

平成30(2018)年度～平成32(2020)年度

江別市高齢者総合計画

第8期江別市高齢者保健福祉計画／第7期江別市介護保険事業計画

平成30(2018)年3月

北海道江別市

はじめに

わが国では総人口が減少する中、65歳以上の高齢者の人口の割合(高齢化率)は年々上昇を続け、平成29(2017)年には27.4%となり、約4人に1人が65歳以上の高齢者となっています。また、いわゆる「団塊の世代」の人たちがすべて75歳以上となる平成37(2025)年には、後期高齢者人口(75歳以上人口)が2千万人を突破することが見込まれています。

本市においても、少子高齢化が進展しており、推計によれば、平成31(2019)年には高齢化率が30%を超える、平成34(2022)年には後期高齢者人口が前期高齢者人口(65~74歳人口)を上回る見通しとなっております。

このような中、本市では、高齢になっても住み慣れた地域で安心して暮らし続けられるよう、「江別版地域包括ケアシステム」の推進を核とした「江別市高齢者総合計画(第8期江別市高齢者保健福祉計画／第7期江別市介護保険事業計画)〈平成30(2018)年度～平成32(2020)年度〉」を、えべつ未来づくりビジョン〈第6次江別市総合計画〉の福祉・保健・医療分野の個別計画として策定いたしました。

本市では、平成29(2017)年3月に、江別市民が生涯にわたって安心して生活できるまちづくりを目指して「江別版『生涯活躍のまち』構想」を策定するとともに、同年4月には、健康寿命を延ばし、だれもが健康で安心して暮らせるまちを目指して『健康都市えべつ』を宣言したところであります。

本計画においては、これらとも整合・調和を図りながら、江別市に住むすべての高齢者が自分の意思で、自分が望む生活を送ることができるよう地域全体で認め合い、支えあうまちづくりを目指してまいります。

本計画では、「住み慣れた地域で、人生の最期まで暮らしていく体制づくり」「社会参加・自己実現を通して、健康でいきいきと暮らしていく環境づくり」「多世代が集い、つながり、支えあう共生のまちづくり」を基本目標に掲げていますが、その実現のためには、市民の皆様をはじめ、関係者と行政が一体となった取組が不可欠でありますので、皆様のより一層のご理解とご協力をお願いいたします。

最後に、本計画の策定にあたり、アンケート調査やパブリックコメントなどにご協力いただいた多くの市民の皆様、並びに関係機関の皆様に心から感謝申し上げます。

平成30(2018)年3月

江別市長 えべつ

目 次

【総 論】

第1章 計画策定の概要	1
第1節 計画策定の目的	1
第2節 計画の性格	2
(1) 法令等による根拠	2
(2) 他計画との整合	2
第3節 計画の期間	4
第4節 計画の策定体制	5
(1) 介護保険事業計画策定等委員会の開催	5
(2) アンケート調査の実施	5
(3) パブリックコメントの実施	6
第5節 第6期計画の総括	6
(1) 施策の取組と成果	6
(2) 今後の課題	10
第6節 介護保険法等の一部改正への対応	12
第2章 江別市の現状把握	13
第1節 高齢者等の状況	13
(1) 人口の推移	13
(2) 要介護・要支援認定者数の推移	14
(3) 介護サービス等利用者の推移	15
(4) アンケート調査結果から見られる高齢者像	16
第3章 計画の基本的な考え方	21
第1節 目指すべき地域の将来像	21
(1) 人口の将来見込み	21
(2) 要介護・要支援認定者数の将来見込み	22
(3) 介護サービス等利用者の将来見込み	23
第2節 基本理念・基本目標	24
(1) 基本理念	24
(2) 基本目標	25
■江別版「生涯活躍のまち」構想の実現に向けて	26
第3節 地域包括ケアシステムの推進	27
(1) 日常生活圏域の設定	27
(2) 江別市の目指す地域包括ケアシステムの構築	29
(3) 地域包括ケアシステムの推進に向けた重点的な取組	30

【各 論】

<施策の体系化>	34
----------	----

第4章 高齢者保健福祉施策の展開 36

第1節 地域支援体制の推進 【計画目標1】	36
(1) 地域包括支援センターの運営・評価	36
(2) 自立支援に向けた地域ケア会議の推進	38
(3) 在宅医療の充実及び在宅医療・介護連携を図るための体制の整備	39
(4) 生活支援サービスの充実	41
(5) 介護人材の確保と資質向上	43
第2節 介護予防と健康づくりの促進 【計画目標2】	45
(1) 自立支援・介護予防・重度化防止の推進	45
(2) 健康づくりの促進	48
第3節 見守り・支えあいの地域づくりの促進 【計画目標3】	50
(1) 見守りと支えあいの醸成	50
(2) 家族等介護者への支援の充実	52
(3) 生きがい・社会参加と協働のまちづくり	54
第4節 尊厳ある暮らしの確保 【計画目標4】	58
(1) 認知症施策の推進	58
(2) 高齢者の権利擁護の推進	61
(3) 高齢者の住まいの安定的な確保	64
(4) 安全・安心なまちづくりの推進	66
第5節 介護保険事業の推進 【計画目標5】	68
(1) 介護保険サービスの安定的な提供	68
(2) 介護保険制度を円滑に運営するための仕組み	69
■活動指標の設定	72

第5章 介護保険事業の展開 74

第1節 介護サービス給付費等の推計	74
(1) 介護サービス給付費等推計までの流れ	74
(2) 被保険者数の推移と将来見込み	75
(3) 要介護・要支援認定者数の推移と将来見込み	75
(4) 介護サービス量の見込み	76
(5) 介護保険サービスの基盤整備	102
第2節 事業費総額の見込み	103
(1) 介護サービス別給付費の見込み	103
(2) 事業費総額の見込み	105
第3節 第1号被保険者保険料の設定	106
(1) 財源構成	106
(2) 第7期介護保険料月額基準額	107
(3) 所得段階別保険料の設定	108

第6章 計画の推進に向けて	110
第1節 計画の推進に向けた指標の設定	110
第2節 計画の推進体制	111
(1) 庁内部署との連携	111
(2) 関係機関との連携・調整	111
(3) 北海道との連携・調整	111
(4) 介護保険制度の持続可能性の確保に向けて	111
(5) 平成37（2025）年度の推計について	112

資料編

1 江別市高齢者総合計画（素案）に関する市民意見	115
2 江別市介護保険事業計画策定等委員会設置要綱	119
3 江別市介護保険事業計画策定等委員会傍聴要綱	121
4 江別市介護保険事業計画策定等委員会委員名簿	123
5 江別市介護保険事業計画策定にかかる審議過程	124
6 用語解説	127