挙執行経費を加味した。
 - 物件費 全体の60%を超える大規模物件費については概ね横ばいとし、消費増税分を加味して試算した。
 - 扶助費 全体の95%を超える大規模扶助費については個別に伸びを推計し、その他は横ばいとした。
 - 公債費 現在計画されている事業の償還額を期間別に推計し、試算期間中の金利を2.0%と仮定して試算した。
 - 投資的経費 顔づくり事業や公営住宅建設などの大型公共投資について現時点の想定に基づき試算し、その他各種施設等についても一定量の改修や更新を見込んで試算した。
 - その他歳出 積立金は、通常分（運用利息）及び繰越金予算額の1/2分を計上。特別会計繰出金は、国保は横ばい、介護・後期高齢者医療費は2%増で推計。企業会計繰出金は、企業会計の財政計画等を基に試算した。

＜歳入・歳出の年度推移等＞

- 歳入は、市民税は横ばい、固定資産税は評価替え年度に減少すると見込んだ。市税・地方交付税・臨時財政対策債及び各種交付金を合計した一般財源総額は、概ね横ばいで見込んでいる。（グラフ1）
- 歳出を個別に見ると、扶助費は増加、人件費及び物件費は微増、投資的経費はH30年度以降も減少傾向と見込んでいる。（グラフ2）
- 歳入歳出の試算結果によると、H31年度からH33年度まで約12～15億円程度の収支不足となり、財政調整基金繰入金をはじめとした基金の活用によっても、厳しい財政運営が予想される。（グラフ3）



- 投資的経費は、学校改築や顔づくり事業などの計画により、H26～H28年度は大幅に増加したが、以降は減少傾向と見込んでいる。（グラフ4）
- 市債残高は、学校改築等の事業費増加により、H26年度以降は増加に転じた。公債費は、一時的に増加する年度があるものの、概ね横ばいで推移する。（グラフ5）
- 財政調整基金（H29年度末約21.6億円）、減債基金（H29年度末約12.9億円）は、収支不足の解消のためにすべて取崩していくとH33年度に残高がなくなる。（グラフ6）



平成31年度 予算編成事務日程

予算編成の事務日程は、次のとおり進めるので、要求に際して遺漏のないよう留意すること。なお、日程については、国の動向等により変更する可能性がある。ヒアリング日程は、経常・臨時経費とも各担当から別途通知する。

| | |
|------------------|--|
| 平成30年10月10日(水) | 拡大庁議 予算編成方針説明会 |
| 10月30日(火) | パブリックコメント候補事業の提出 |
| 11月6日(火) | 経常経費予算要求書提出期限(提出部数1部) |
| 7日(水) | 経常経費各課ヒアリング開始 |
| 15日(木) | パブリックコメント対象事業関係資料提出期限 |
| 22日(木) | 臨時経費予算要求書提出期限(提出部数2部) |
| 26日(月) | 臨時経費各課ヒアリング開始 |
| 12月3日(月) | パブリックコメント募集開始 |
| 7日(金) | 重要事業等理事者ヒア調書提出期限【様式1・2】 (提出部数20部) |
| 12月14日(金)～18日(火) | 重要事業等理事者ヒアリング(18日は予備日) |
| 平成31年1月4日(金) | パブリックコメント募集締切 |
| 17日(木)～24日(木) | 予算理事者査定 |
| 28日(月) | 予算案内示、パブリックコメント結果作成(各部) |
| 29日(火) | 予算案確定 |
| 2月5日(火) 予定 | 予算記者発表 |
| 2月6日(水) 予定 | パブリックコメント結果公表 |

* 定例市議会予定 *

平成31年4月1日(月) 予算執行方針指示及び予算配当予定

※提出書類は

- ・ **予算見積調書、事業費見積書、歳出(歳入)予算要求書**とし、経常費については**1部**、臨時費については**2部**提出のこと。
- ・ 一般財源所要額調書(様式は別途通知)を、経常費、臨時費の要求に合わせてそれぞれデータにて財政課代表メール宛に提出のこと。

統一単価

1 旅 費 ～ 道内主要都市等

(単位：円※税込)

| 都市名 | 職階区分 | 列車等運賃 | 特急料金 急行料金 | 座席指定 | 接続料金 | 日 当 | | | 宿 泊 | | 日帰りの 旅費合計 | 1泊2日の 旅費合計 | 2泊3日の 旅費合計 |
|---------------|------|--------|-----------------------------|-------|------|-------|-------|-------|--------|--------|--------------|---------------|---------------|
| | | | | | | 日帰分 | 2日分 | 3日分 | 1泊 | 2泊 | | | |
| 旭川 | 特別職等 | 5,080 | Sきっぷ 使用 | | | 2,800 | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | 7,880 | 23,180 | 38,480 |
| | 一般職員 | 5,080 | | | | 2,400 | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | 7,480 | 19,680 | 31,880 |
| 網走 (4～11月) | 特別職等 | 16,460 | Rきっぷ 使用 | | | | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | | 34,560 | 49,860 |
| | 一般職員 | 16,460 | | | | | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | | 31,060 | 43,260 |
| 網走 (12～3月) | 特別職等 | 16,870 | Rきっぷ 使用 | | | | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | | 34,970 | 50,270 |
| | 一般職員 | 16,870 | | | | | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | | 31,470 | 43,670 |
| 岩見沢 | 特別職等 | 900 | | | | | | | | | 900 | | |
| | 一般職員 | 900 | | | | | | | | | 900 | | |
| 小樽 | 特別職等 | 2,140 | | | | 1,400 | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | 3,540 | 20,240 | 35,540 |
| | 一般職員 | 2,140 | | | | 1,200 | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | 3,340 | 16,740 | 28,940 |
| 帯広 | 特別職等 | 11,910 | 乗車券往復 割引きっぷ使用 | 1,040 | 440 | | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | | 31,490 | 46,790 |
| | 一般職員 | 11,910 | | 1,040 | 440 | | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | | 27,990 | 40,190 |
| 北見 (4～11月) | 特別職等 | 14,190 | Rきっぷ 使用 | | | | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | | 32,290 | 47,590 |
| | 一般職員 | 14,190 | | | | | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | | 28,790 | 40,990 |
| 北見 (12～3月) | 特別職等 | 15,220 | Rきっぷ 使用 | | | | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | | 33,320 | 48,620 |
| | 一般職員 | 15,220 | | | | | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | | 29,820 | 42,020 |
| 釧路 | 特別職等 | 15,820 | 乗車券往復 割引きっぷ使用 | 1,040 | 440 | | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | | 35,400 | 50,700 |
| | 一般職員 | 15,820 | | 1,040 | 440 | | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | | 31,900 | 44,100 |
| 札幌 | 特別職等 | 720 | | | | | | | | | 720 | | |
| | 一般職員 | 720 | | | | | | | | | 720 | | |
| 士別 | 特別職等 | 7,320 | Sきっぷ 使用 | 1,040 | | 2,800 | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | 11,160 | 26,460 | 41,760 |
| | 一般職員 | 7,320 | | 1,040 | | 2,400 | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | 10,760 | 22,960 | 35,160 |
| 定山溪 温泉 | 特別職等 | 2,260 | うちバス 1,540円含 | | | | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | 2,260 | 20,360 | 35,660 |
| | 一般職員 | 2,260 | | | | | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | 2,260 | 16,860 | 29,060 |
| 千歳 | 特別職等 | 1,860 | | | | 1,400 | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | 3,260 | 19,960 | 35,260 |
| | 一般職員 | 1,860 | | | | 1,200 | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | 3,060 | 16,460 | 28,660 |
| 新千歳 空港 | 特別職等 | 2,420 | | | | 1,400 | | | | | 3,820 | | |
| | 一般職員 | 2,420 | | | | 1,200 | | | | | 3,620 | | |
| 苫小牧 | 特別職等 | 4,540 | 乗車券往復 割引きっぷ使用 | | 720 | 1,400 | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | 6,660 | 23,360 | 38,660 |
| | 一般職員 | 4,540 | | | 720 | 1,200 | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | 6,460 | 19,860 | 32,060 |
| 名寄 | 特別職等 | 8,130 | Sきっぷ 使用 | | | 2,800 | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | 10,930 | 26,230 | 41,530 |
| | 一般職員 | 8,130 | | 1,040 | | 2,400 | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | 11,570 | 23,770 | 35,970 |
| 根室 | 特別職等 | 18,610 | 乗車券往復 割引きっぷ使用 | 1,040 | 440 | | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | | 38,190 | 53,490 |
| | 一般職員 | 18,610 | | 1,040 | 440 | | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | | 34,690 | 46,890 |
| 函館 | 特別職等 | 14,180 | 乗車券往復 割引きっぷ使用 | 1,040 | 440 | | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | | 33,760 | 49,060 |
| | 一般職員 | 14,180 | | 1,040 | 440 | | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | | 30,260 | 42,460 |
| 富良野 | 特別職等 | 4,320 | | | | 2,800 | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | 7,120 | 22,420 | 37,720 |
| | 一般職員 | 4,320 | | | | 2,400 | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | 6,720 | 18,920 | 31,120 |
| 室蘭 | 特別職等 | 7,510 | 乗車券往復 割引きっぷ使用 | 1,040 | 720 | 2,800 | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | 12,070 | 27,370 | 42,670 |
| | 一般職員 | 7,510 | | 1,040 | 720 | 2,400 | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | 11,670 | 23,870 | 36,070 |
| 留萌 | 特別職等 | 5,310 | Sきっぷ 使用 | | | 2,800 | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | 8,110 | 23,410 | 38,710 |
| | 一般職員 | 5,310 | | | | 2,400 | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | 7,710 | 19,910 | 32,110 |
| 稚内 (4～11月) | 特別職等 | 12,550 | Rきっぷ 使用 | | | | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | | 30,650 | 45,950 |
| | 一般職員 | 12,550 | | | | | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | | 27,150 | 39,350 |
| 稚内 (12～3月) | 特別職等 | 13,580 | Rきっぷ 使用 | | | | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | | 31,680 | 46,980 |
| | 一般職員 | 13,580 | | | | | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | | 28,180 | 40,380 |
| 登別 温泉 | 特別職等 | 7,670 | 乗車券往復 割引きっぷ うちバス680円含 | 1,040 | 720 | 2,800 | 5,600 | 8,400 | 12,500 | 25,000 | 12,230 | 27,530 | 42,830 |
| | 一般職員 | 7,670 | | 1,040 | 720 | 2,400 | 4,800 | 7,200 | 9,800 | 19,600 | 11,830 | 24,030 | 36,230 |

※ 特別職等：市長、副市長、水道事業管理者、教育長及び病院長

2 旅 費 ～ 道外主要都市

(単位：円※税込)

| 都市名 | 職階区分 | 航空運賃 | 列車運賃 | モノレール | 日 当 | | | 宿 泊 | | | 1泊2日の 旅費合計 | 2泊3日の 旅費合計 | 3泊4日の 旅費合計 |
|-----|------|--------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|---------------|---------------|---------------|
| | | | | | 2日分 | 3日分 | 4日分 | 1泊 | 2泊 | 3泊 | | | |
| 東京 | 特別職等 | 27,780 | 2,740 | 980 | 6,000 | 9,000 | 12,000 | 14,800 | 29,600 | 44,400 | 52,300 | 70,100 | 87,900 |
| | 一般職員 | 27,780 | 2,740 | 980 | 5,200 | 7,800 | 10,400 | 12,000 | 24,000 | 36,000 | 48,700 | 63,300 | 77,900 |
| 大阪 | 特別職等 | 31,000 | 4,620 | | 6,000 | 9,000 | 12,000 | 13,600 | 27,200 | 40,800 | 55,220 | 71,820 | 88,420 |
| | 一般職員 | 31,000 | 4,620 | | 5,200 | 7,800 | 10,400 | 10,900 | 21,800 | 32,700 | 51,720 | 65,220 | 78,720 |
| 名古屋 | 特別職等 | 29,420 | 4,160 | | 6,000 | 9,000 | 12,000 | 13,600 | 27,200 | 40,800 | 53,180 | 69,780 | 86,380 |
| | 一般職員 | 29,420 | 4,160 | | 5,200 | 7,800 | 10,400 | 10,900 | 21,800 | 32,700 | 49,680 | 63,180 | 76,680 |
| 仙台 | 特別職等 | 31,600 | 3,720 | | 6,000 | 9,000 | 12,000 | 13,600 | 27,200 | 40,800 | 54,920 | 71,520 | 88,120 |
| | 一般職員 | 31,600 | 3,720 | | 5,200 | 7,800 | 10,400 | 10,900 | 21,800 | 32,700 | 51,420 | 64,920 | 78,420 |

※ 空港から主要駅（東京・大阪・名古屋・仙台）までの交通費を含む。

航空運賃は、通常期平日のJAL先得割引タイプA（札幌⇄東京はAIR-D0のスペシャル21）を基準としていますので、この金額で予算要求してください。ただし、6～9月・3月等の割引率の低い時期や週末等に日程が決まっているなど、この金額で購入できないことが明確な場合は、その時期に応じた金額で予算要求してください。

なお、道外旅費の執行に当たっては出張の業務内容やスケジュールを勘案し、可能なものはLCC（格安航空会社）の利用も検討してください。

3 燃料費

| 品名 | 単位 | 価格(円※税込) | 備 考 |
|--------|----|----------|----------------------------|
| ガソリン | ℓ | 138 | レギュラー |
| 軽油 | ℓ | 124 | |
| 白灯油 | ℓ | 86 | |
| A重油 | ℓ | 81 | 大口給油79円(4 ^号 以上) |
| プロパンガス | m | 1,900 | 基本料金(一律) |
| | | 60 | 0.1mを超え10.0mまで0.1m毎の加算額 |
| | | 54 | 10.1mを超える分0.1m毎の加算額 |
| | | 49 | 15.1mを超える分0.1m毎の加算額 |
| | | 46 | 30.1mを超える分0.1m毎の加算額 |