

江別市地域公共交通網形成計画
(骨子案)

平成 年 月

江 別 市

江別市地域公共交通活性化協議会

【 目 次 】

第 1 章 計画策定について	1
1-1 計画策定の背景と目的	1
1-2 計画の位置づけ	2
1-3 計画の区域.....	3
1-4 計画の期間.....	3
第 2 章 本計画に関連するまちづくり計画	4
2-1 関連計画	4
2-2 地域公共交通のあり方	19
第 3 章 地域の現状	20
3-1 社会経済動向.....	20
3-1-1 人口動態	20
3-1-2 商業施設、医療機関及び公共施設の立地状況等	26
3-2 交通の現状.....	30
3-2-1 公共交通の概要.....	30
3-2-2 交通手段ごとの状況	31
3-3 市民ニーズの把握.....	47
3-4 実証運行路線「野幌見晴台線」	53
第 4 章 地域公共交通の課題及び基本方針	
4-1 地域公共交通のあり方と現状及び課題	
4-2 基本方針	
第 5 章 計画の目標及び目標達成のための施策	
5-1 計画の目標	
5-2 目標達成のための施策及び事業	
5-3 事業スケジュール	
5-4 計画の達成状況の評価	

第1章 計画策定について

1-1 計画策定の背景と目的

これまで、江別市では、市民や交通事業者等が参画する協議の場を設置し、公共交通の利便性向上に向けた検討やバスマップの作成・発行等を行ってきたが、少子高齢化の進展とともに人口減少が進む中で、公共交通においても利用者の減少が著しい状況となっている。

利用者の減少は、交通事業者の収支の悪化を招き、市内バス路線の赤字は拡大していることから、運行の効率化のため、路線バスの廃止や減便が行われるなど、負の連鎖に陥っている。

また、現在、江別市民の4人に1人が高齢者であり、今後とも高齢者が増加していくことにより、公共交通の必要性はさらに高まるものと考えられることから、高齢者や交通弱者等の移動手段の確保なども課題となっており、江別市内の公共交通の維持に向け、全市的な取り組みが必要となっている。

本計画は、まちづくりと連携し、将来に渡り、誰もが利用しやすく、持続可能な交通ネットワークの構築を実現すべく、市民・交通事業者・行政が連携して策定するものである。

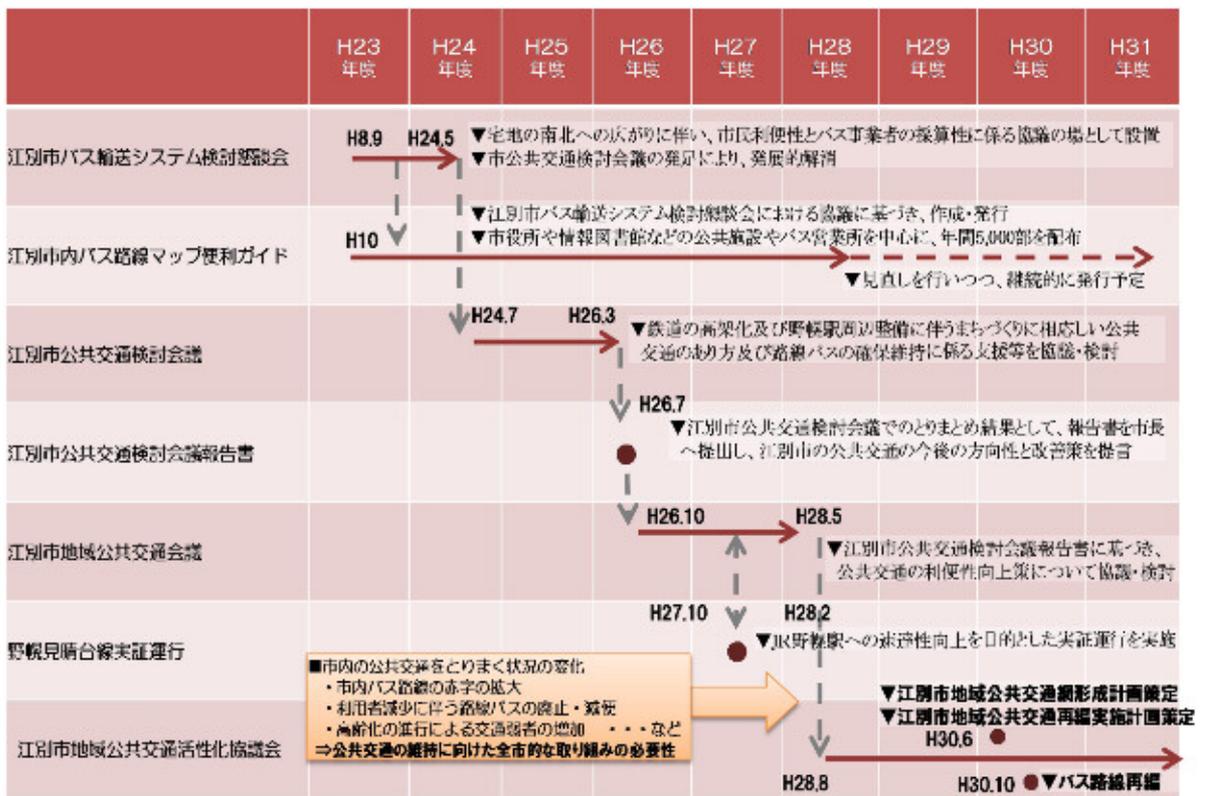


図 1-1 検討経緯

1-2 計画の位置づけ

江別市地域公共交通網形成計画は、最上位計画であるえべつ未来づくりビジョン(第6次江別市総合計画)に掲げる4つの基本理念と交通・まちづくりに関連するその他の計画を踏まえ、地域にとって望ましい公共交通網の姿を明らかにするものであり、その位置付けは下記のとおりとする。



図 1-2 計画の位置づけ

えべつ未来づくりビジョン(第6次江別市総合計画)では、10年後の将来都市像を「みんなでつくる未来のまち えべつ」とし、4つの基本理念を掲げている。

平成26(2014)年度 → 平成35(2023)年度

めざす10年後の将来都市像

『みんなでつくる未来のまち えべつ』

これからの人口減少時代にあっても、まちづくりの基本理念に基づき、誰もが暮らしやすいまち、そして、住んでみたいと思ってもらえる魅力あるまちをめざして、江別市に関わるすべての人や団体が協力して、みんなで未来に向かってまちづくりを進めていきます。

まちづくりの基本理念

★ **協働のまちづくり** 市民、自治会、市民活動団体、企業、大学、行政など多様な主体や様々な世代が、それぞれの役割と責任を認識し、互いに尊重しながら協力して地域課題に取り組み「協働のまちづくり」が、下の四つの基本理念の根幹にあります。

① **安心して暮らせるまち**
子どもから高齢者まで、あらゆる人が健康的に安心して暮らせるように、福祉・保健・医療サービスを充実するとともに、地域防災力の向上を図り、生活する上での様々な不安を解消して安全・安心を確保することをめざします。

② **活力のあるまち**
人がいきいきと暮らす活力あふれるまちとなるように、市民の暮らしを支える農業や商工業などの江別市の産業を活性化するとともに、生きがいや心の豊かさを育む文化やスポーツ活動などを充実し、まちににぎわいや活力を生み出していくことをめざします。

③ **子育て応援のまち**
江別市の未来を担う子どもたちが健やかに成長できるように、子育て支援や教育内容などの充実を図ることで、子どもを産み育てる活力あふれるまちをめざします。

④ **環境にやさしいまち**
江別市の豊かな自然を次代に引き継いでいけるように、再生可能エネルギーの推進やごみの資源化を推進するとともに、野幌森林公園や石狩川などの自然環境と触れ合うことにより、人と自然が共生するまちをめざします。

図 1-3 えべつ未来づくりビジョン(第6次江別市総合計画)における将来都市像と基本理念

1-3 計画の区域

本計画の対象区域は、江別市全域とする。

1-4 計画の期間

平成 30 年度から平成 34 年度までの 5 年間とする。

第2章 本計画に関連するまちづくり計画

2-1 関連計画

本計画に関連する本市の計画を以下に整理する。

(1) えべつ未来づくりビジョン（第6次江別市総合計画）

1. 目指す都市像

みんなで作る未来のまち えべつ

2. まちづくりの基本理念

安心して暮らせるまち

活力あるまち

子育て応援のまち

環境にやさしいまち

3. 計画期間

平成 26 年度～平成 35 年度

4. 公共交通に関連する取組等

政策05 都市基盤

基本目標 暮らしやすさを実感できるえべつに向けて都市基盤の形成をめざします

＜政策展開の方向性＞

市民が暮らしやすく、いつまでも住み続けたいと思えるまちづくりを進めます。

駅を中心としたにぎわいのある拠点を創出し、子どもから高齢者、障がいのある方までだれもが安心して過ごすことのできる計画的な市街地整備の推進や、安全で快適な道路環境の確保と公共交通の活性化などによる交通環境の充実によって、暮らしやすさを実感できるまちに向けた都市基盤の形成を進めます。

05-02 交通環境の充実

(3) 公共交通の最適化

駅を中心とした公共交通の再構築を基本として、公共交通の利用促進や最適化を図ることにより、市民の足を守ります。

(2) 江別市都市計画マスタープラン

1. 都市づくりの目標

駅を中心とした集約型都市構造 ～えべつ版コンパクトなまちづくり～

- (1)成熟した質の高い都市づくり
- (2)活力・魅力を持った都市づくり
- (3)環境にやさしい都市づくり
- (4)歩いて暮らせる都市づくり

地域経済の活性化

- (1)市内への企業立地
- (2)戦略的・政策的企業誘致

災害に強い安全・安心な都市環境

- (1)災害に強い都市施設
- (2)防災体制の充実

江別市の特性を活かした魅力ある都市

- (1)地域の資源・優位性を活かした都市づくり

2. 都市づくりの視点

効率的で質の高い都市空間の形成

安全で快適に暮らせる都市環境の形成

活力と魅力の創出による持続性のある都市空間の形成

環境に配慮した都市づくり

3. 都市づくりの基本方針

2-1-3 公共交通

公共交通は、過度に自家用車に頼らず、誰もが安心して暮らせるため、人の移動を支える身近な交通手段として、鉄道・バスなどを位置づけます。

- ・交通結節機能を強化するため、駅周辺におけるバリアフリー化などによる施設の充実や利便性の向上を図ります。
- ・バス交通などの利用促進を図るため、江別市の都市構造を勘案し、都市機能が集積する拠点であり、主要な交通結節点である駅を中心とした効率的なバス交通体系の検討を行い、利便性の向上を図ります。

4. 計画期間

平成 26 年度～平成 35 年度

5. 地域づくりの目標

<江別地域>

地域づくりの目標

- ①地域と連携を図り、特性を活かした江別駅周辺の地区核を形成します

②良好な交通環境を活かした産業の活性化を図る土地利用を推進します

③総合的な治水対策、地域資源を有効に活用した地域づくりを推進します

地域づくりの基本方針（公共交通）

- ・江別駅周辺施設のバリアフリー化を推進するとともに、江別駅跨線人道橋の架け替えに合わせて駐輪場の整備を進めます。
- ・高砂駅周辺地区は、駅利用者の利用状況などを踏まえ、安全性や利便性の観点から交通環境の向上について検討を行います。
- ・江別地域におけるバス交通の課題に対応した効率的なバス交通体系の検討を行い、駅を中心とした交通結節機能の強化を図り、地域の利便性を高めるとともに、公共交通などの利用促進を図ります。

<野幌地域>

地域づくりの目標

- ①野幌駅周辺を集約型都市構造における中心市街地として育成します
- ②住宅地と中心市街地等を連絡する交通環境の強化を図ります
- ③多様な地域資源の活用による地域経済活性化に資する戦略的な土地利用を推進します

地域づくりの基本方針（公共交通）

- ・「江別の顔づくり事業」により、駅前広場や駐輪場、関連道路の整備を進め、交通結節機能を高めます。
- ・鉄道高架による南北間交通の利便性向上や駅前広場整備による交通結節機能の向上を踏まえた、効率的・効果的なバス交通体系の検討を行い、公共交通の利用促進を図ります。

<大麻・文京台地域>

地域づくりの目標

- ①地域性の異なる南北地域に配慮した大麻駅周辺の地区核を形成します
- ②少子高齢化へ対応し、地域資源の活用により魅力ある大麻・文京台地域を形成します
- ③交通アクセス機能を活かした産業振興や魅力向上につながる土地利用を推進します

地域づくりの基本方針（公共交通）

- ・バス交通の課題に対応した効率的なバス交通体系の検討を行い、駅などの交通結節機能の強化を図り、地域の利便性を高めるとともに、公共交通の利便促進を図ります。

<豊幌地域>

地域づくりの目標

- ①豊かな自然や農村環境を活かし、コミュニティを重視したコンパクトな市街地を形成します
- ②継続的な治水対策と田園環境の保全・活用を推進します

地域づくりの基本方針（公共交通）

- ・豊幌駅周辺は、駅利用者の利便性や安全性を踏まえた協働による駅舎管理を行うとともに、状況に応じて、駐車場や駐輪場などの適正な維持・管理を行うなど、駅周辺の環境整備を図ります。

(3) 江別市まち・ひと・しごと創生総合戦略

1. 基本目標

しごとをつくり、安心して働けるようにする
えべつへの新しい人の流れをつくる
若い世代の結婚・出産・子育てを支援する
時代に合った地域をつくり、安心な暮らしと健康を守るとともに、地域と地域を連携する

2. まち・ひと・しごとの創生に向けた政策5原則

自立性（地域の自立、発展につながる施策を実施）
将来性（自主的かつ主体的に、目標を持って取り組む）
地域性（地域の実態に合った施策を支援）
直接性（直接的に支援する施策を実施）
結果重視（PDCAによる効果検証）

3. 計画期間

平成27年度～平成31年度

4. 公共交通に関連する取組等

基本目標④ 時代に合った地域をつくり、安心な暮らしと健康を守るとともに、地域と地域を連携する

(1) 駅を中心とした暮らしやすいまちづくり

② 交通ネットワークの充実

駅を中心とした公共交通を充実させることで、駅周辺から遠い郊外に居住する市民にも利便性のあるまちづくりをめざします。

重要業績評価指標（KPI）

重要業績評価指標（KPI）	基準値（平成26年度）	目標値（平成31年度）
バス輸送人員	548,000人	550,000人
交通環境に満足している市民割合	60.8%	64.0%

・人口減少や少子高齢化を背景に、駅を中心としたコンパクトなまちづくりを行うため、駅周辺部におけるバス路線を再構築

(4) 江別市都心地区整備基本計画

1. 都心の整備テーマ

都心づくりの目的

- ①都心を中心とした『南北市街地の一体化によるコンパクトな市街地形成』
- ②商業・業務、交通、文化・交流、居住などの『都市機能の充実による中心市街地活性化』

都心の整備テーマ

～ 市民みんなが行けるにぎわいと魅力のある市民交流拠点づくり ～
『市民のリビング空間づくり』

2. 都心地区の整備方針

都心地区の整備方針

- ①南北一体化した生活文化空間づくり
- ②安全で効率的な道路網の整備
- ③緑のネットワーク形成と多様な生活文化機能の配置
- ④都心居住の促進
- ⑤商業等の活性化

3. 計画期間

平成 18 年度～平成 32 年度

4. 公共交通に関連する取組等

4 都心地区の整備方針

4-2 都心地区の整備方針

○安全で効率的な道路網の整備

- ・野幌駅を中心とした交通結節点機能を充実し、鉄道・バス等の利便性向上や駅周辺の交通バリアフリー化を進める。

(1) 都市基盤整備の方針

北からも南からもアクセスしやすい中心市街地

○交通結節点機能の改善

- ・JR野幌駅の南北に駅前広場を整備し、鉄道・バス等の公共交通の円滑な乗換え等、交通結節点機能の改善を図る。

(5) 江別市交通バリアフリー基本構想

1. 基本理念

＜江別市交通バリアフリー化の基本理念
「わかりやすさ」「のりやすさ」「あるきやすさ」

2. 基本方針

ユニバーサルデザインの理念に基づく空間整備の推進
こころのバリアフリーの推進
冬期の積雪及び凍結に対する配慮
実効性を高める事業の推進
市民・NPO・事業者・行政等の協働
事業の評価
基本構想によるまちづくり

3. 計画期間

平成 17 年度～平成 26 年度

4. 公共交通に関連する取組等

3. バリアフリーの整備方針

(1) 公共交通特定事業の整備方針

- ① 特定旅客施設内の移動円滑化のための事業
 - ・エレベーター等の昇降施設を整備します。
 - ・駅舎内の誘導ブロックを整備します。
 - ・階段や通路に 2 段式手すりを整備します。
 - ・出入り口にはスロープを整備します。
 - ・ユニバーサルデザインによる多目的トイレを整備します。
- ② 特定車両の移動円滑化のための事業
 - ・新規車両購入時には低床バスを導入します。
 - ・わかりやすいバス路線の表示や、乗降りし易いバス停を整備します。

(6) 江別市交通安全計画

1. 基本理念

交通事故のないまちを目指して
人優先の交通安全思想
救助・救急活動及び被害者支援の充実
参加・協働型の交通安全活動の推進

2. 計画推進における留意事項

交通実態等を踏まえたきめ細かな対策の推進
地域ぐるみの交通安全対策の推進

3. 計画期間

平成 28 年度～平成 32 年度

4. 公共交通に関連する取組等

第2部 講じようとする施策

第1章 道路交通環境の整備

5 公共交通機関利用の促進

自家用車から公共交通機関への転換による道路交通の円滑化などを図るため、バスマップの配布等による公共交通機関の利用促進を行うほか、通勤・通学、通院や買い物など市民の生活の足である公共交通を維持・確保するため、既存のバス路線の再編に向けた検討を進めます。

(7) 江別市環境管理計画後期推進計画

1. 将来像

きれいな空気 清らかな水 豊かな緑に恵まれた 美しく住みよいため

2. 環境目標

地球を守るまち
豊かな自然を育むまち
人にやさしいまち
うるおいとやすらぎのあるまち

3. 計画期間

平成 26 年度～平成 35 年度

4. 公共交通に関連する取組等

1. 地球を守るまち

(1) 地球環境の保全

①地球温暖化の防止

<市の役割>

- 地球温暖化防止に関する意識啓発を行います。
- 江別市地球温暖化対策実行計画に基づき、市の事務事業における温室効果ガス排出量の削減に努めるとともに、市域の排出実態についても定期的に把握します。
- 自家用車の使用抑制を進めるため、バスや JR など公共交通機関の利用を促すとともに、自転車を有効活用できる環境づくりを進めます。
- 道路整備や冬期の除排雪の充実などにより、渋滞の少ない円滑な交通環境づくりに努めます。
- えべつ版コンパクトなまちづくりを推進し、集約型都市構造化による効率的な都市づくりを進めます。

成果指標

項目	現状	目標
産業部門・家庭部門・業務部門の CO ₂ 排出量合	646.7 千 t-CO ₂ 【平成 23 年度】	614.4 千 t-CO ₂ (5%削減) 【平成 35 年度】
環境に配慮した生活をしている市民割合	68.9% 【平成 25 年度】	向上 【平成 35 年度】

<市民の役割>

- 日常生活の中で、環境とのかかわりを意識し、環境にやさしい生活を心がけます。
- 自家用車の使用に当たり、エコドライブを心がけるとともに、自転車や公共交通機関の利用にも努めます。

(8) 第4期江別市環境マネジメントシステム実行計画

1. 基本方針

第3期までの取り組み結果や地球温暖化対策をとりまく情勢の変化、「エネルギーの使用の合理化等に関する法律（省エネ法）」への適応などを受け、PDCA サイクルに基づき、より円滑で効果的に取り組むことを目的とします。

2. 環境方針

- ①各課等（環境活動実行組織）において環境方針の内容が浸透し、環境配慮行動が組織的に行える仕組みづくりに努めます。
- ②環境マネジメントシステム（EMS）を、エネルギーの使用に重点を置いて運営していくことで、省資源・省エネルギー活動を推進します。
- ③物品やサービスの購入に当たっては、環境負荷の少ない製品の使用とサービスの利用を推進します。
- ④市民、事業者、各種団体などの環境配慮活動の支援に努めます。
- ⑤施設の維持管理に当たっては、環境法令及び市自らが定めた基準を遵守しつつ、良好な利用環境の確保と省エネルギーの推進に努めます。

3. 計画期間

平成26年度～平成30年度

4. 公共交通に関連する取組等

2. 職員の環境配慮行動の実施率

職員の環境配慮行動の実施率

取り組み項目	実施率（％）				
	平成 21年度	平成 22年度	平成 23年度	平成 24年度	平成 25年度
出張時は可能な限り公共交通機関を利用する	91	93	94	95	95

(9) 江別市緑の基本計画

1. 緑のまちづくりテーマ<理念>

「原始林（みどり）・水・らしさ」を感じる ほっとするまち江別

2. テーマを実現するための方針

身近な緑が原始林へつながるまち
水辺を実感できるまち
江別らしさを生かした緑のまち
今ある緑を子どもたちへ

3. 計画期間

平成 26 年度～平成 35 年度

4. 公共交通に関連する取組等

なし

(10) 第3期江別市地域福祉計画

1. 基本理念

お互いさま、みんなで支えあう地域づくり

2. 基本目標・基本政策

基本目標1 支えあいの仕組みづくり

基本施策1 関係機関による相談支援体制の充実

基本施策2 福祉サービスなどに係る情報提供の充実

基本目標2 地域を支える担い手やネットワークづくり

基本施策3 福祉を担う人材などの確保・育成

基本施策4 地域における福祉活動の促進

基本施策5 ボランティア団体などの活動促進

基本目標3 地域福祉を推進する環境づくり

基本施策6 支えあい意識醸成と環境づくり

基本施策7 快適に暮らせる生活環境づくり

3. 計画期間

平成27年度～平成31年度

4. 公共交通に関連する取組等

基本目標3 地域福祉を推進する環境づくり

基本施策7 快適に暮らせる生活環境づくり

① バリアフリー・ユニバーサルデザインの推進

市は、高齢者や障がいのある方をはじめ、あらゆる市民が安心して快適に地域で生活できるよう、建物や道路・移動手段、情報提供に係るバリアフリーを図るとともに、全ての市民が不自由なく利便性を感じられるよう、ユニバーサルデザインの推進を図ります。

(11) えべつ市民健康づくりプラン 21（第2次）

1. 基本理念

だれもが健康的に安心して暮らせるえべつ

2. 基本方針

生活習慣病を予防し悪化を防ごう！
元気なえべつっ子を増やそう！
健康づくりをしよう！

3. 計画期間

平成 26 年度～平成 35 年度

4. 公共交通に関連する取組等

なし

(12) えべつ・安心子育てプラン

1. 基本理念

みんなで協力、子育て応援のまち・えべつ

2. 基本目標

「子どもが笑顔で育つ」まちづくり
「安心して子どもを産み育てる」まちづくり
「子育てを地域で応援する」まちづくり

3. 計画期間

平成 27 年度～平成 31 年度

4. 公共交通に関連する取組等

なし

(13)障がい者支援・えべつ 21 プラン

1. 基本理念

障がいのある方の自立を地域で支える共生社会の形成

- ① 障がいのある方の自立を地域で支えることのできるサービス提供体制づくり
- ② 施設重視の福祉から地域福祉、在宅福祉への着実な転換
- ③ 障がいのある方の自立と社会参加、就労の促進

2. 基本目標

基本目標1 総合的ケアマネジメント体制の確立

基本目標2 ノーマライゼーションの推進による理解と交流の拡大

基本目標3 障害福祉サービスの充実

基本目標4 保健・医療サービスの充実

基本目標5 保育・教育施策の充実

基本目標6 雇用・就労施策の充実と就労能力の向上支援

基本目標7 障がいのある方にやさしい生活環境とまちづくりの推進

基本目標8 スポーツ、レクリエーション、文化活動等、障がいのある方の社会参加の推進

3. 計画期間

第4期 障がい者福祉計画 平成27年度～平成32年度

第4期 障がい福祉計画 平成27年度～平成29年度

4. 公共交通に関連する取組等

基本目標7 障がいのある方にやさしい生活環境とまちづくりの推進

障がいのある方が地域で安全・安心な生活を送れるよう、市民団体、ボランティアなどとの連携や市民意識の啓発を図り、地域全体で障がいのある方を支える体制整備を目指すとともに、住宅、道路、公園、公共施設、交通機関などのバリアフリー化を通じ、ノーマライゼーションの理念が浸透した社会環境づくり、まちづくりを目指します。

基本施策7-3 移動・交通対策の推進

主な事業名	内容
移動支援事業	屋外での移動が困難な障がいのある方に対し、社会参加や余暇活動のために必要な外出の支援を行います。
福祉タクシー利用料金の助成	身体障害者手帳1、2級、療育手帳A判定、精神障害者保健福祉手帳1級の方を対象に、タクシー普通車基本料金相当額の利用券を交付します。
人工透析通院費の助成	人工透析のため医療機関に通院している方を対象に、タクシー普通車基本料金相当額の利用券を交付します。
自動車の改造費、運転免許取得費の助成	身体障害者手帳1、2級の方の社会参加の促進のため、自動車の改造費、運転免許取得費の一部を助成します。

心身障がい者自立促進交通費の助成	自立促進を目的に公共交通機関を利用して施設などに通所している障がいのある方を対象に、その交通費の1/2を助成します。
交通運賃補助割引等制度の情報提供	身体障害者手帳、療育手帳の提示により、公共交通機関の運賃が割引になることについて、適切な情報提供を行います。

基本施策 7-4 バリアフリーのまちづくり

主な事業名	内容
交通バリアフリー化推進事業との連携	交通バリアフリー基本構想に基づき、市内の鉄道駅舎にエレベーターやエスカレーターを設置するなど整備促進に努めます。

(14) 江別市高齢者総合計画

1. 基本理念

江別市に住むすべての高齢者が自分の意思で、自分が望む生活を送ることができるよう地域全体で認め合い、支えあうまちづくりを目指す

2. 基本目標

- 基本目標1 住み慣れた地域で、人生の最期まで暮らしていける体制づくり
- 基本目標2 社会参加・自己実現を通して、健康でいきいきと暮らしていける環境づくり
- 基本目標3 多世代が集い、つながり、支えあう共生のまちづくり

3. 計画期間

平成 27 年度～平成 29 年度

4. 公共交通に関連する取組等

各論

第4章 地域包括ケアの推進

第4節 住環境整備とバリアフリーの推進

(2) バリアフリーの推進

①公共施設のバリアフリー化

高齢社会における生活環境は、ノーマライゼーションの理念に基づき、すべての市民が安心して日常生活を送ることができるものでなければなりません。

今後は、特に車イス等を使用する高齢者の増加が考えられることから、公共施設において、スロープや手すりの設置、トイレの改良などを推進します。また、高齢者の社会参加の促進やそのための移動を支援するため、エレベーターの設置等による公共施設の改善や公共交通機関利用者の利便性の向上に努め、高齢者が安心して移動できる環境づくりを推進します。

(15) 江別市公共交通検討会議

1. 今後取り組むべき方向性

- (1) バス交通の利用促進
- (2) 情報提供の推進
- (3) 交通機能の向上

2. 検討期間

平成24年7月～平成26年3月

3. 検討会議で出された改善策

- (1) 公共交通の利用促進に関すること
 - ・小学生を対象とした学校モビリティ・マネジメントの実施
 - ・市役所窓口等における転入者モビリティ・マネジメントの実施
 - ・高齢者を対象とした高齢者モビリティ・マネジメントの実施
 - ・バス利用に関する説明会や出前講座などの実施（バスの利用方法、時刻表の見方、目的地への行き方、ICカード利用など）
- (2) 情報提供の推進に関すること
 - ・ホームページ等による情報提供の検討
 - ・バスマップの改善
 - ・広報紙やホームページ等による効果的な広報
 - ・既存コンテンツを活用した情報提供
 - ・バス停の集約とバス停名称の統一（ゆらぎ解消）
 - ・交通結節点等における案内看板等の充実
 - ・統合時刻表の作成
 - ・バス利用に関する説明会や出前講座などの実施
- (3) 交通機能向上に関すること
 - ・JRとの乗り継ぎ向上に向けたバスダイヤの見直し
 - ・バス路線の見直しを見据えた、実証運行に向けた追加調査の実施
 - ・パークアンドバスライドの検討
 - ・野幌PAのバス停を活用した高速バスの利活用
 - ・協働によるバス停の除雪等、安全性の確保や環境整備
 - ・バス路線の重点的な除排雪
 - ・江別駅周辺の活性化策の中でバス乗り場の改善を検討
 - ・循環バスの整備
 - ・駅まで短時間で行ける路線の整備
 - ・野幌駅南北間の移動が容易にできるバス路線の整備
 - ・1日乗車券等の利用しやすいバス料金体系

2-2 地域公共交通のあり方

本市のまちづくりに関連する計画における基本的な考え方や施策等から、本市における地域公共交通のあり方を以下に示す。

まちづくりと連携し、公共交通の利用促進に努める

- 駅を中心としたコンパクトなまちづくりを行うため、駅を中心とした公共交通の再構築と交通結節点機能の強化を図り、公共交通の利用促進を図る。
- バスマップの配布など、利用促進を図り、公共交通の維持・確保に努める。

誰もが安心して公共交通を利用できる環境を推進する

- 建築物や道路だけでなく、移動手段や情報提供について、バリアフリーを進める。
- 高齢者のみならず、公共交通利用者の利便性の向上に努め、安心して移動できる環境づくりを推進する。

第3章 地域の現状

3-1 社会経済動向

3-1-1 人口動態

(1) 人口推移

江別市の人口は、1955年(昭和30年)は35,185人であったが、増加傾向で推移し、2005年(平成17年)には125,601人と約3.6倍(357.0%)となった。2010年(平成22年)には123,722人と減少に転じ、国立社会保障・人口問題研究所(略称:社人研)準拠推計では2040年(平成52年)時点で96,502人となり、ピーク時の約76.8%まで減少すると推計されている。(図3-1)

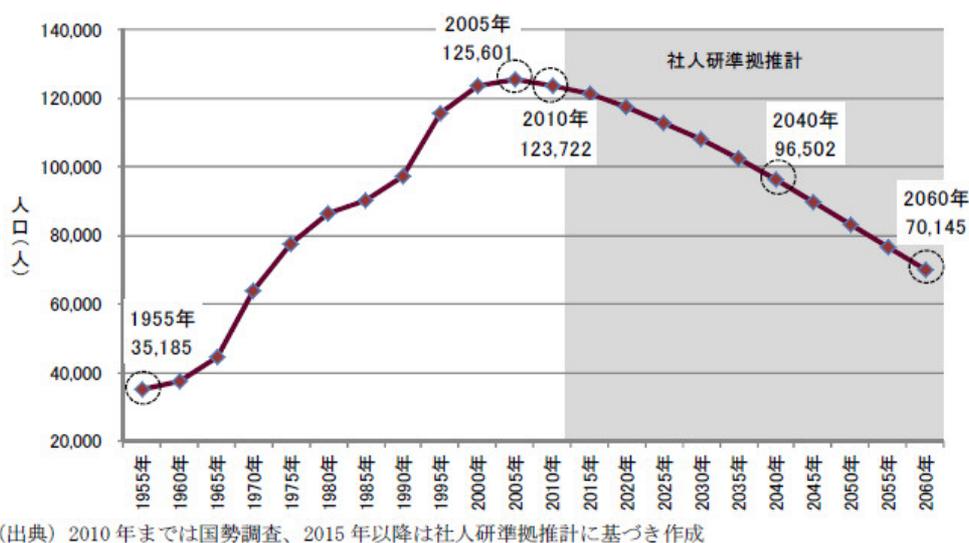
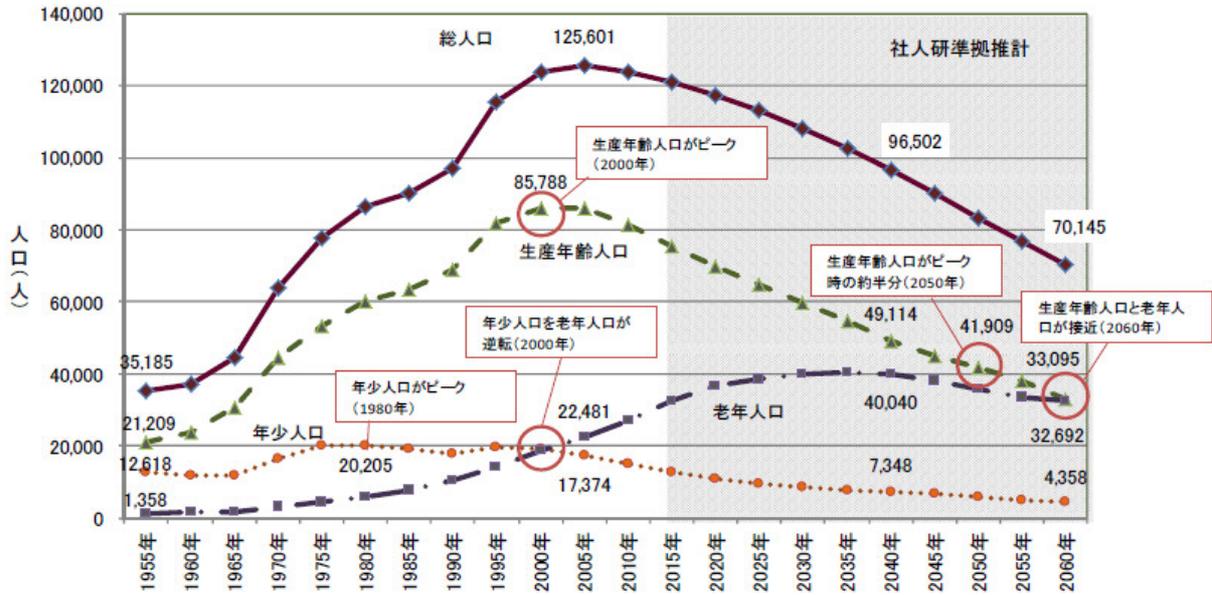


図3-1 江別市人口の推移(江別市人口ビジョンより)

年齢3区分別※の人口の推移をみると、生産年齢人口は1955年(昭和30年)の21,209人から増加傾向で推移し、2000年(平成12年)にはピークに達して85,788人となり1955年(昭和30年)当時の約4倍となった。その後は減少に転じ、2040年(平成52年)にはピーク時の57.3%(49,114人)に、2050年(平成62年)にはピーク時の約半分(48.9%)にまで減少すると推計されている。

年少人口は1980年(昭和55年)の20,205人をピークにほぼ横ばいか減少傾向で推移し、2000年(平成12年)を境に老年人口(高齢者人口)と逆転した。以降は減少を続け、2040年(平成52年)には2005年(平成17年)の17,374人から約10,000人減少し、7,348人になると推計されている。

老年人口(高齢者人口)は増加を続け、2035年(平成47年)頃にピークを迎えることが予想される。2005年(平成17年)の22,481人から、2040年(平成52年)には40,000人を超えると推計され、老年人口(高齢者人口)は約1.8倍、人口の41.5%となる。(図3-2)



(出典) 2010年までは国勢調査、2015年以降は社人研準拠推計

※年齢3区分人口：年少者人口は0～14歳、生産年齢人口は15～64歳、老年人口は65歳以上（高齢者）の人口

図 3-2 江別市の年齢3区分人口の推移（江別市人口ビジョンより）

年齢3区分別人口割合の推移をみると、老年人口割合（高齢化率）が1955年（昭和30年）には3.9%であったものが、2040年（平成52年）には41.5%、2060年（平成72年）には46.6%となるなど、顕著に高くなっている。

一方で、年少人口割合は低下し続け、2040年（平成52年）には1割を切って7.6%となることが予想されている。（図3-2）

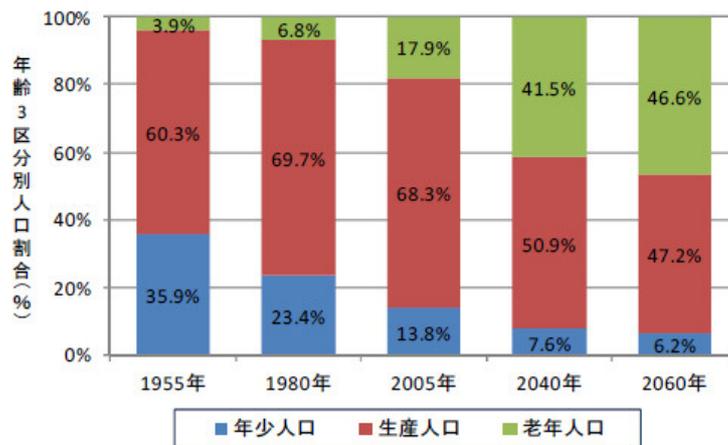


図 3-3 江別市の年齢3区分別人口割合の推移（江別市人口ビジョンより）

(1)人口

人口は、市街化区域に集中しており、大麻駅、野幌駅及び江別駅の周辺で多くなっている。また、新栄台や見晴台などの新興住宅地において、人口が多くなっている。

メッシュ人口では、東野幌本町の一部において大規模なマンションが複数あることから、市内で最多となっている。

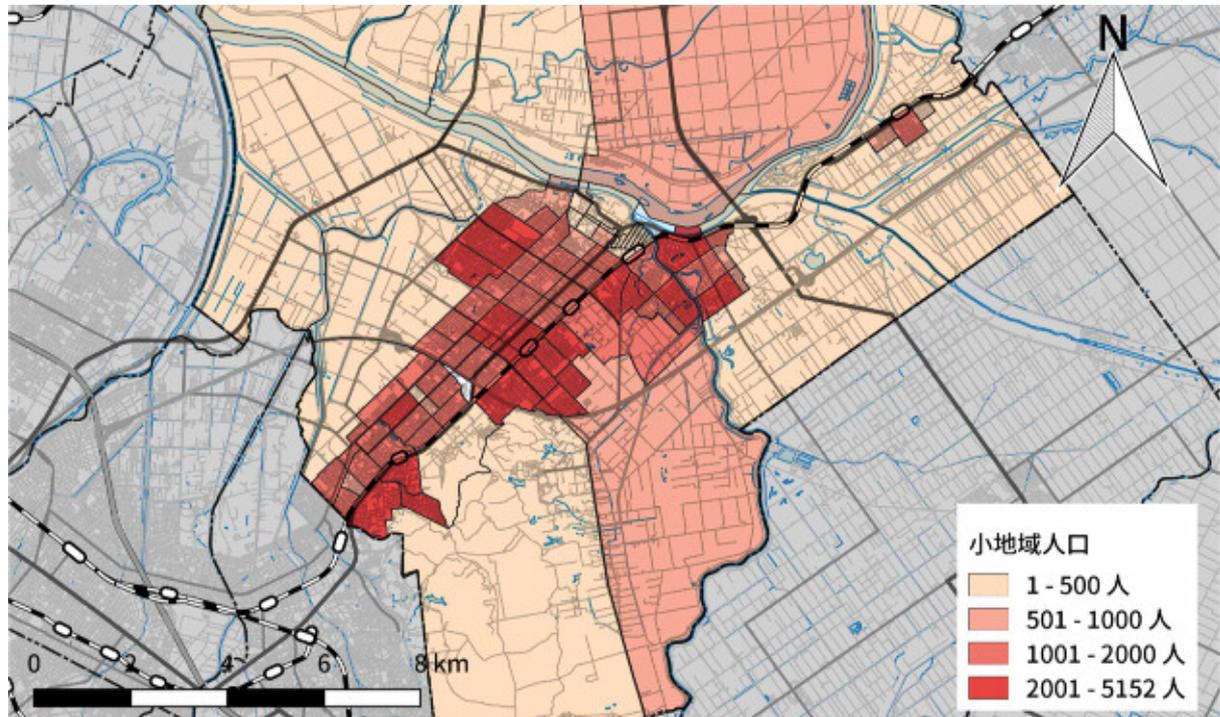


図 3-4 小地域人口（広域図：H22 国勢調査）

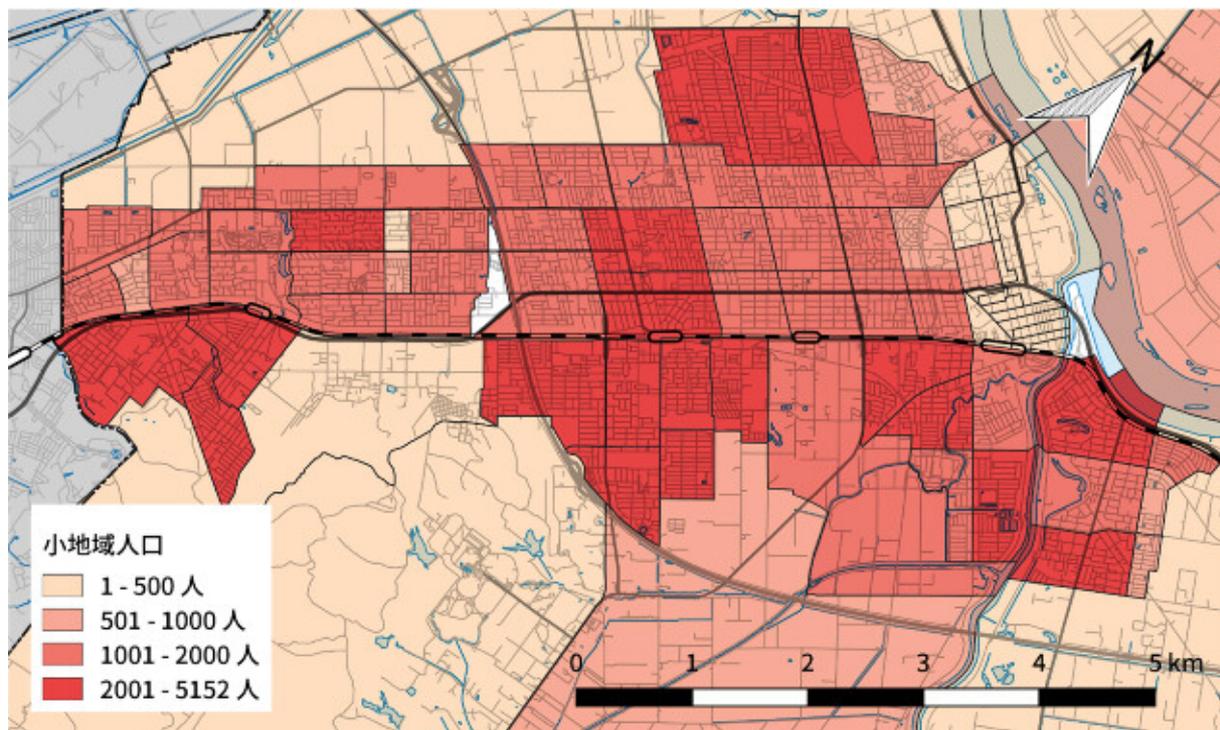


図 3-5 小地域人口（市街地拡大図：H22 国勢調査）

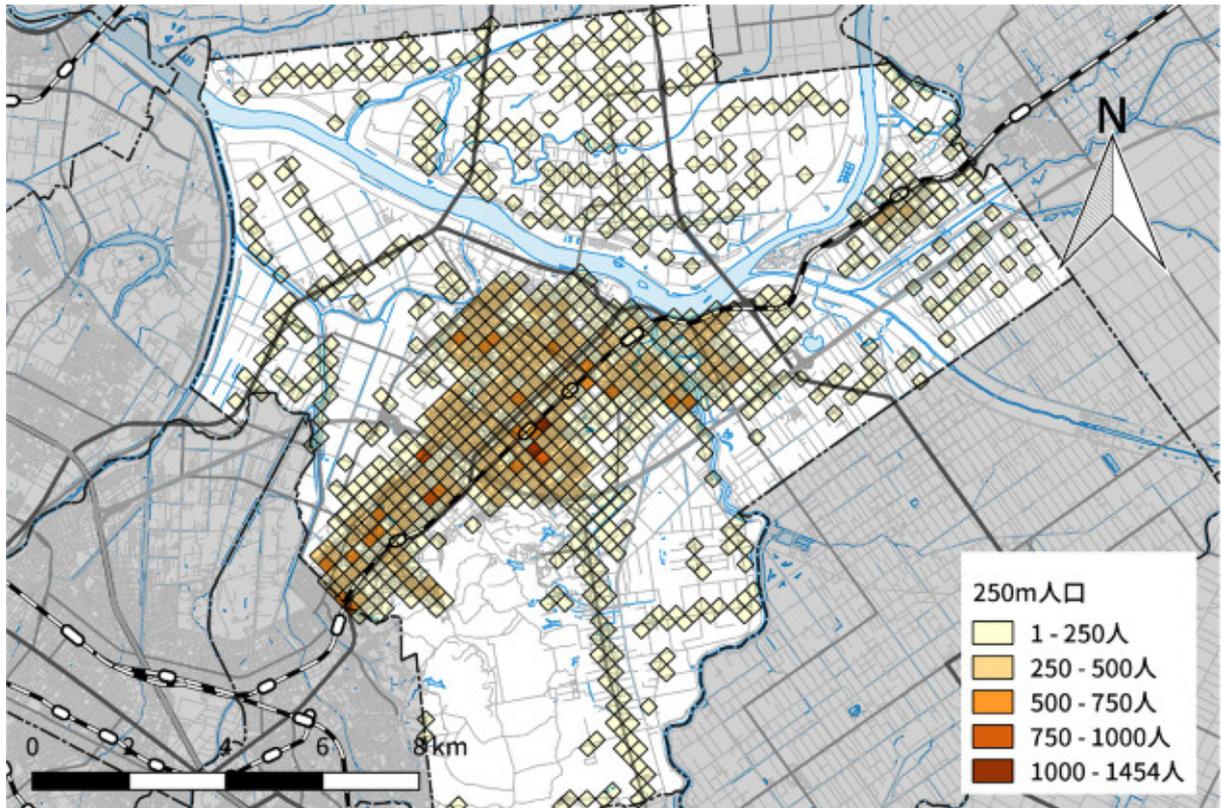


図 3-6 メッシュ人口（広域図：H27 住民基本台帳）

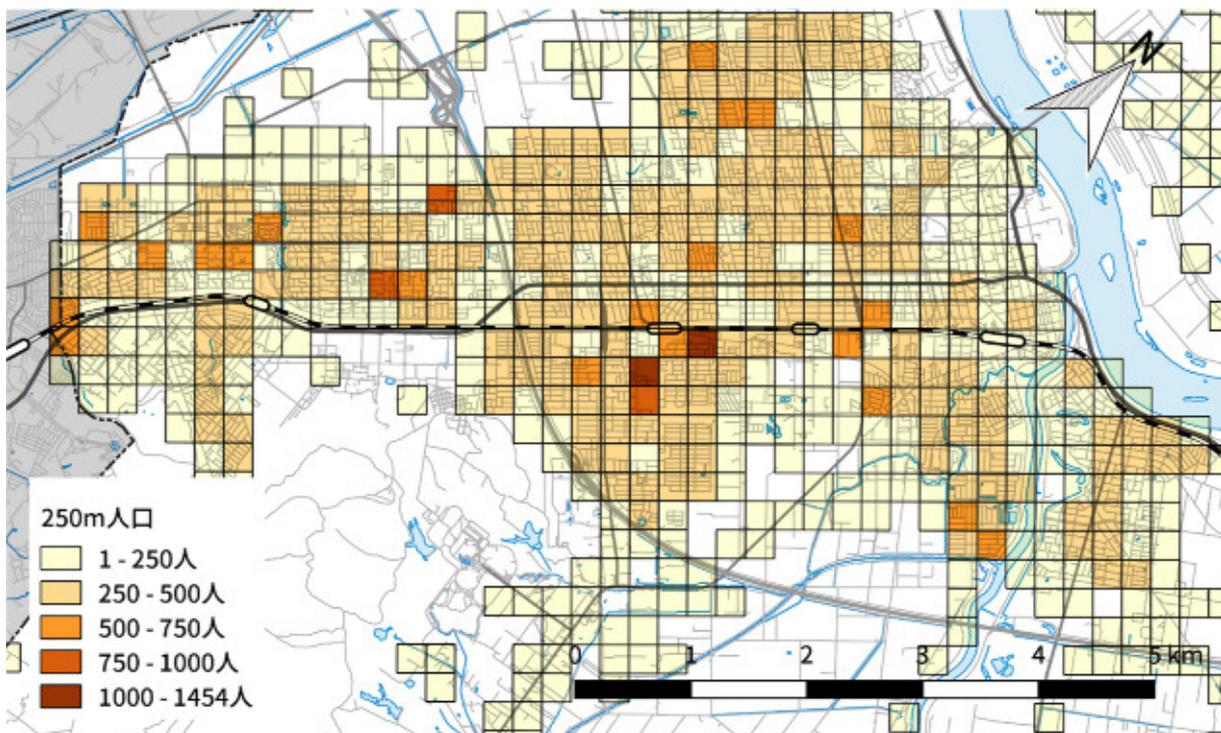


図 3-7 メッシュ人口（市街地拡大図：H27 住民基本台帳）

(2)人口密度 (500m メッシュ)

人口密度の高い地域は、大麻・野幌・高砂・江別の各JR駅を中心とした市街化区域となっており、その他の地域では、豊幌がやや高い状況となっている。農村地域は、人口密度が低くなっている。

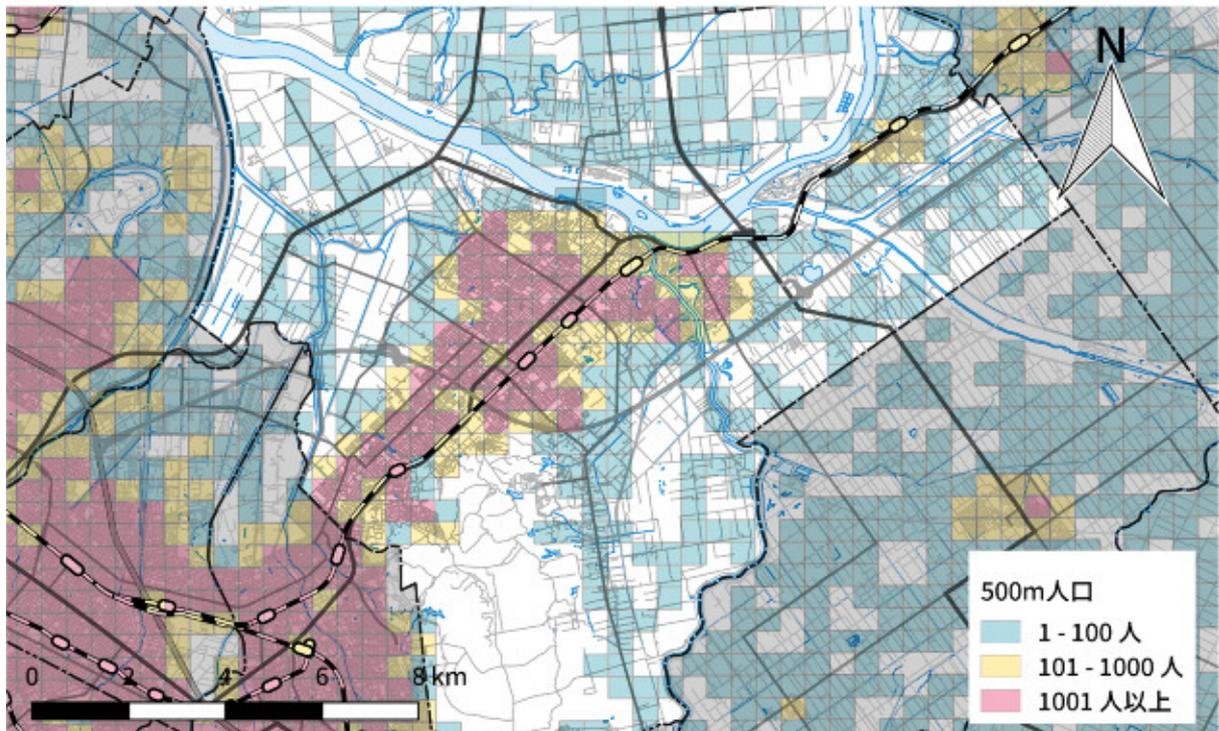


図 3-8 500m メッシュ人口密度 (広域図 : H22 国勢調査・住民基本台帳)

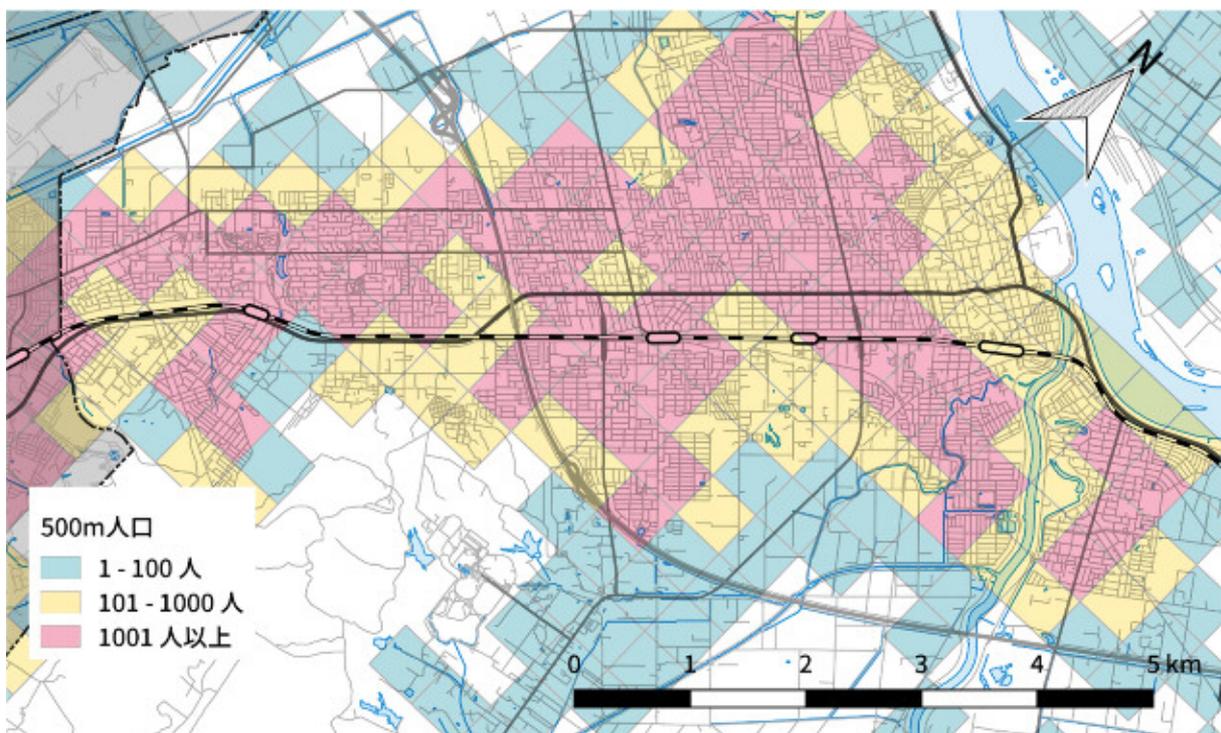


図 3-9 500m メッシュ人口密度 (市街地拡大図 : H22 国勢調査・住民基本台帳)

(3) 高齢化率

高齢化率は、農村地域のほとんどで 30%以上の高い割合となっている。また、市街化区域においても、30%を超える地区が存在しており、大麻駅北側の一帯や野幌駅北側の野幌代々木町周辺の割合が高くなっている。

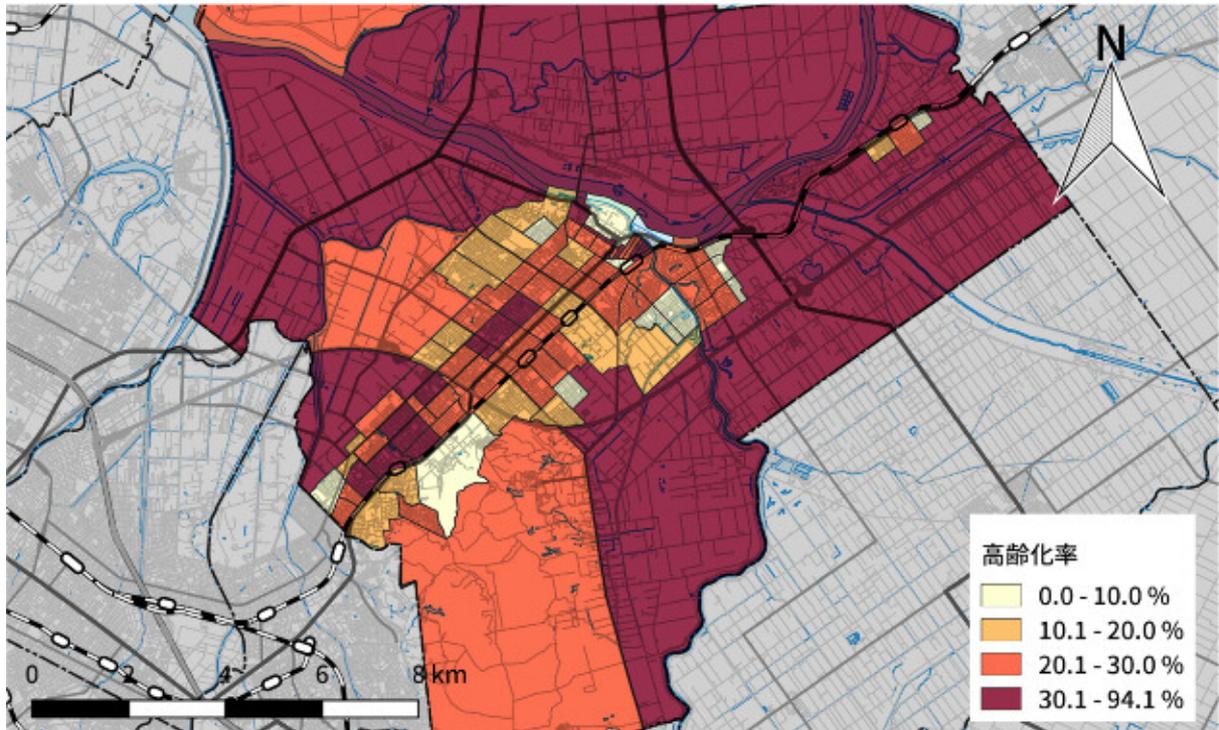


図 3-10 地区別高齢化率（広域図：H22 国勢調査・住民基本台帳）

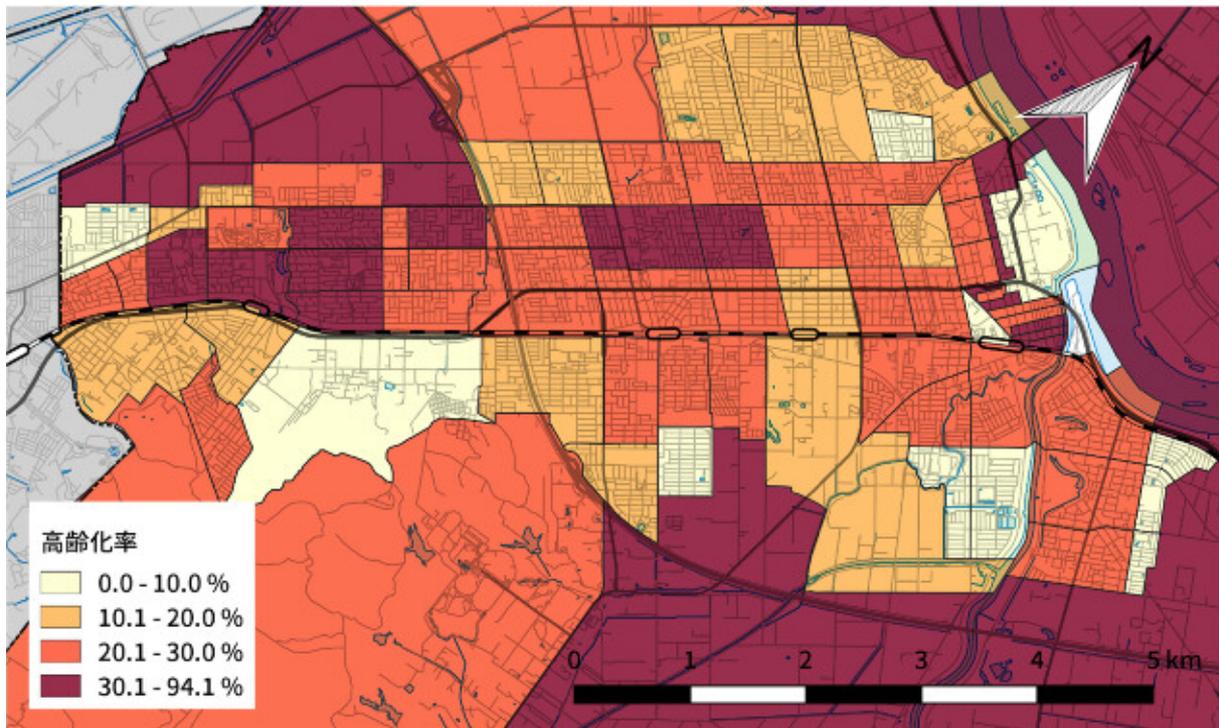


図 3-11 地区別高齢化率（広域図：H22 国勢調査・住民基本台帳）

3-1-2 商業施設、医療機関及び公共施設の立地状況等

(1) 商業施設

市内の大型商業施設は、概ね市街化区域に立地している。JR南側の地域では、上江別や野幌駅南側に多数立地している一方、文京台地区には立地していない。また、豊幌市街地を含め、農村地域には、大型商業施設がない。

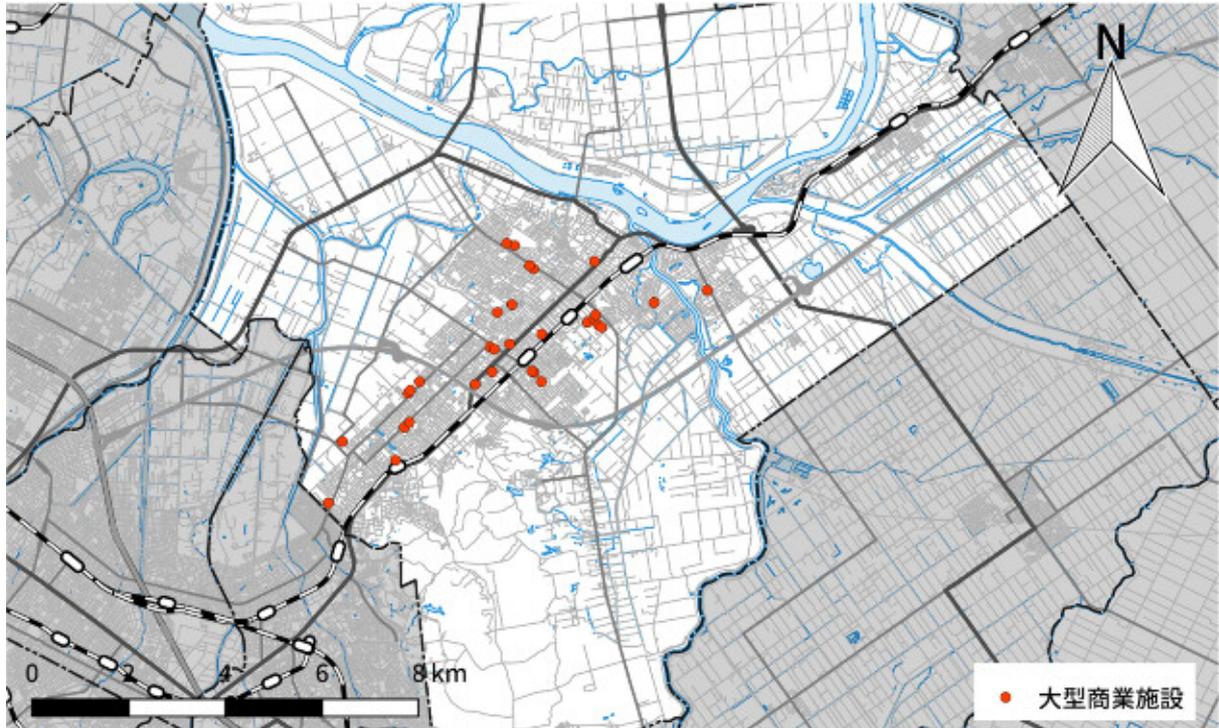


図 3-12 江別市内の大規模商業施設（江別市資料より）

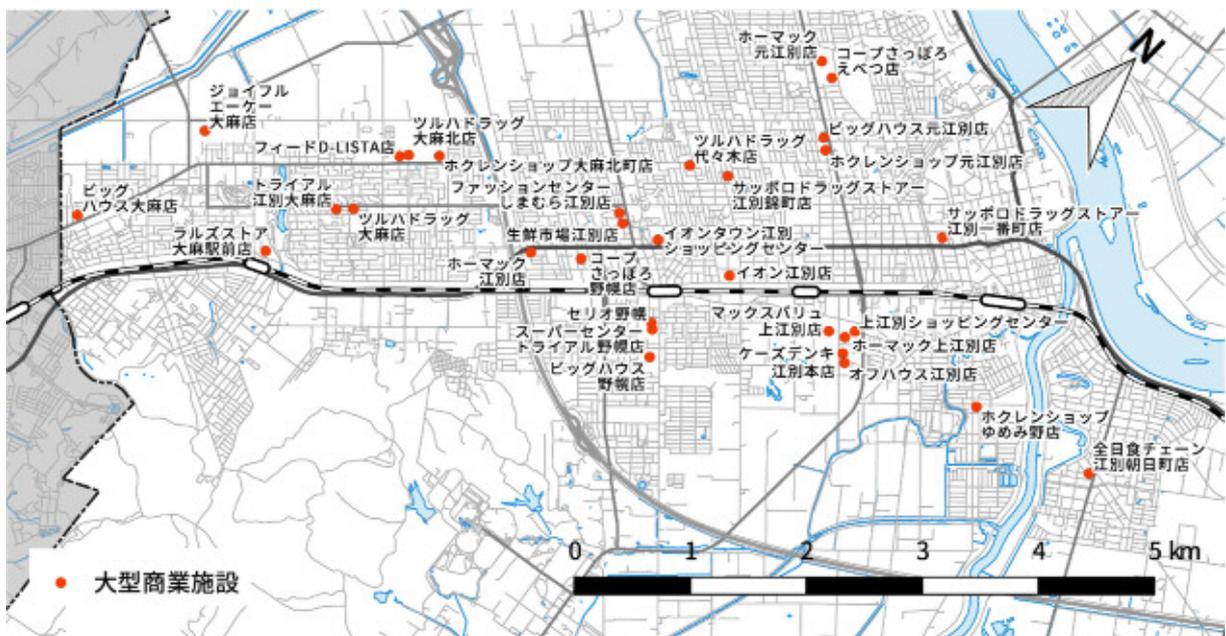


図 3-13 江別市内の大規模商業施設（江別市資料より）

(2) 病院

市内の病院は、概ね、野幌駅や高砂駅、江別駅といった駅周辺に立地している。
大麻駅周辺には、病院が立地していない。

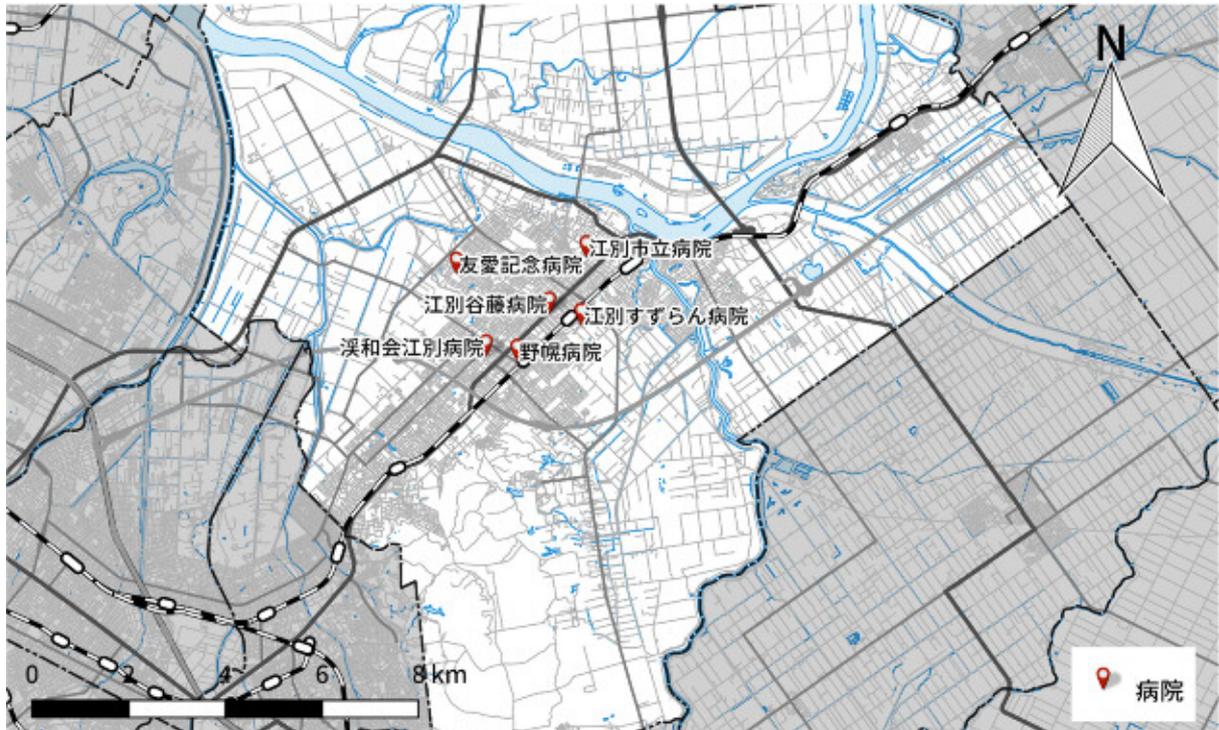


図 3-14 病院立地状況（江別医師会所属の病院／国土数値情報より）

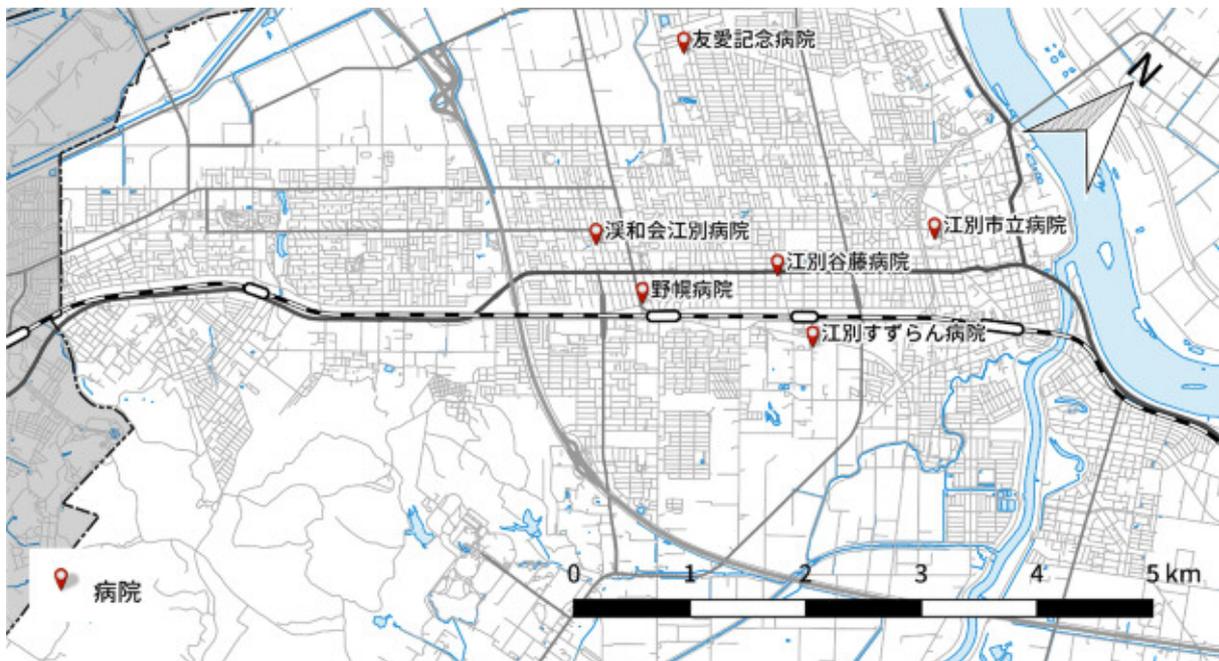


図 3-15 病院立地状況（江別医師会所属の病院／国土数値情報より）

(3) 公共施設等

市内の公共施設は、多くが、野幌駅周辺から江別駅周辺にかけての国道12号付近に立地している。

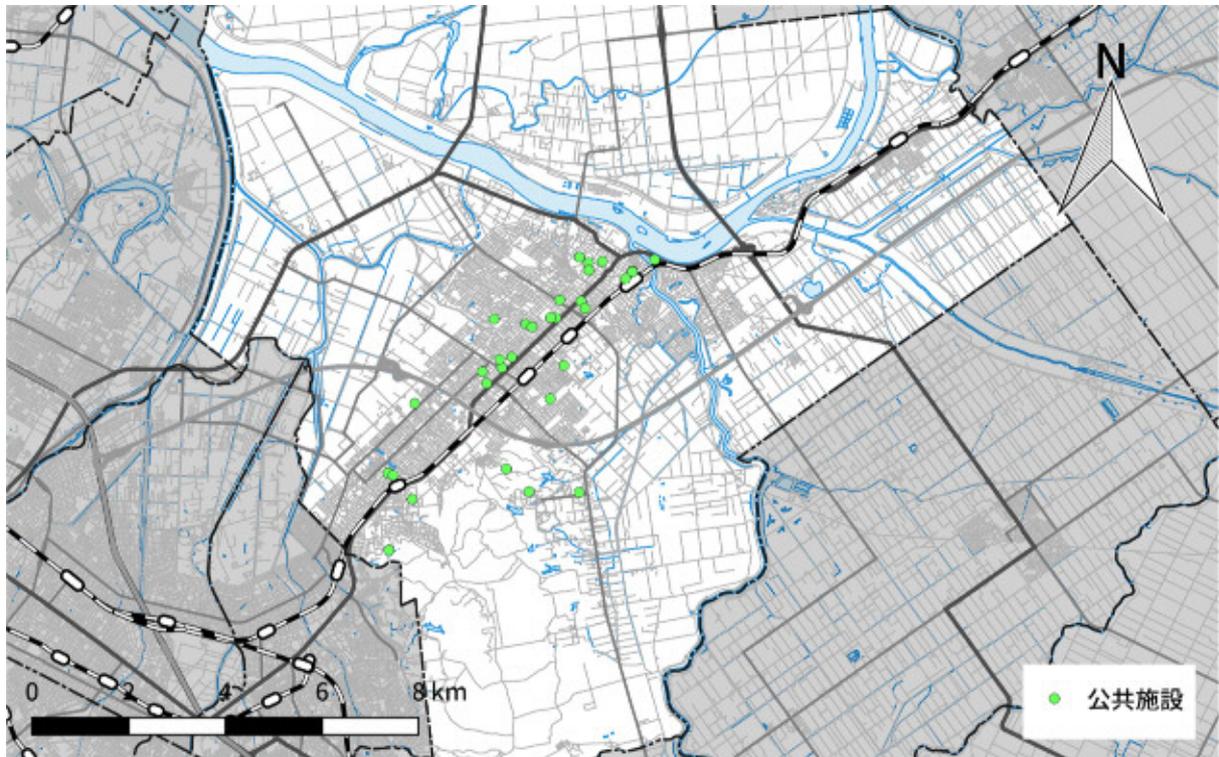


図 3-16 公共施設立地状況（江別市資料より）



図 3-17 公共施設立地状況（江別市資料より）

(4) 教育施設

市内には、高校が5校、大学が4校立地しており、うち、5校が大麻地域に立地している。それ以外の4校は、農村地域もしくは、市街化区域の縁辺部に立地している。

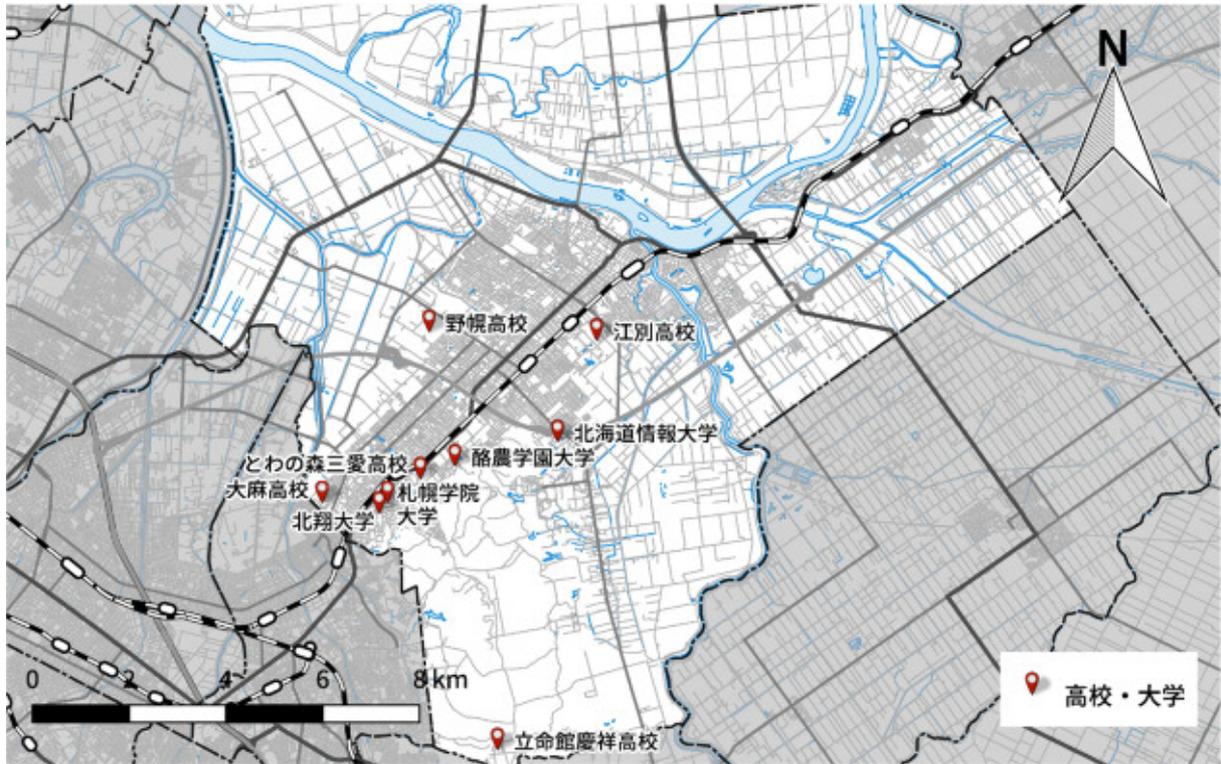


図 3-18 教育施設立地状況（江別市資料／国土数値情報より）

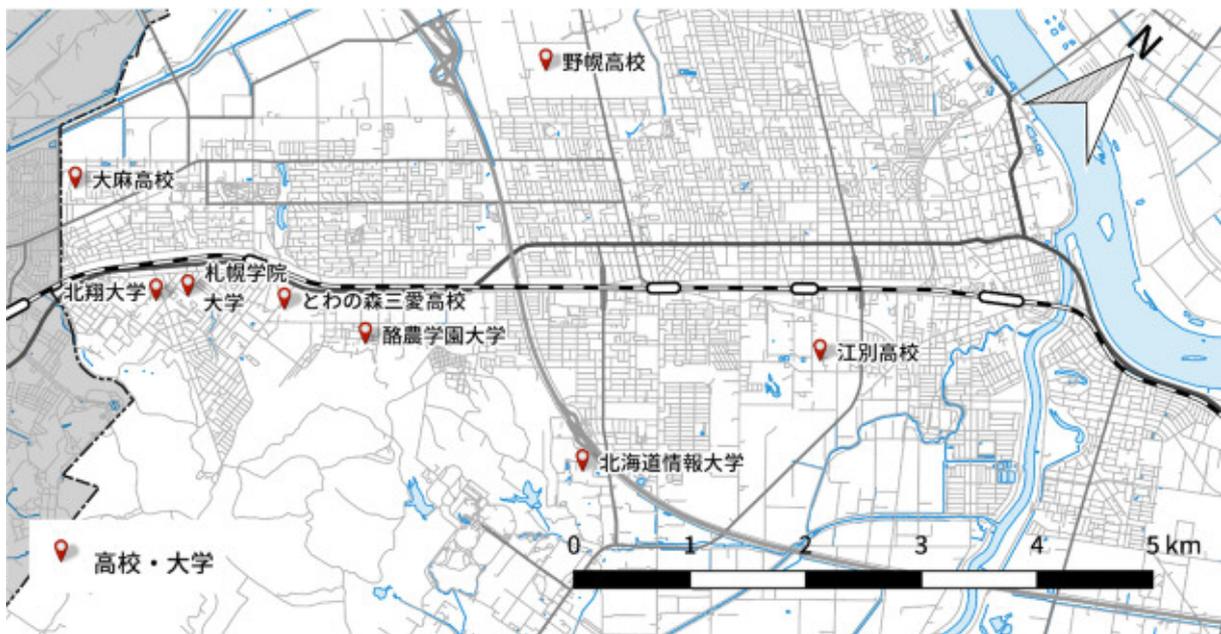


図 3-19 教育施設立地状況（江別市資料／国土数値情報より）

3-2 交通の現状

3-2-1 公共交通の概要

鉄道は、JRの函館本線が運行しており、市内には、大麻駅、野幌駅、高砂駅、江別駅、豊幌駅の計5駅が存在し、ラダー(はしご)型の市街化区域の骨格を担っている。

路線バスは、民間事業者では、北海道中央バス、ジェイ・アール北海道バス、夕鉄バスの3社が計15路線を運行しており、また、道央自動車道野幌PAでは、高速バスの利用も可能となっている。公営では、新篠津村がニューシのつバスを運行している。

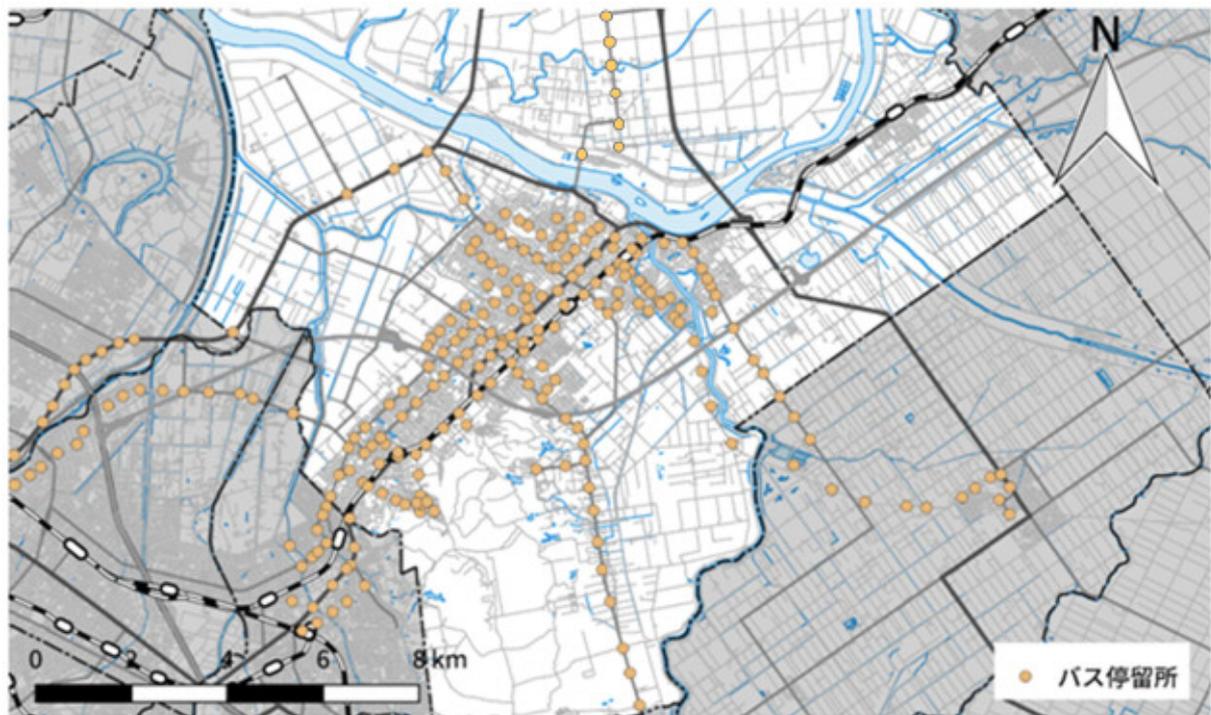


図 3-20 路線バス及び鉄道の運行状況

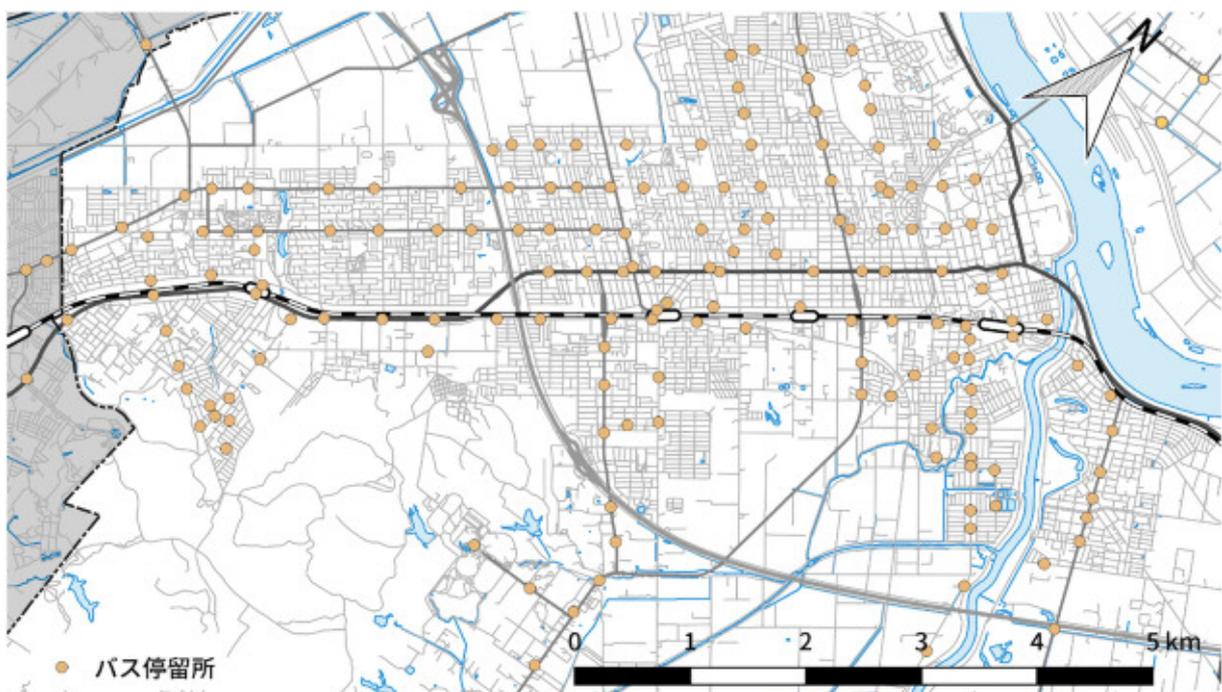


図 3-21 路線バス及び鉄道の運行状況 (市街地)

3-2-2 交通手段ごとの状況

(1) 鉄道

過去 10 年間の鉄道の利用状況は、大麻駅で減少傾向にあるものの、野幌駅、高砂駅及び江別駅において増加傾向となっており、市内全体としては増加している。

豊幌駅は無人駅のため正確なデータがなく公開していない。

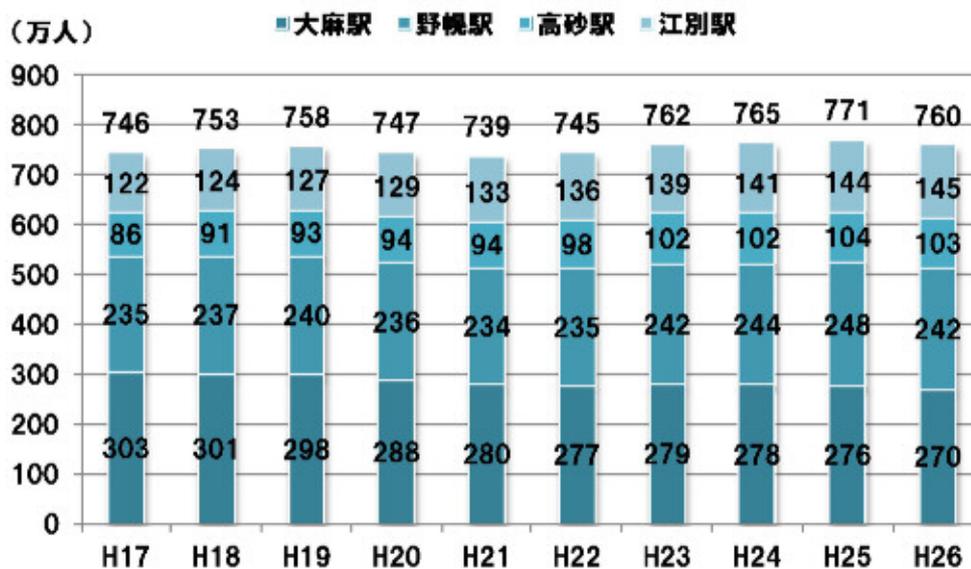


図 3-22 JR 駅別乗車人員（江別市統計書より）

(2) タクシー

過去 10 年間のタクシーの輸送実績は、輸送人員が減少傾向にあり、約 3 割減となっている。車両の登録台数は、10 台減車しており、走行キロ数においても、減少傾向にある。



図 3-23 タクシーの輸送人員（江別市統計書より）

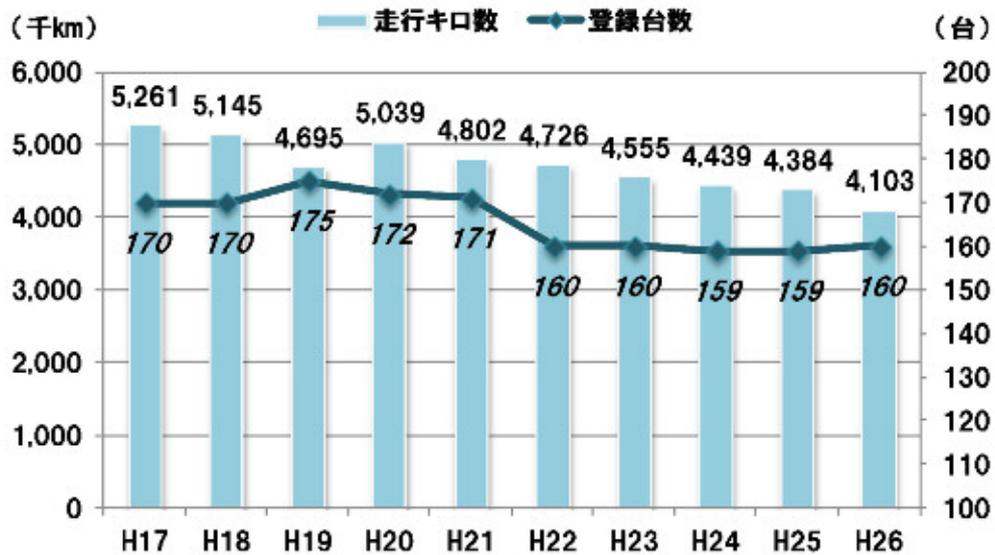


図 3-24 タクシーの車両登録台数及び走行キロ数（江別市統計書より）

(3) 路線バス

① 輸送実績の推移

過去 10 年間の路線バスの輸送実績は、市内路線、市外路線ともに、輸送人員が減少傾向にあり、特に市内路線では、約 6 割にまで落ち込んでいる。

運行回数は、輸送人員同様、減回傾向にあるが、特に市内路線においては、輸送人員の減少と比較して緩やかな減回となっており、運行効率の低下が懸念される。

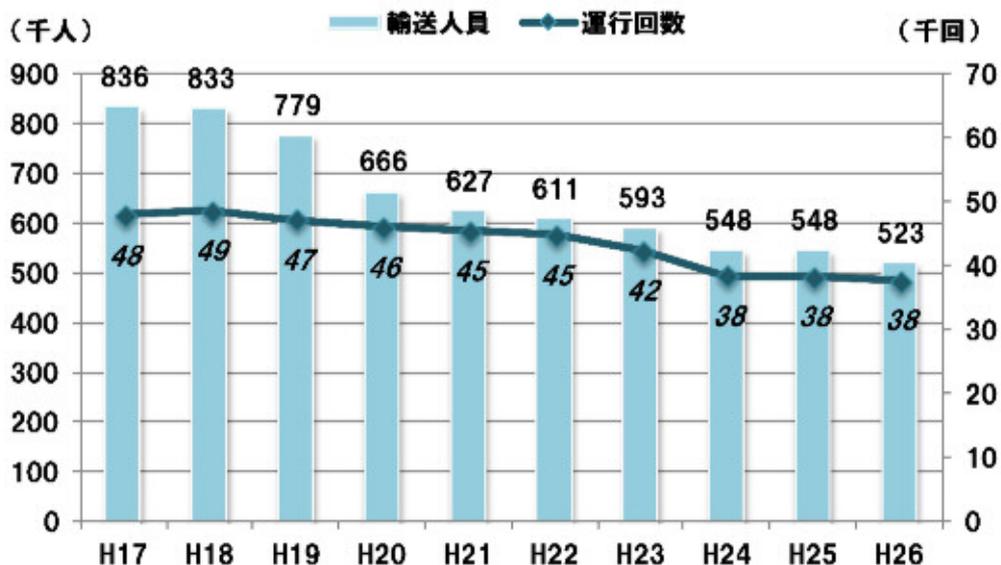


図 3-25 市内路線バス輸送実績（江別市統計書より）

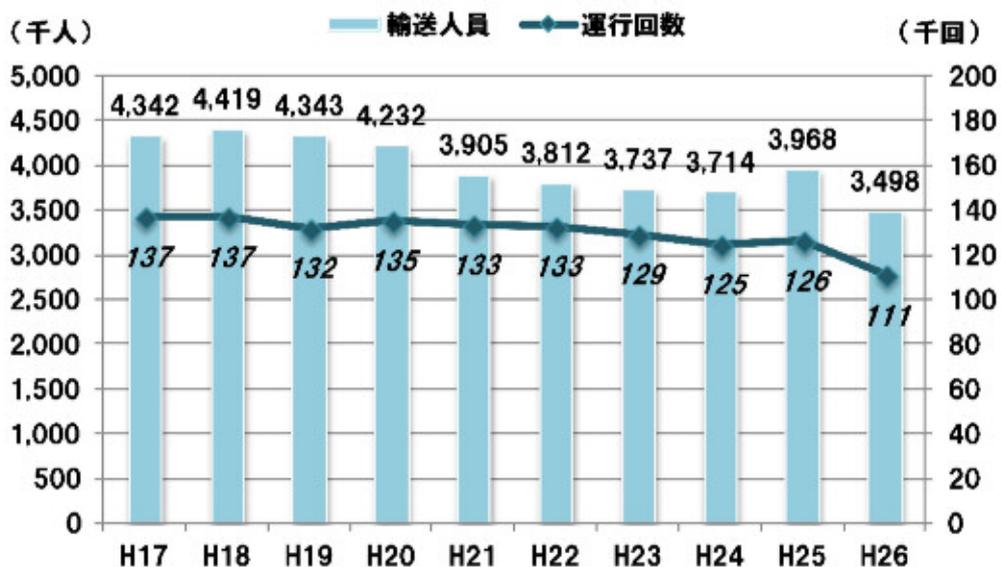


図 3-26 市外路線バス輸送実績（江別市統計書より）

②路線バスの収支状況

市内を運行する路線バス事業者のうち、北海道中央バスと夕張鉄道は、市内路線、市外路線ともに、全ての路線で赤字運行となっている。なお、ジェイ・アール北海道バスは、収支を明らかにしていない。

表 3-1 平成27年度におけるバス路線に係る収支・補助状況（平成27年度）

	路線名	起点	経由	終点	キロ程 (km)	輸送量 (人/日)	運行回数 (回/日)	平均乗車 密度 (人)	収支 (千円)	補助額		差引 (千円)
										国・道 (千円)	江別市 (千円)	
株式会社 北海道 中央バス	江別2番通線	あけぼの団地	市立病院・野幌駅前	大麻西町	15.6	30.1	5.1	5.9	-8,776	0	1,000	-7,776
	江別2番通線	あけぼの団地	江陽中・市立病院	大麻西町	17.0	5.1	0.9	5.7	-1,668	0	0	-1,668
	江別2番通線	あけぼの団地	市立病院・野幌駅前	大麻駅前	13.2	88.2	12.6	7.0	-14,534	0	0	-14,534
	江別2番通線	あけぼの団地	江陽中・市立病院	大麻駅前	14.6	2.4	0.4	5.9	-788	0	0	-788
	江別2番通線	江別駅前	市立病院・野幌駅前	大麻駅前	9.8	5.2	1.0	5.2	-386	0	0	-386
	江別4番通線	江別駅前	4番通	野幌7丁目	11.7	19.5	3.1	6.3	-4,690	0	1,000	-3,690
	江別4番通線	江別市立病院	4番通	野幌7丁目	10.3	24.0	4.0	6.0	-5,319	0	0	-5,319
	江別4番通線	江別駅前	4番通	野幌駅北口	11.7	23.3	3.7	6.3	-5,568	0	0	-5,568
	江別4番通線	江別市立病院	4番通	野幌駅北口	10.3	21.6	3.6	6.0	-4,799	0	0	-4,799
	江別錦町線	江別駅前	錦町	野幌駅北口	8.3	13.5	1.8	7.5	-1,682	0	0	-1,682
	江別錦町線	江別市立病院	錦町	野幌駅北口	6.9	30.8	4.0	7.7	-3,105	0	0	-3,105
	江別錦町線	江別駅前	錦町・野幌駅前	高砂駅前	9.4	2.0	0.3	6.8	-343	0	0	-343
	江別錦町線	江別駅前	錦町	野幌駅北口	8.0	17.6	2.0	8.8	-1,828	0	0	-1,828
	江別錦町線	江別市立病院	錦町	野幌駅北口	6.9	35.6	3.6	9.9	-2,770	0	0	-2,770
	江別錦町線	江別駅前	高砂駅前	野幌駅北口	9.4	4.2	0.6	7.0	-688	0	0	-688
	札江線	江別駅前	3番通・世田谷	札幌ターミナル	21.3	41.83	8.9	4.7	-25,422	20,170	0	-5,252
	江別・新さっぽろ線	江別駅前	見晴台・3番通	新さっぽろ駅	15.7	194.2	23.4	8.3	-7,756	0	0	-7,756
江別・新さっぽろ線	江別市立病院	見晴台・3番通	新さっぽろ駅	14.4	21.6	2.7	8.0	-835	0	0	-835	
江別・新さっぽろ線	あけぼの団地	3番通	新さっぽろ駅	17.1	43.5	5.3	8.2	-1,913	0	0	-1,913	
合計					231.6	624.3	87.0	131.2	-92,870	10,085	2,000	-70,700
夕張鉄道 株式会社	江別線	野幌駅南口	4番通	中の月	16.2	0.1	0.3	0.4	-1,223	0	0	-1,223
	札幌線	あけぼの団地	西町・酪農	新札幌駅前	17.3	42.9	6.6	6.5	-5,162	0	0	-5,162
	札幌線	文京台南町		新札幌駅前	5.4	19.3	7.7	2.5	-2,367	0	0	-2,367
	札幌代行線	栗山駅前	南幌ビューロー	新札幌駅前	35.1	18.0	3.4	5.3	-10,298	9,310	0	-988
	札幌代行線	南幌東町	上江別西町	新札幌駅前	27.8	99.2	11.4	8.7	-3,422	0	0	-3,422
	新札幌線	南部	栗山駅	新札幌駅前	76.8	18.7	3.4	5.5	-23,411	22,442	0	-969
	合計					178.6	198.2	32.8	28.9	-45,883	15,876	0
ジェイ・ アール 北海道 バス 株式会社	江別線	江別駅	大麻駅南口	新札幌駅	11.9	406.2	36.5	11.1				
	江別線	野幌駅北口	大麻駅南口	新札幌駅	8.2	23.5	2.5	9.4				
	江別線	上江別公園	上江別郵便局	新札幌駅	16.3	47.5	3.5	13.6				
	江別線	新札幌駅	上江別郵便局	ゆめみ野東町	16.1	42.3	4.0	10.6				
	江別線	上江別公園	上江別郵便局	江別駅	4.4	8.4	0.5	16.8				
	江別線	江別駅	上江別郵便局	ゆめみ野東町	4.2	5.3	1.0	5.3				
	野幌運動公園線	野幌運動公園	野幌駅南口	新札幌駅	12.3	73.3	8.0	9.2				
	野幌運動公園線	情報大学前	野幌駅南口	新札幌駅	9.9	68.8	5.5	12.5				
	共栄線	江別駅	野幌運動公園	北広島駅	21.3	36.6	7.0	5.2				
	米里線	大麻11丁目	米里1条2	札幌駅	18.6	51.0	4.5	11.3				
	文京台線	新札幌駅	文教通西	新札幌駅	11.1	200.4	14.5	13.8				
	大麻団地線	大麻11丁目	大麻駅南口	新札幌駅	9.3	208.1	21.5	9.7				
	大麻団地線	厚別営業所前	新札幌駅	大麻11丁目	12.7	2.4	0.5	4.8				
	大麻団地線	大麻駅		大麻11丁目	2.2	16.0	2.5	6.4				
大麻団地線	新札幌駅	大麻駅南口	道立図書館前	4.6	26.6	1.5	17.8					
大麻団地線	野幌駅北口	大麻11丁目・3番通	新札幌駅	10.7	86.4	14.5	6.0					
合計					173.8	1,302.8	128.0	163.4				

は、市内で完結する系統

③路線別利用者数

i) 江別・新さっぽろ線（北海道中央バス）

江別・新さっぽろ線は、「新さっぽろ駅」の利用が最も多く、江別市内では、3番通沿線の利用が多くなっている。

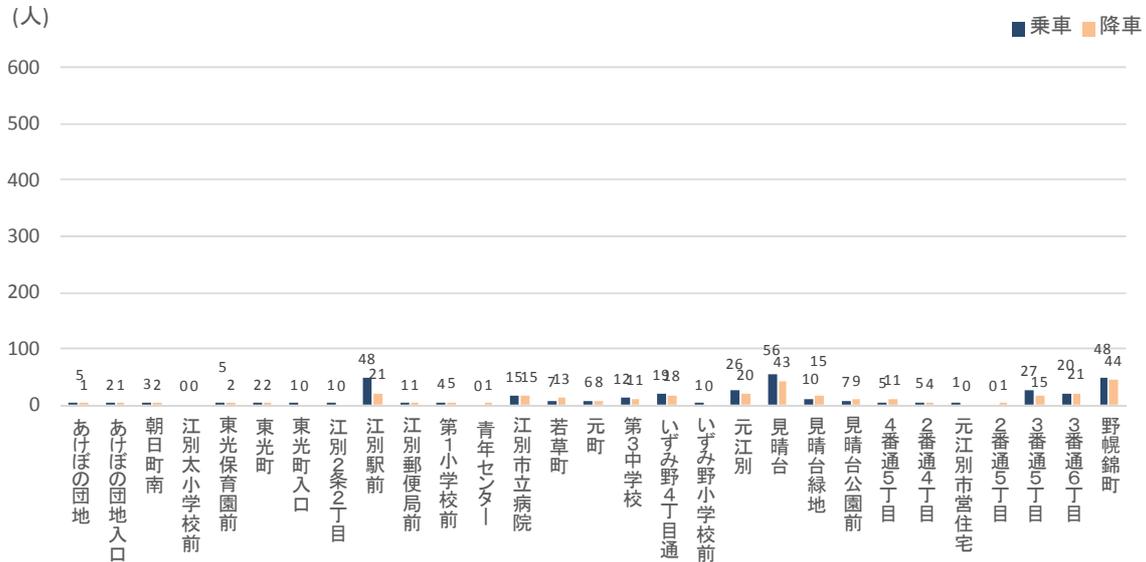


図 3-27 北海道中央バス_江別・新さっぽろ線 (H28. 10. 27_IC カード利用者)

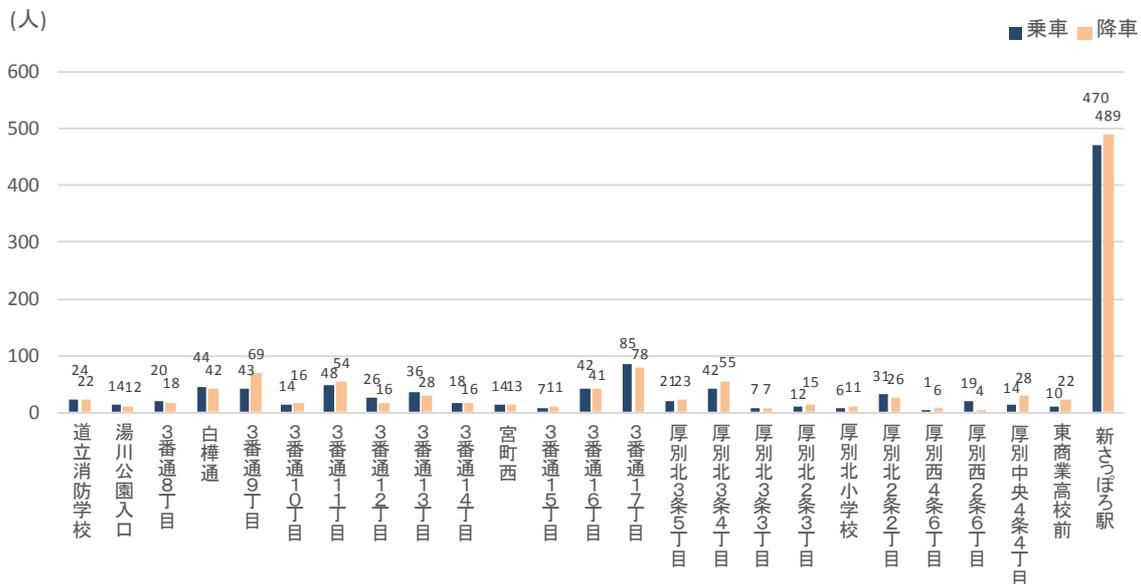


図 3-28 北海道中央バス_江別・新さっぽろ線 (H28. 10. 27_IC カード利用者) 【続き】

ii) 札江線（北海道中央バス）

札江線は、「札幌ターミナル」の利用が最も多く、江別市内では、「見晴台」や「江別駅前」の利用が多くなっている。

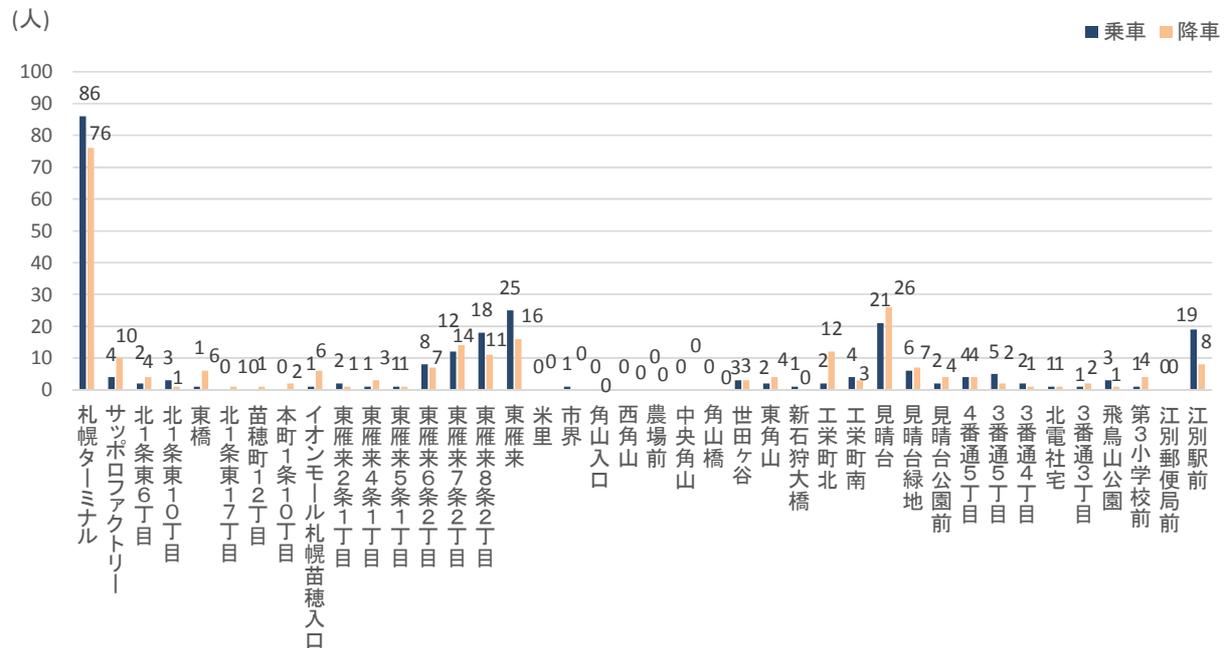


図 3-29 北海道中央バス_札江線 (H28. 10. 27_ICカード利用者)

iii) 江別2番通線（北海道中央バス）

江別2番通線は、「江別駅前」や「野幌駅前」といった鉄道駅のほか、野幌駅周辺や「江別市立病院」の利用が多くなっている。一方、「えぼあホール」や「江別2条2丁目」、「幸町」など、利用者の極めて少ない停留所も存在している。

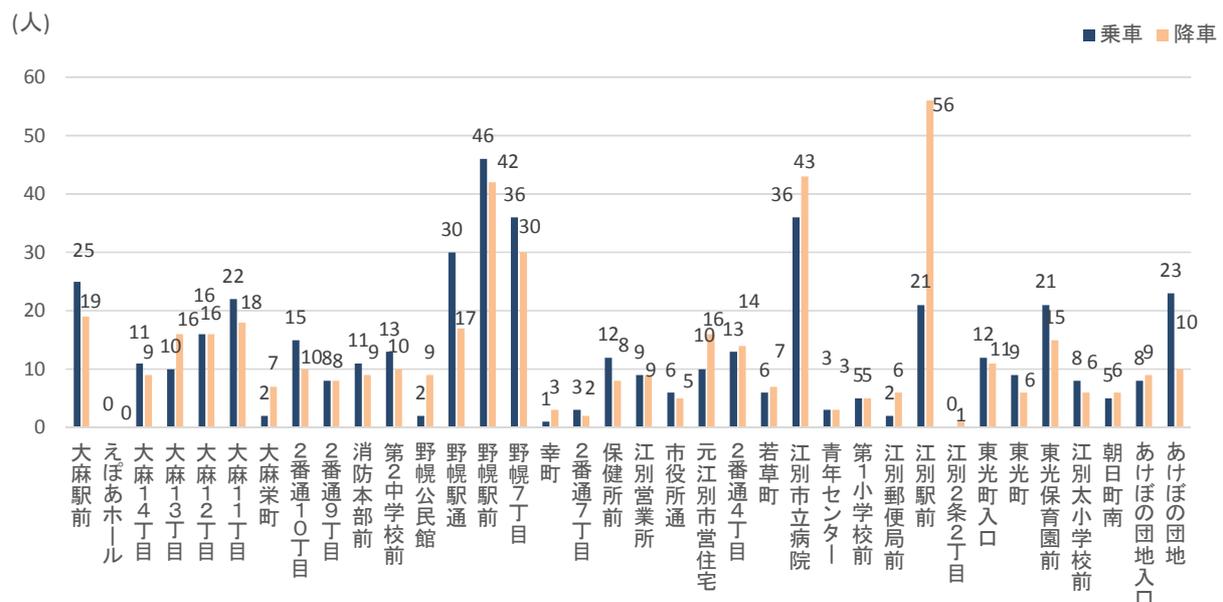


図 3-30 北海道中央バス_江別2番通線 (H28. 10. 27_ICカード利用者)

iv) 江別 4 番通線（北海道中央バス）

江別 4 番通線は、「野幌駅前」の利用が最も多くなっている。その他の停留所では、4 番通沿線から見晴台方面にかけての利用が多く見られる。

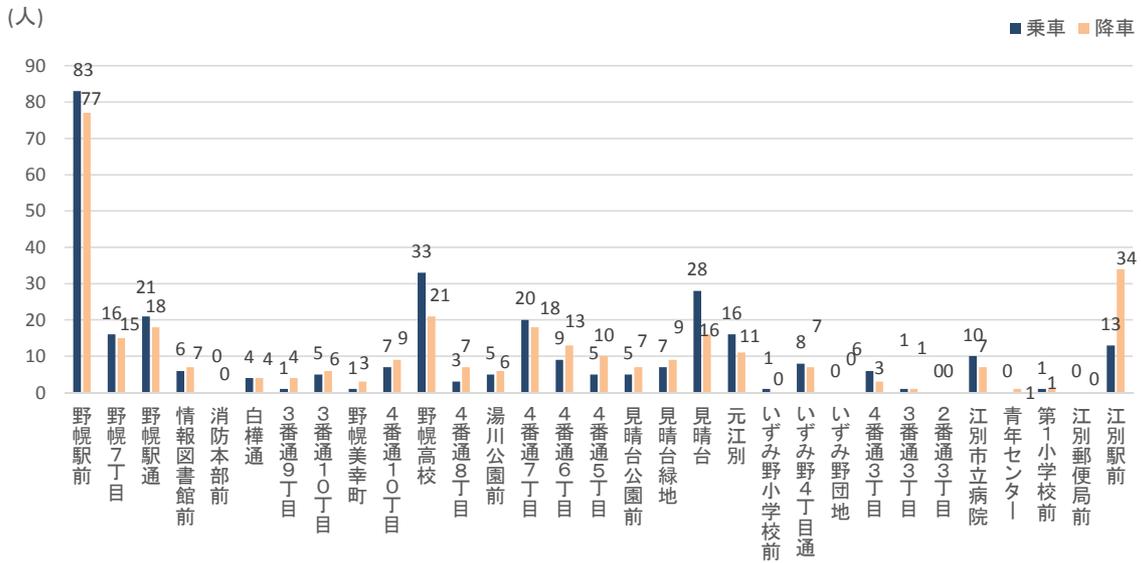


図 3-31 北海道中央バス_江別 4 番通線 (H28. 10. 27_IC カード利用者)

v) 江別錦町線

江別錦町線は、「野幌駅前」の利用が最も多くなっている。その他の停留所では、4 番通沿線から見晴台方面にかけての利用が多く見られる。

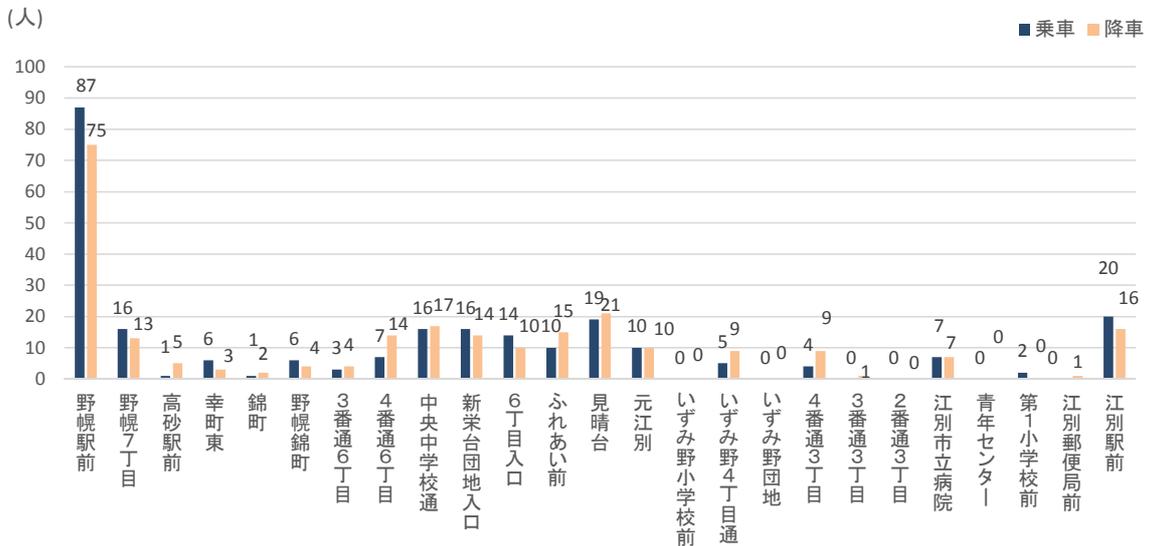


図 3-32 北海道中央バス_江別錦町線 (H28. 10. 27_IC カード利用者)

vi) 札幌線（夕張鉄道）

札幌線は、「新さっぽろ駅前」の利用が最も多くなっている。その他の停留所では、「野幌駅南口」や「江別駅前」、「野幌バスターミナル」といった交通拠点やあけぼの方面、大麻地区の教育施設周辺などで利用が見られるが、全体的に利用者は少ない。

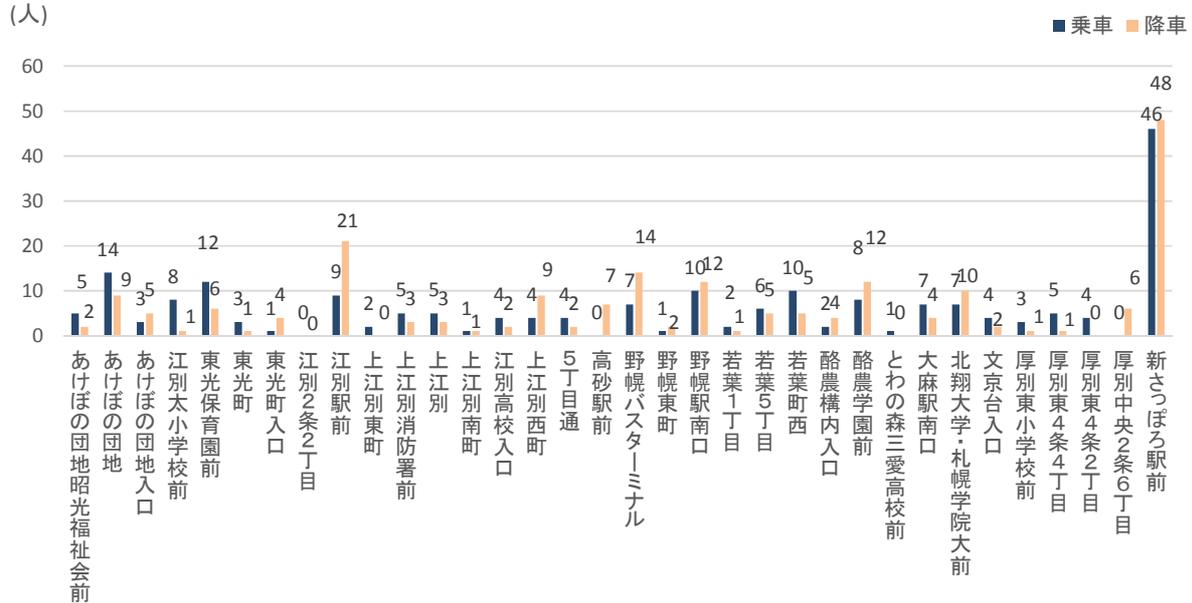


図 3-33 夕張鉄道_札幌線 (H28. 10. 27_バス乗降調査結果)

vii) 札幌代行線（夕張鉄道）

札幌代行線は、「新さっぽろ駅前」の利用が最も多く、次いで「野幌バスターミナル」、「江別駅前」の利用が多くなっている。

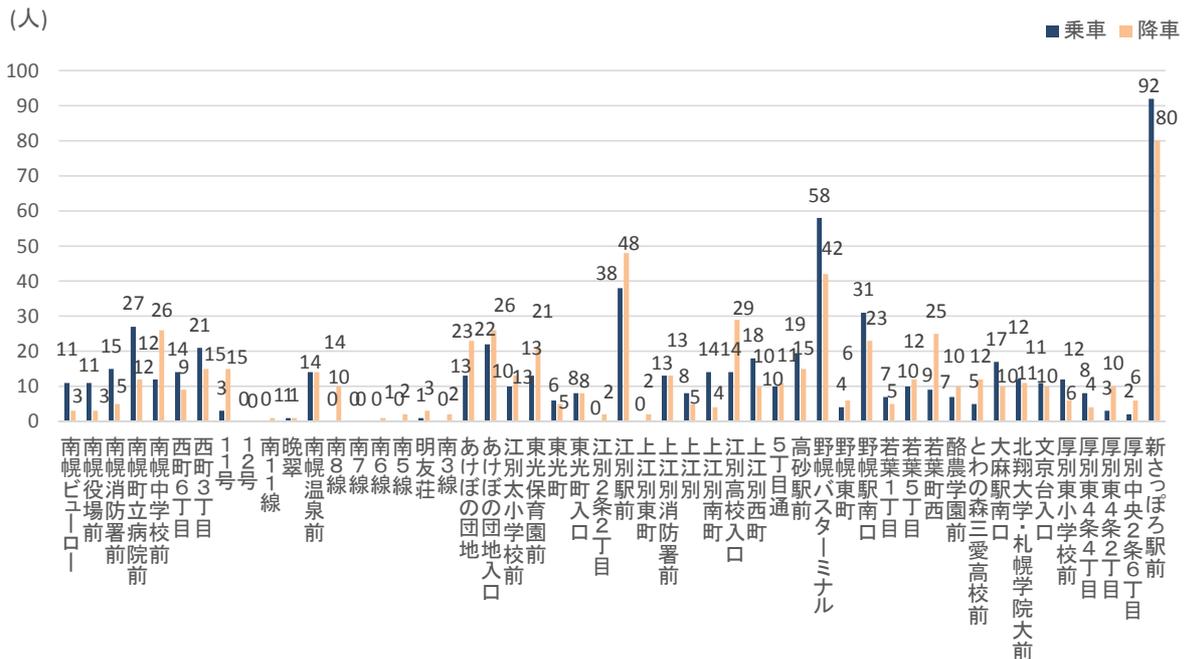


図 3-34 夕張鉄道_札幌代行線 (H28. 10. 27_バス乗降調査結果)

viii) 札幌代行線（早苗別経由）（夕張鉄道）

札幌代行線は、「新さっぽろ駅前」の利用が最も多くなっており、特に降車利用が多い。利用のない停留所も多く見られ、他の路線と比較して、全体的に利用者は少ない。

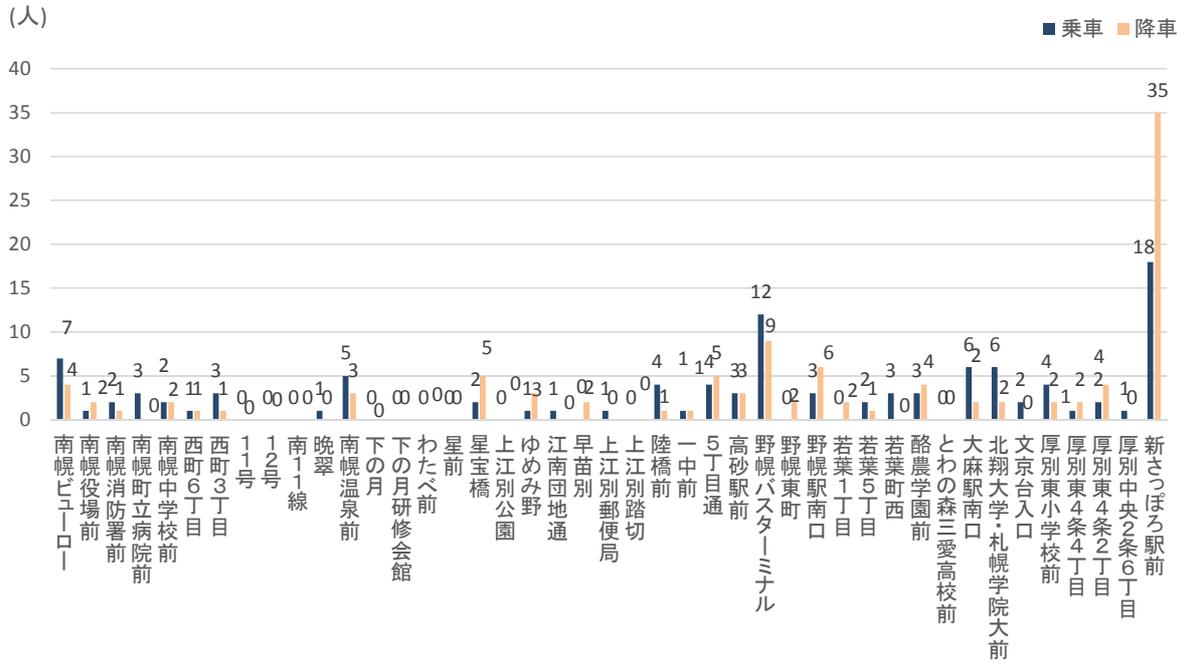


図 3-35 夕張鉄道_札幌代行線（早苗別経由）(H28. 10. 27_バス乗降調査結果)

ix) 新札夕線（夕張鉄道）

札幌代行線は、「新さっぽろ駅前」の利用が最も多く、次いで、「江別駅前」の利用が多くなっている。利用のない停留所も多く見られ、他の路線と比較して、全体的に利用者は少ない。

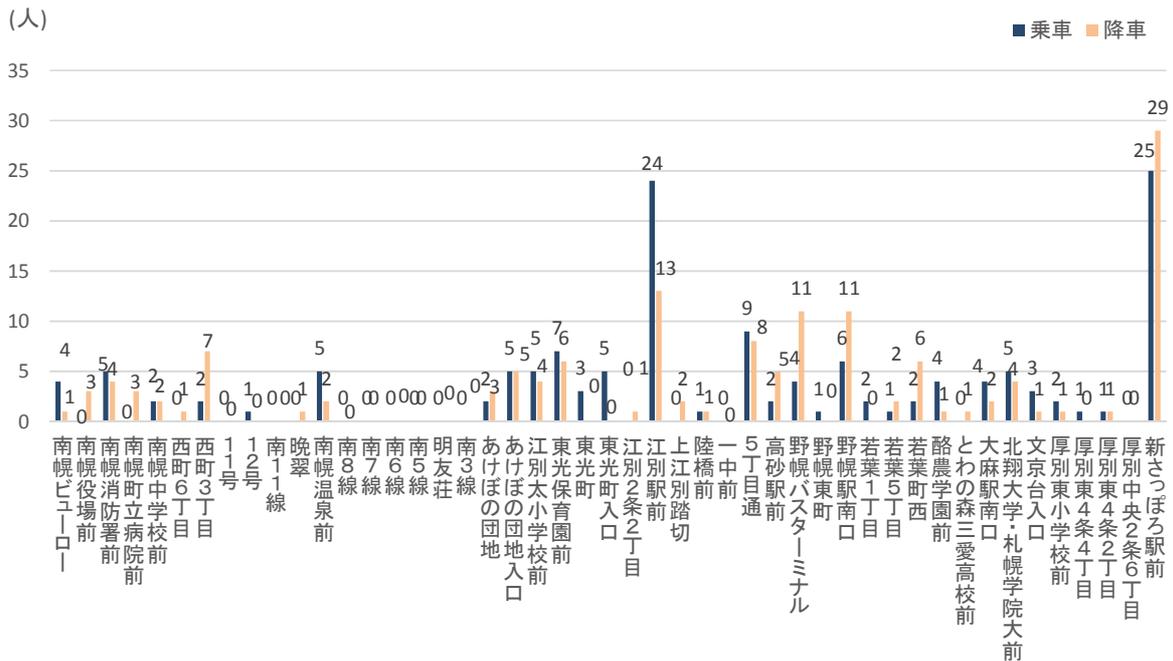


図 3-36 夕張鉄道_新札夕線 (H28. 10. 27_バス乗降調査結果)

x) 札幌線（文京台線）（夕張鉄道）

文京台線は、「新さっぽろ駅前」の利用が最も多く、次いで、「大沢公園入り口」の利用が多くなっている。「北翔大学・札幌学院大前」は、降車での利用が多くなっている。

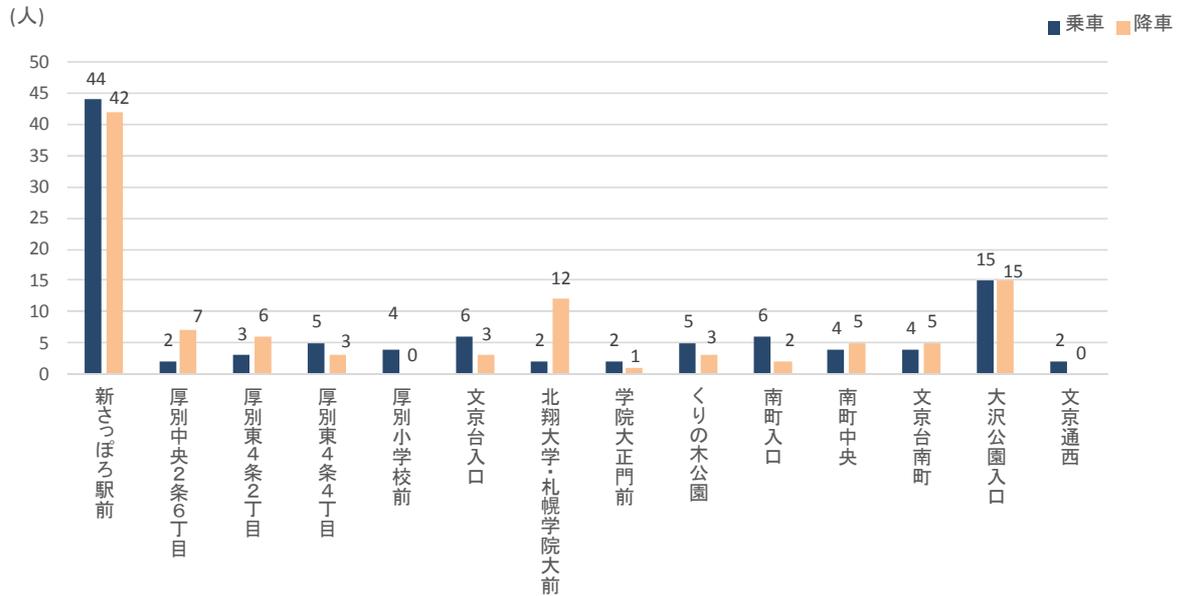


図 3-37 夕張鉄道_札幌線（文京台線）(H28. 10. 27_事業者提供データ)

xi) 共栄線（ジェイ・アール北海道バス）

共栄線は、「北広島駅」の利用が最も多くなっている。江別市内では、「野幌駅北口」とその周辺や「情報大学前」、野幌小学校がある「登満別」の利用が多くなっている。

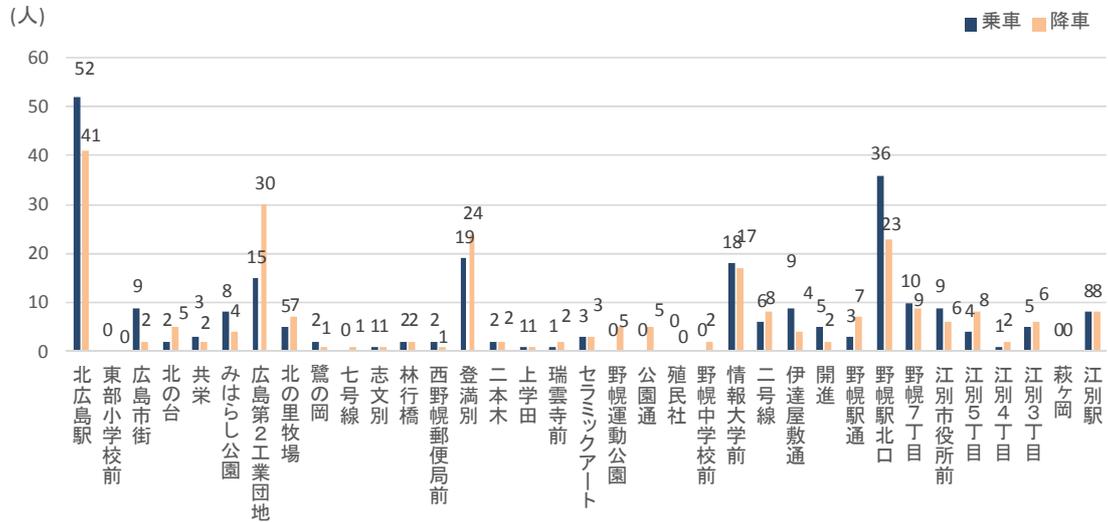


図 3-38 ジェイ・アール北海道バス_共栄線 (H28. 10. 27_事業者提供データ)

xii) 江別線（ジェイ・アール北海道バス）

江別線は、「新札幌駅」の利用が最も多くなっている。江別市内の利用は、主に江別駅以西となっている。

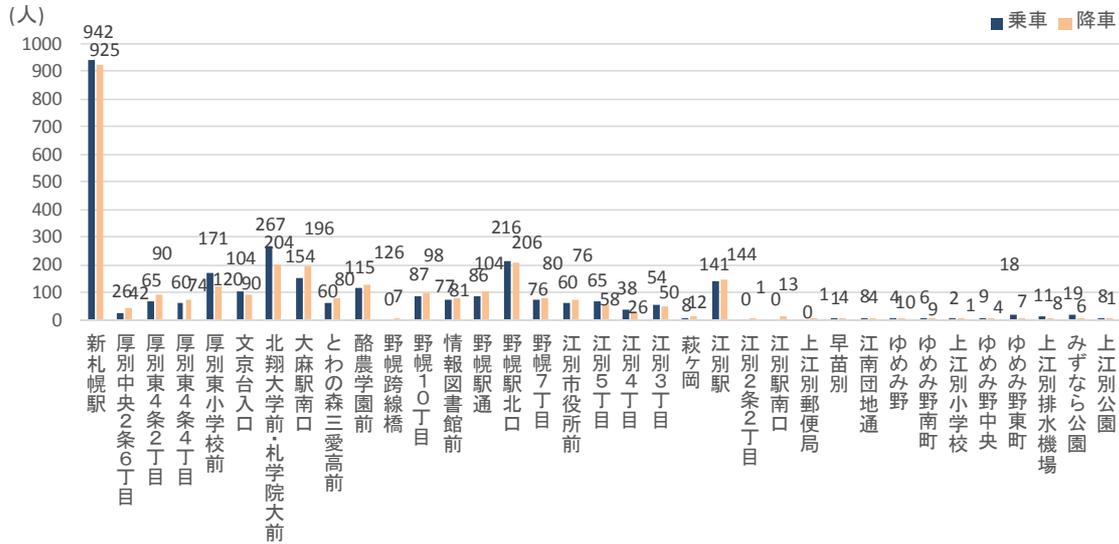


図 3-39 ジェイ・アール北海道バス_江別線 (H28. 10. 27_事業者提供データ)

xiii) 文京台線（ジェイ・アール北海道バス）

文京台線は、「新札幌駅」の利用が最も多くなっている。江別市内の利用は、「北翔大学・札学院大前」の利用者が最も多くなっている。

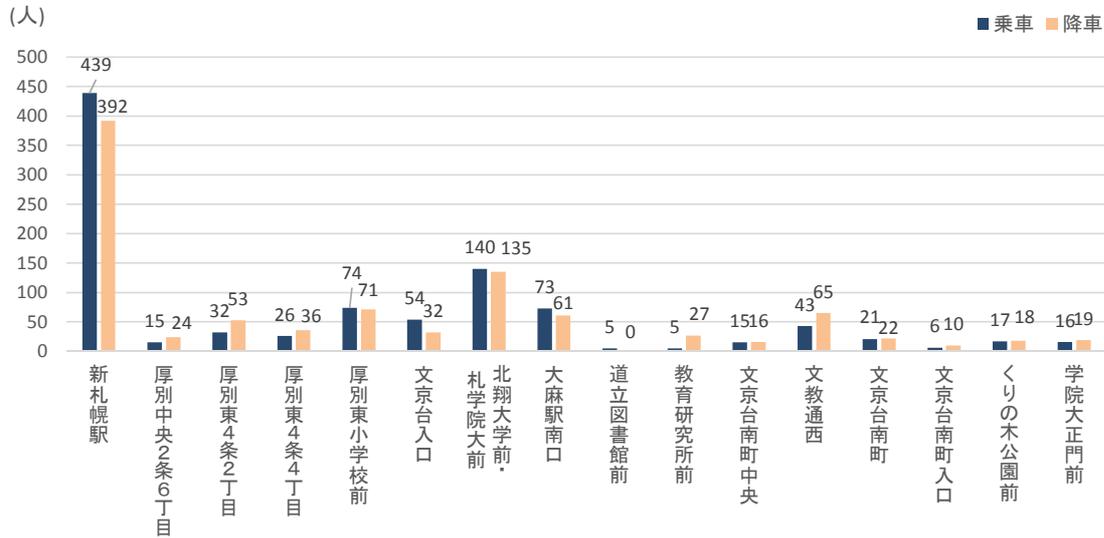


図 3-40 ジェイ・アール北海道バス_文京台線 (H28. 10. 27_事業者提供データ)

xiv) 米里線（ジェイ・アール北海道バス）

米里線は、「JR札幌駅」の利用が最も多くなっている。江別市内の利用は、「大麻駅」の利用者が多くっており、「大麻駅」以西の「中町南」から「宮町西」の区間は利用が少なくなっている。

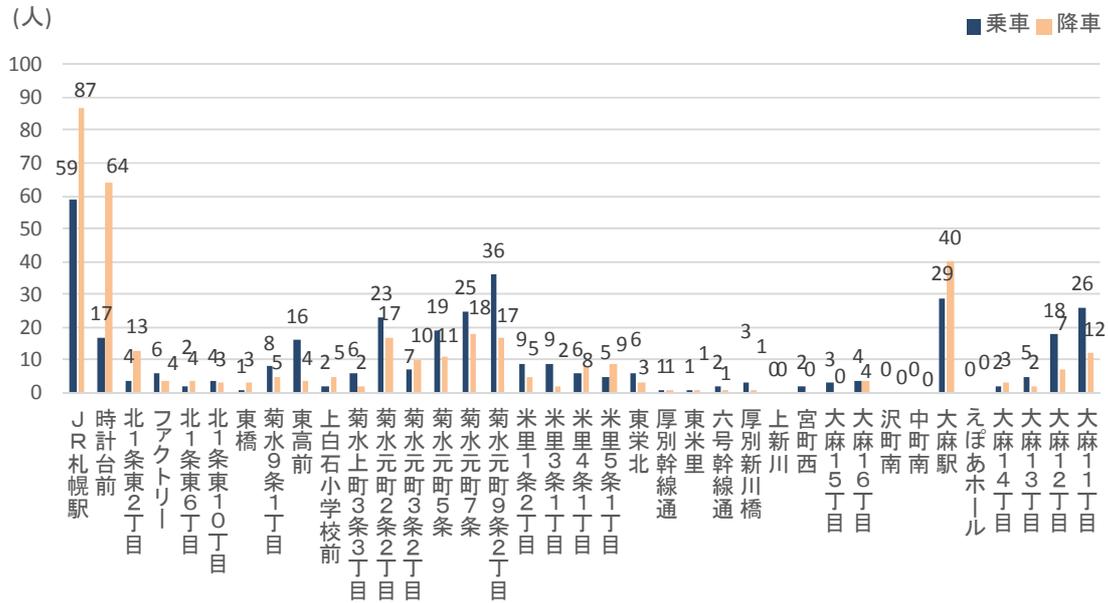


図 3-41 ジェイ・アール北海道バス_米里線 (H28. 10. 27_事業者提供データ)

xv) 大麻団地線（新 24_道立図書館前経由）（ジェイ・アール北海道バス）

新 24、道立図書館前経由の大麻団地線は、「新札幌駅」の利用が最も多くなっている。江別市内の利用は、「北翔大学・札学院大前」、「大麻駅」の利用者が多くなっている。他の停留所と比較して、「中町南」や「沢町南」、「えぼあホール」など大麻駅周辺の利用者が少なくなっている。

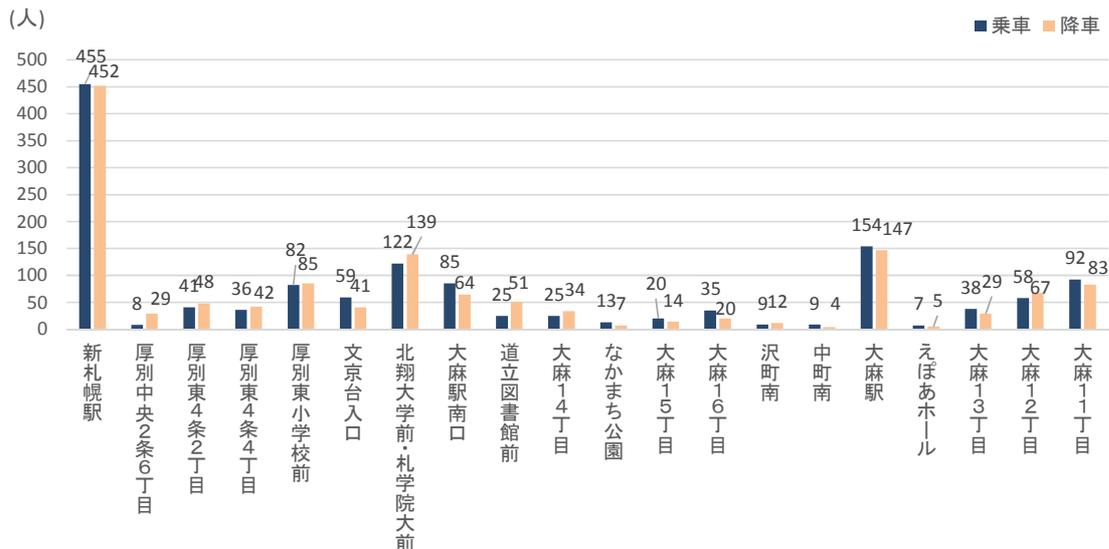


図 3-42 ジェイ・アール北海道バス_新 24_大麻団地線 (H28. 10. 27_事業者提供データ)

xvi) 大麻団地線（新 28_3 番通経由） ジェイ・アール北海道バス

新 28、3 番通経由の大麻団地線は、「新札幌駅」の利用が最も多くなっている。江別市内の利用は、「大麻駅」を始めとし「3 番通 17 丁目」から「大麻 11 丁目」にかけて利用者が多くなっている。

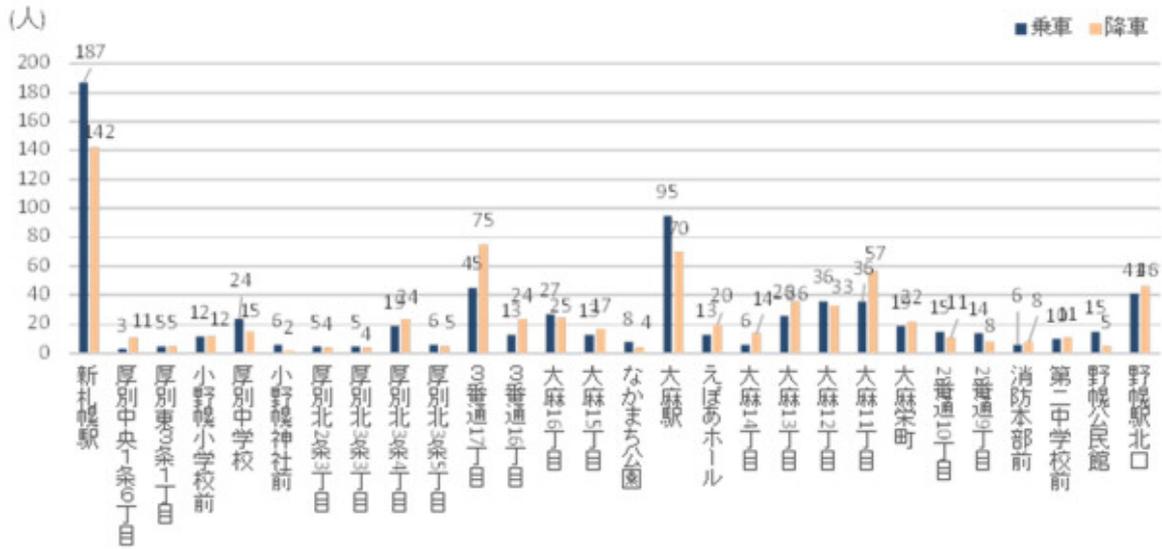


図 3-43 ジェイ・アール北海道バス_新 28_大麻団地線 (H28. 10. 27_事業者提供データ)

xvii) 野幌運動公園線

野幌運動公園線は、「新札幌駅」の利用が最も多くなっている。江別市内の利用は、「野幌駅南口」や「情報大学前」の利用者が多くなっており、「情報大学前」は、降車で利用が多くなっている。

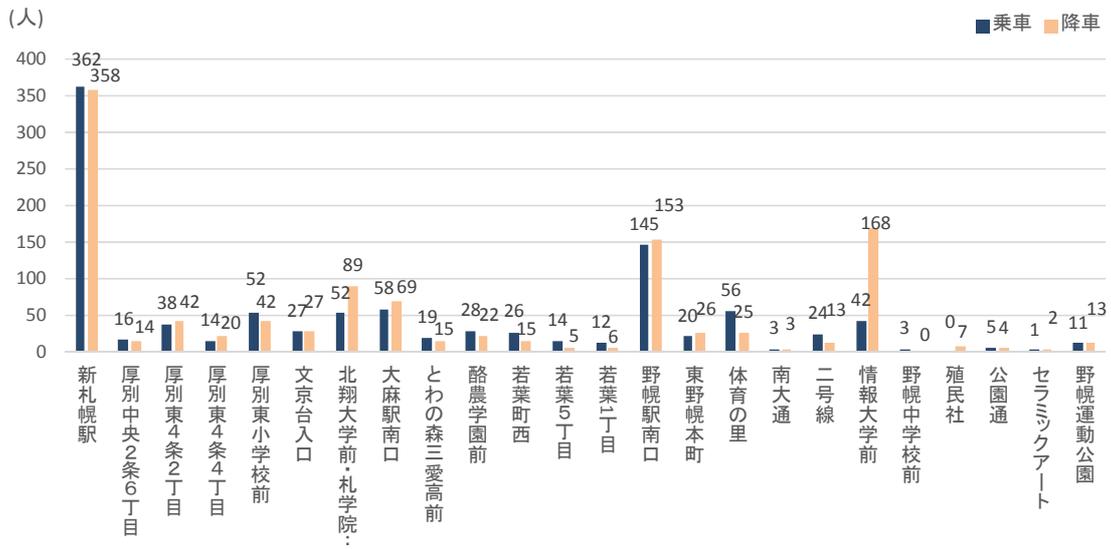


図 3-44 ジェイ・アール北海道バス_野幌運動公園線 (H28. 10. 27_事業者提供データ)

④バス事業者提供データ及び乗降調査による停留所別利用者数

江別市内の停留所別の利用状況は、大学等の教育機関の最寄りの停留所や、JRの駅での利用が多くなっている。

市内で最も利用が多いのは、「北翔大学・札幌学院大前」となっており、次いで「野幌駅前」となっているが、「野幌駅南口」を加えると、「野幌駅」が最多となる。以下、「大麻駅南口」、「江別駅前」、「大麻駅前」、「大麻 11 丁目」、「情報大学前」、「酪農学園前」と続いている。

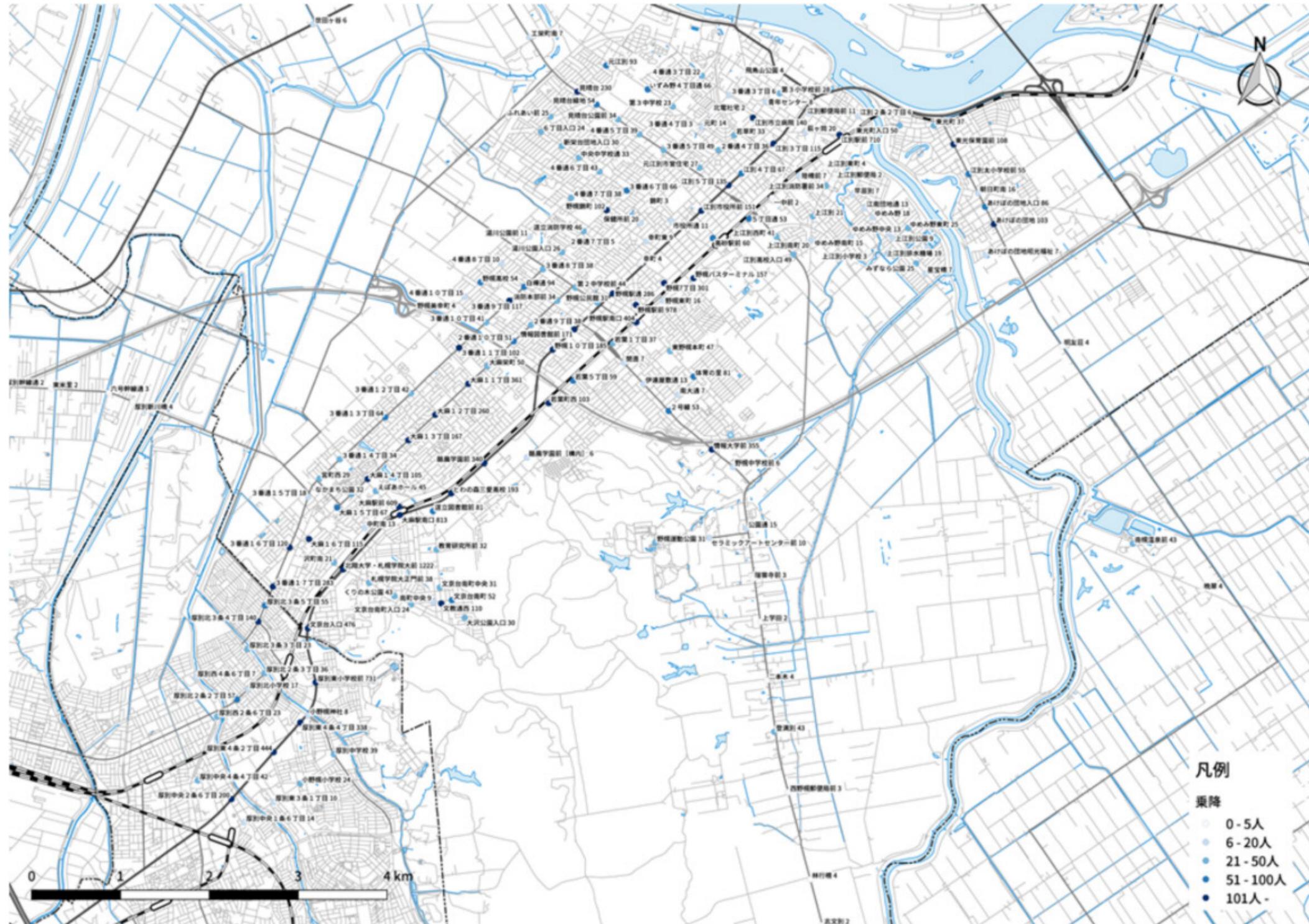


図 3-45 停留所別乗降者数（平成 28 年 10 月 27 日（木））

⑤地区別OD表

地区ごとの1日あたりの利用状況は、大麻地区が約3,000人、野幌地区が約2,000人、江別地区が約1,500人となっている。

表 3-2 地域間の利用状況

		降車地区										
乗降人数	江別地区1	江別地区2	江別地区3	江別地区4	野幌地区1	野幌地区2	野幌地区3	大麻地区1	大麻地区2	札幌市	総計	
乗車地区	江別地区1	15	80		32	17	1	8		29	182	
	江別地区2	61	97	63	69	10	221	11	33	25	704	
	江別地区3		61	5	1		95	5		24	334	
	江別地区4	24	102		1	27	40		9	1	223	
	野幌地区1	16	15		25	137	11		49		444	
	野幌地区2		203	105	38	22	144	110	154	161	1,343	
	野幌地区3		18	4			104	5			131	
	大麻地区1	8	38		7	45	133		151	10	1,316	
	大麻地区2		26	23	2		148		12	637	430	
	札幌市	29	126	129	18	169	415		1,337	400	1,869	
	総計	153	766	329	193	427	1,312	131	1,753	1,258	4,517	

■ 1~10 ■ 11~100 ■ 101~500 ■ 500~ (単位:人)

なお、上記の表は、市街化区域内の9地区と札幌市を対象として整理しており、南幌町方面や市内郊外部は割愛している。

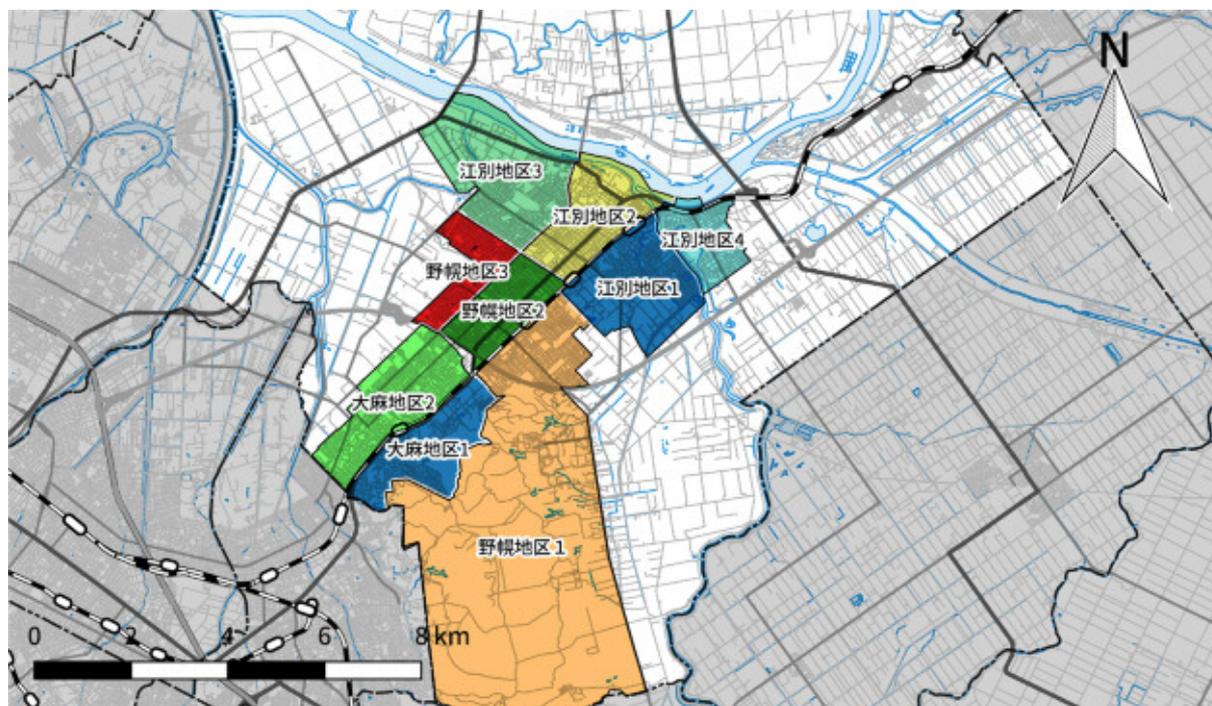


図 3-46 地区の分け方

(4) スクールバス・スクールタクシー

市内の5校においてスクールバスやスクールタクシーが運行している。

表 3-3 スクールバス運行状況（江別市資料より）

（平成28年4月1日現在）

地区名	学校名	便数 (夏季・冬季共通)		バス・タクシー台数				バス・タクシー定員				利用数		学校までの距離 ※3	
				4月～11月 夏季		12月～3月 冬季		4月～11月 夏季		12月～3月 冬季					
		登校時	下校時	登校時	下校時	登校時	下校時	登校時	下校時	登校時	下校時	登校時	下校時		
江北地区 ※1	八幡篠津	北光小学校	1便	2便	タクシー 5台	同左	バス 1台	同左	5人	同左	25人	同左	10人	同左	9.5km
	美原豊栄		1便	2便			バス 1台	同左			25人	同左			
	八幡篠津	第三中学校	1便	2便	タクシー 4台	タクシー 5台	バス 1台	同左	5人	同左	20人	同左	6人	同左	11.7km
	美原豊栄		1便	2便			バス 1台	同左			20人	同左			
豊幌地区	江陽中学校	1便	3便	バス 1台	バス 1台	同左	45人	79人	同左	32人	70人	9.6km			
1便		バス 1台		45人									38人		
東西野幌地区 ※2	野幌小・中学校	1便	2便			タクシー 4台	タクシー 6台			5人	15人	同左	6.2km		
角山地区	中央中学校	1便	2便	タクシー 2台	タクシー 3台	同左			5人	同左	同左	6人	同左	7.3km	

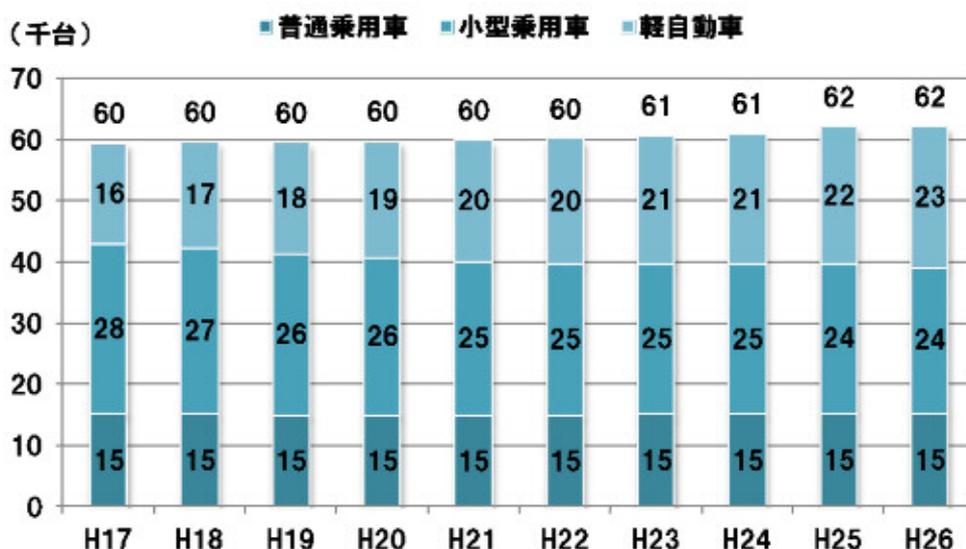
※1 江北地区におけるスクールバスの運行期間は冬季のみ(夏季はスクールタクシーを運行)。

※2 東西野幌地区におけるスクールタクシーの運行期間は11月～4月。

※3 学校までの距離は、一番近い停留所からの距離。

(5) 自家用車

過去10年間ににおける自家用車の保有台数は、普通乗用車に変化は見られないものの、小型乗用車はやや減少傾向にある一方、軽自動車は増加傾向にあり、全体として微増となっている。



※自動車は、貨物自動車、乗合自動車及び特種・特殊用途を除く

図 3-47 自家用車保有台数（江別市統計書より）

3-3 市民ニーズの把握

(1) 路線バスサービスの満足度について

バスサービスの満足度は概ね高く、特に「自宅からバス停・駅までの距離」や「目的地近くのバス停・駅までの距離」、及び「バスの乗り心地」における満足度が他と比較して、高くなっている。

CSポートフォリオ分析における重点改善項目は、「乗り継ぎ」、「運行便数」、「運行状況に関する情報」となっている。

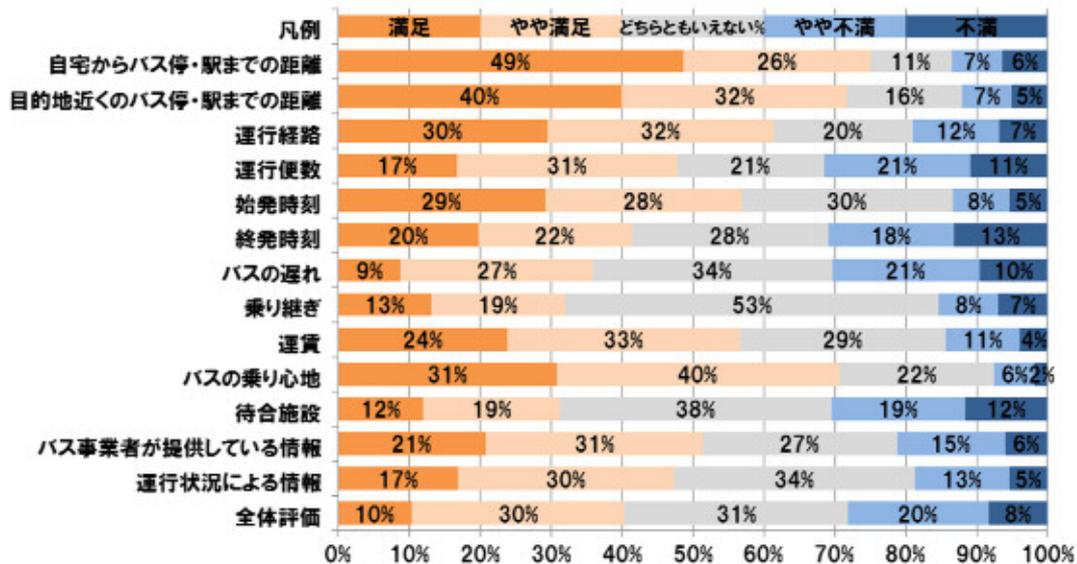


図 3-48 バスサービス満足度（平成 24 年度実施市民アンケート調査より）

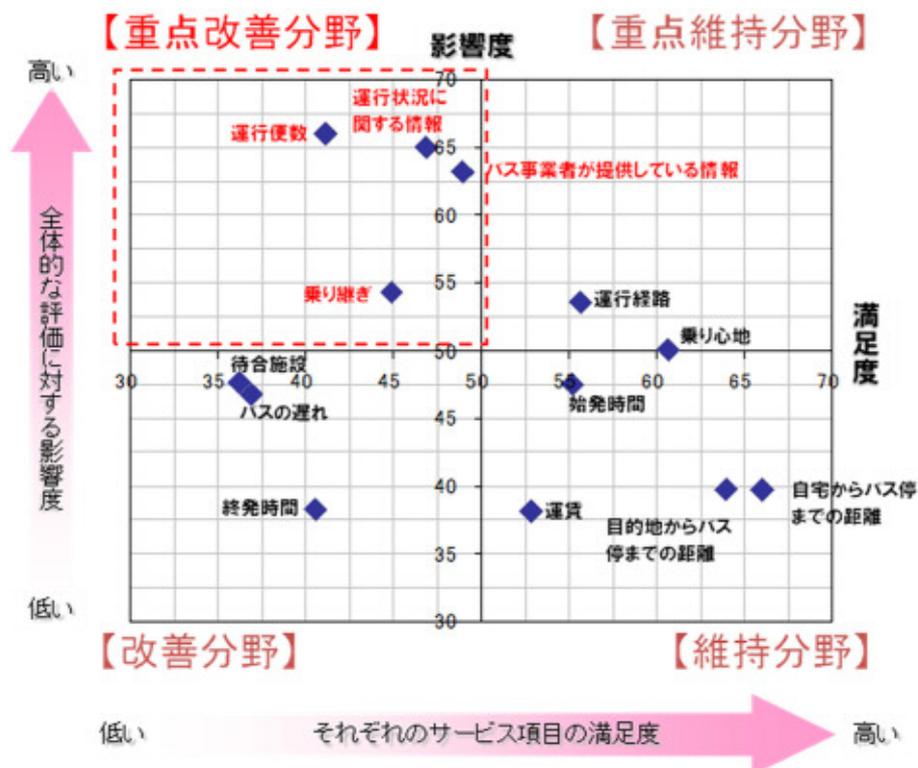


図 3-49 CSポートフォリオ分析（平成 24 年度実施市民アンケート調査より）

(2) 路線バスを利用していない理由

路線バスを利用していない理由は、「車の方が便利」との回答が最多となっている。

サービスに関係する項目としては、「運行本数が少ない」、「時間とバスのダイヤが合わない」といった運行に関する項目や「どのくらい時間がかかるのかわからない」や「どのバスに乗れば良いのかわからない」といった情報提供に関する項目への回答が多く見られる。

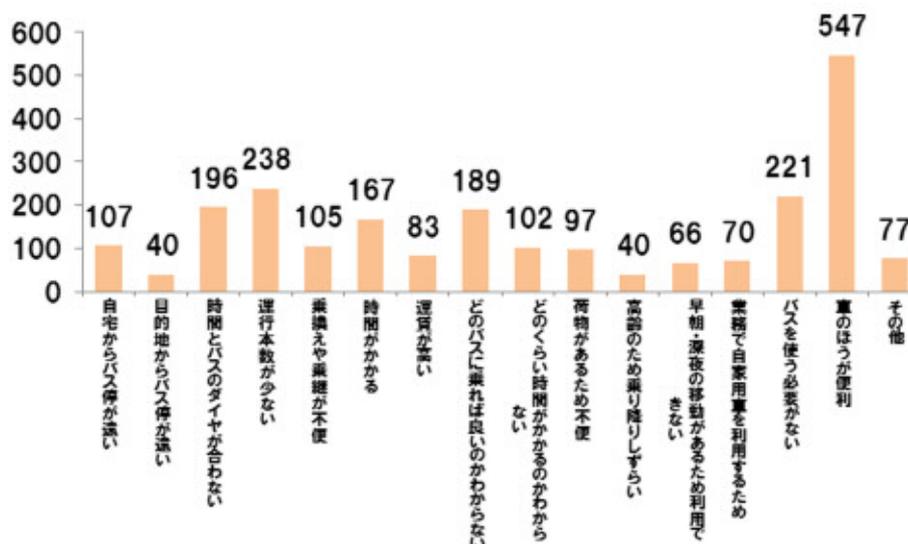


図 3-50 路線バスを利用していない理由（平成 24 年度実施市民アンケート調査より）

(3) 路線バスの維持に向けた運行の効率化策

路線バスの維持に向けた運行の効率化策は、「積極的な情報提供等」への回答が最多となっており、路線バスの利用促進に向けては、情報提供の強化が重要であると推察される。

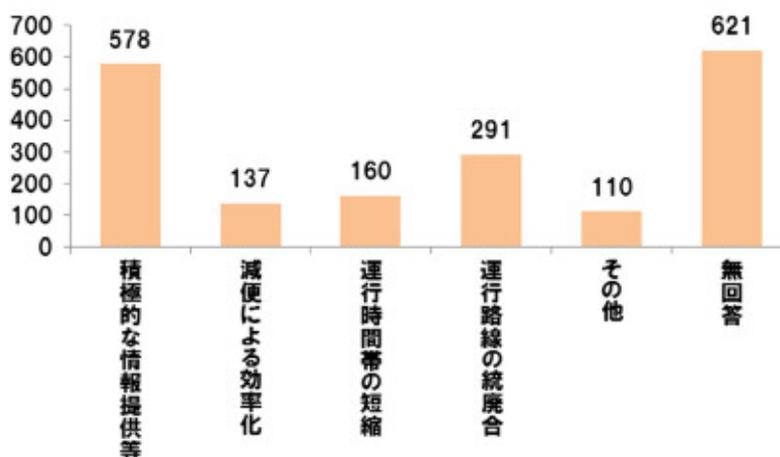


図 3-51 路線バスの維持に向けた運行の効率化策（平成 24 年度実施市民アンケート調査より）

(4) 高齢者の路線バス利用

自動車を運転しようと思う年齢は、運転免許証を保有している多くの市民が70歳から90歳まで運転したいと考えている。

一方で、路線バスの利用意向は、高齢になるほど低下する傾向が見られ、80代においては、「利用しないと思う」との回答が35%と高くなっている。

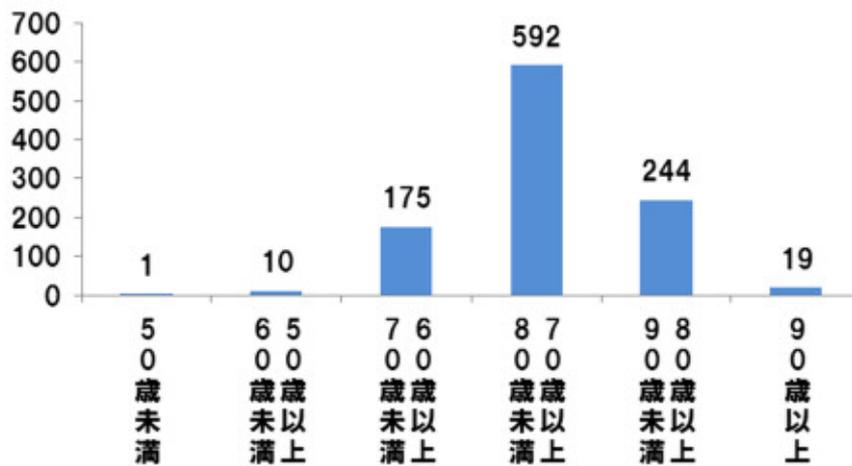


図 3-52 自動車を運転しようと思う年齢（平成 24 年度実施市民アンケート調査より）

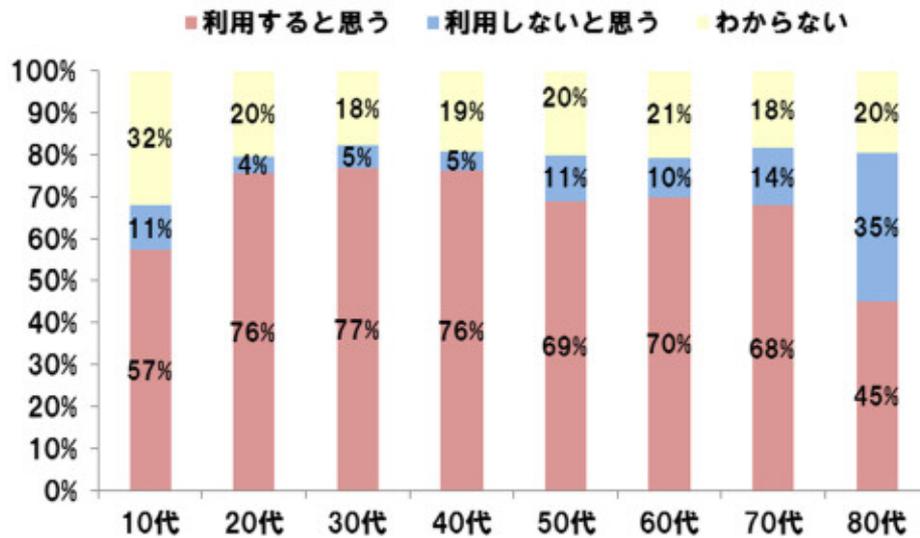


図 3-53 高齢になった場合のバスの利用（平成 24 年度実施市民アンケート調査より）

(5) 路線バスが再編された場合の利用意向

① バス路線が再編された場合の望ましい路線

バス路線が再編された場合の望ましい路線は、「新さっぽろ駅までの所要時間が短縮された路線」との回答が最も多く、「札幌市中心部までの所要時間が短縮された路線」と合わせて、札幌市への所要時間短縮に関する回答が多くなっている。

JR各駅への所要時間短縮に関する回答も多くなっており、札幌市への速達性の向上に対するニーズが大きいものと推察される。

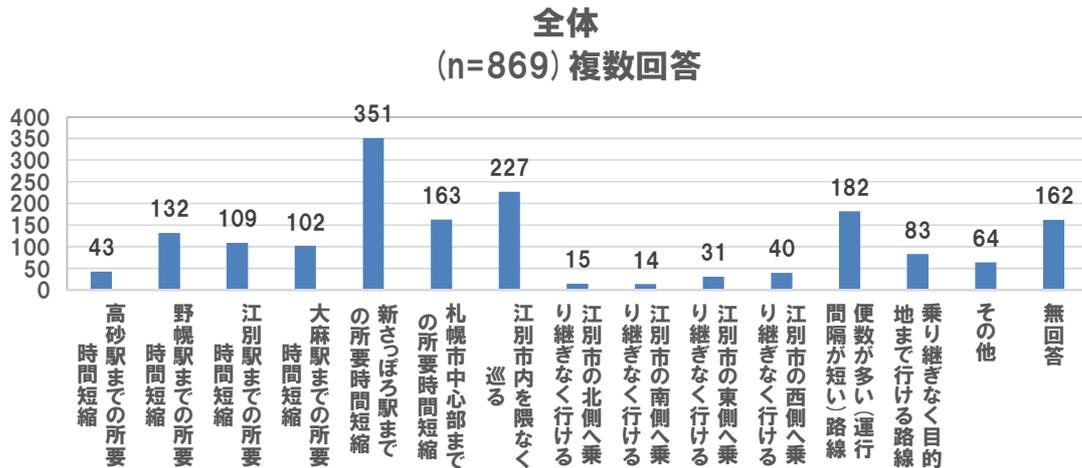


図 3-54 バス路線が再編された場合の望ましい路線 (平成 28 年度実施市民アンケート調査より)

② バス路線が再編された場合の利用意向

バス路線が新設された場合の利用意向は、約 6 割が「利用したい」と回答しており、バス路線が再編された場合の望ましい路線を回答した方においては、約 8 割となっている

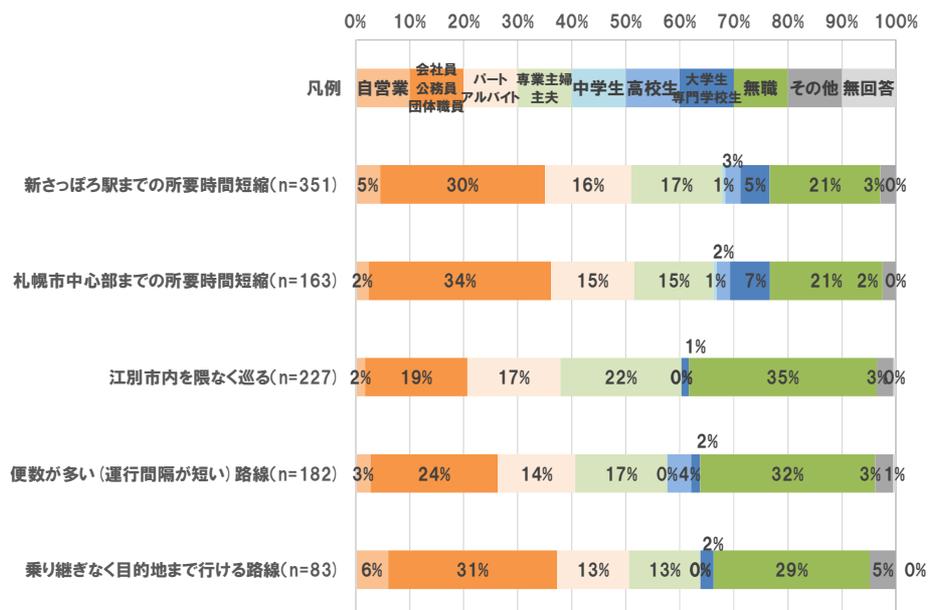


図 3-55 バス路線が再編された場合の望ましい路線 (平成 28 年度実施市民アンケート調査より)

③バス路線が再編された場合の行きたい場所

バス路線が再編された場合のバスで行きたい場所は、江別市内では、「イオン江別店」との回答が多くなっている。また、江別市外では、「新さっぽろ」や「札幌駅」の各周辺施設への回答が多くなっている。

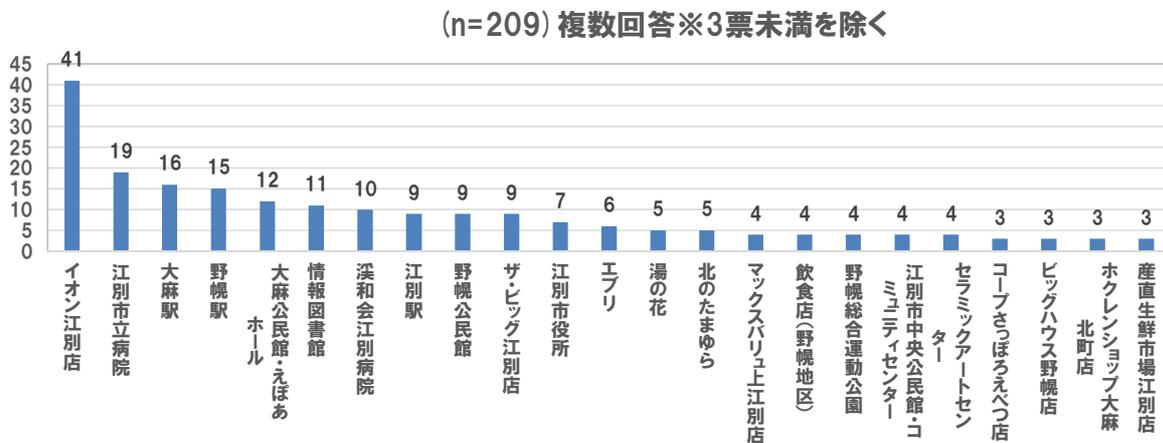


図 3-56 バス路線が再編された場合の行きたい場所：市内
(平成 28 年度実施市民アンケート調査より)

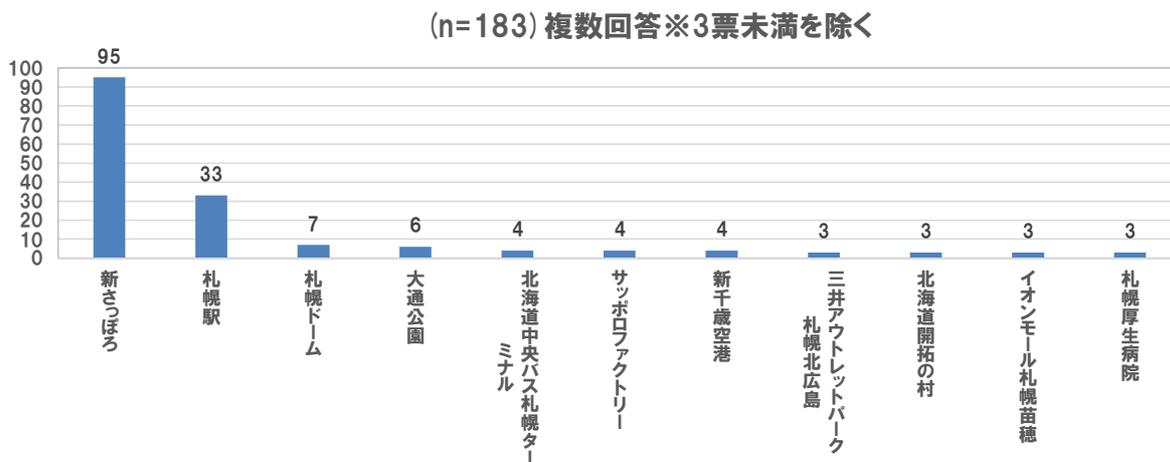


図 3-57 バス路線が再編された場合の行きたい場所：市外
(平成 28 年度実施市民アンケート調査より)

④バスが再編されても利用したいと思わない理由

再編後も路線バスを利用しない理由としては、「自動車の方が便利」、「バスを使う必要がない」との回答が多くなっている。次いで、「他の交通手段と比べて時間がかかる」との回答が多くなっており、改めて速達性に対するニーズが示されている。

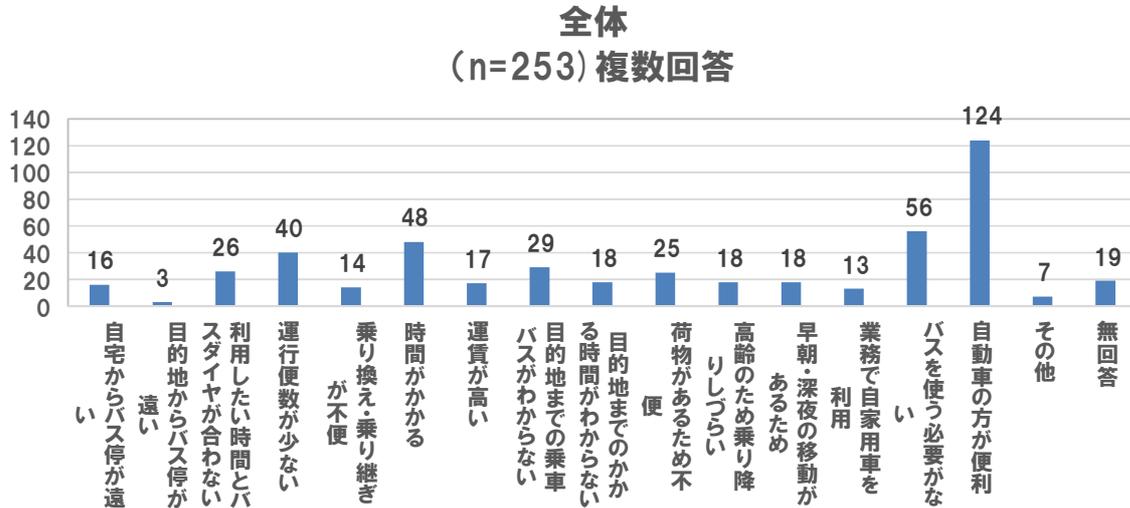


図 3-58 バスが再編されても利用したいと思わない理由
(平成 28 年度実施市民アンケート調査より)

3-4 実証運行路線「野幌見晴台線」

(1) 運行の目的

実証運行路線野幌見晴台線は、江別市公共交通検討会議報告書(平成 26 年 7 月)にて示された改善策のうち、「JRとの乗り継ぎ改善」や「駅への所要時間短縮」といった交通機能の向上に向け、効果検証を行うべく、運行を実施したものである。

(2) 運行概要

実証運行路線「野幌見晴台線」の運行概要を以下に示す。

- 運行期間：平成 27 年 10 月 19 日（月）～ 平成 28 年 2 月 20 日（土） 計 119 日間
 ※年末年始運休（12/29～1/3）
- 運行便数
 - 錦町先回 : 12 便（6～21 時台）
 - 野幌寿町先回 : 11 便（7 時～20 時台）
- 運賃：大人 190 円、小人 100 円（定期券は利用不可）
- 運行会社：北海道中央バス株式会社
- 運行方法：定時定路線運行

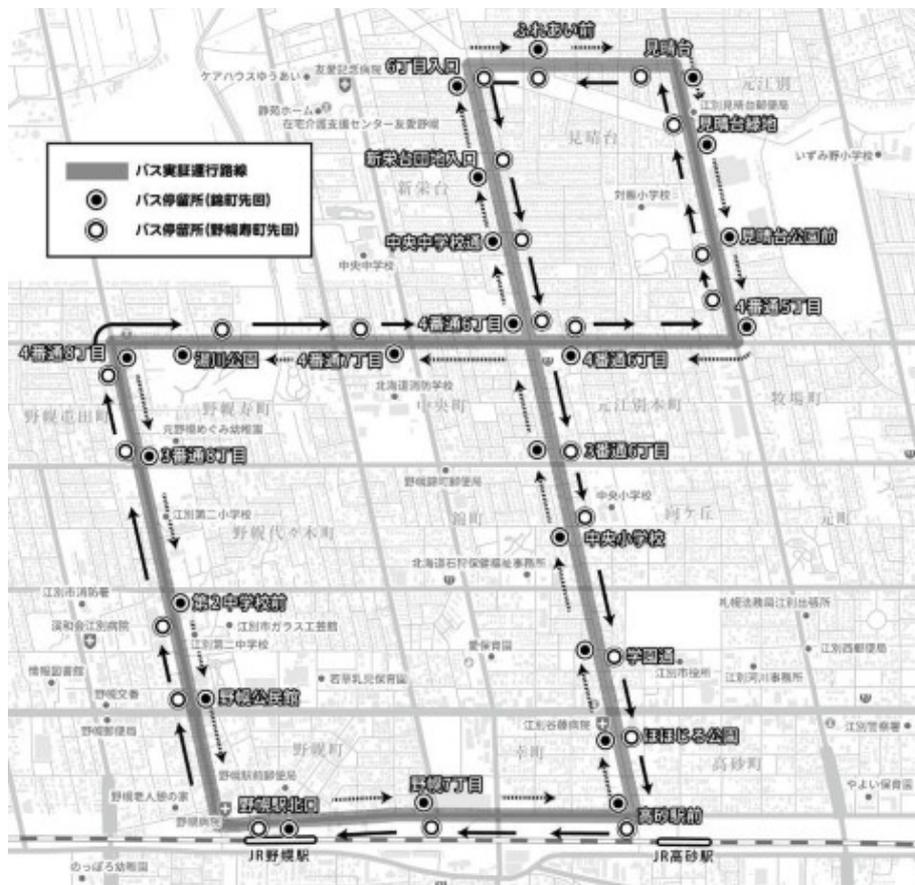


図 3-1 運行経路

野幌見晴台線 時刻表

運行期間 ▶ 平成27年10月19日(月)～平成28年2月20日(土)
 土日・祝日・平日の区分なし(同一ダイヤ) ※12月29日(火)～1月3日(日)は運行しません。

錦町先回 野幌駅北口 → 高砂駅 → 野幌駅北口

	1便	2便	3便	4便	5便	6便	7便	8便	9便	10便	11便	12便
野幌駅北口	6:45	8:05	9:25	10:45	12:05	13:25	14:45	16:05	17:25	18:45	20:05	21:25
野幌7丁目	6:47	8:07	9:27	10:47	12:07	13:27	14:47	16:07	17:27	18:47	20:07	21:27
高砂駅前	6:48	8:08	9:28	10:48	12:08	13:28	14:48	16:08	17:28	18:48	20:08	21:28
ほぼじろ公園	6:49	8:09	9:29	10:49	12:09	13:29	14:49	16:09	17:29	18:49	20:09	21:29
学園通	6:50	8:10	9:30	10:50	12:10	13:30	14:50	16:10	17:30	18:50	20:10	21:30
中央小学校	6:51	8:11	9:31	10:51	12:11	13:31	14:51	16:11	17:31	18:51	20:11	21:31
3番通6丁目	6:52	8:12	9:32	10:52	12:12	13:32	14:52	16:12	17:32	18:52	20:12	21:32
4番通6丁目	6:53	8:13	9:33	10:53	12:13	13:33	14:53	16:13	17:33	18:53	20:13	21:33
中央中学校通	6:53	8:13	9:33	10:53	12:13	13:33	14:53	16:13	17:33	18:53	20:13	21:33
新栄台団地入口	6:54	8:14	9:34	10:54	12:14	13:34	14:54	16:14	17:34	18:54	20:14	21:34
6丁目入口	6:55	8:15	9:35	10:55	12:15	13:35	14:55	16:15	17:35	18:55	20:15	21:35
ふれあい前	6:56	8:16	9:36	10:56	12:16	13:36	14:56	16:16	17:36	18:56	20:16	21:36
見晴台	6:57	8:17	9:37	10:57	12:17	13:37	14:57	16:17	17:37	18:57	20:17	21:37
見晴台緑地	6:58	8:18	9:38	10:58	12:18	13:38	14:58	16:18	17:38	18:58	20:18	21:38
見晴台公園前	6:59	8:19	9:39	10:59	12:19	13:39	14:59	16:19	17:39	18:59	20:19	21:39
4番通5丁目	7:00	8:20	9:40	11:00	12:20	13:40	15:00	16:20	17:40	19:00	20:20	21:40
4番通6丁目	7:01	8:21	9:41	11:01	12:21	13:41	15:01	16:21	17:41	19:01	20:21	21:41
4番通7丁目	7:03	8:23	9:43	11:03	12:23	13:43	15:03	16:23	17:43	19:03	20:23	21:43
湯川公園	7:04	8:24	9:44	11:04	12:24	13:44	15:04	16:24	17:44	19:04	20:24	21:44
4番通8丁目	7:04	8:24	9:44	11:04	12:24	13:44	15:04	16:24	17:44	19:04	20:24	21:44
3番通8丁目	7:05	8:25	9:45	11:05	12:25	13:45	15:05	16:25	17:45	19:05	20:25	21:45
第2中学校前	7:06	8:26	9:46	11:06	12:26	13:46	15:06	16:26	17:46	19:06	20:26	21:46
野幌公民館	7:07	8:27	9:47	11:07	12:27	13:47	15:07	16:27	17:47	19:07	20:27	21:47
野幌駅北口	7:10	8:30	9:50	11:10	12:30	13:50	15:10	16:30	17:50	19:10	20:30	21:50

野幌寿町先回 野幌駅北口 → 野幌公民館 → 野幌駅北口

	1便	2便	3便	4便	5便	6便	7便	8便	9便	10便	11便
野幌駅北口	7:25	8:45	10:05	11:25	12:45	14:05	15:25	16:45	18:05	19:25	20:45
野幌公民館	7:27	8:47	10:07	11:27	12:47	14:07	15:27	16:47	18:07	19:27	20:47
第2中学校前	7:28	8:48	10:08	11:28	12:48	14:08	15:28	16:48	18:08	19:28	20:48
3番通8丁目	7:29	8:49	10:09	11:29	12:49	14:09	15:29	16:49	18:09	19:29	20:49
4番通8丁目	7:29	8:49	10:09	11:29	12:49	14:09	15:29	16:49	18:09	19:29	20:49
湯川公園	7:30	8:50	10:10	11:30	12:50	14:10	15:30	16:50	18:10	19:30	20:50
4番通7丁目	7:31	8:51	10:11	11:31	12:51	14:11	15:31	16:51	18:11	19:31	20:51
4番通6丁目	7:32	8:52	10:12	11:32	12:52	14:12	15:32	16:52	18:12	19:32	20:52
4番通5丁目	7:34	8:54	10:14	11:34	12:54	14:14	15:34	16:54	18:14	19:34	20:54
見晴台公園前	7:34	8:54	10:14	11:34	12:54	14:14	15:34	16:54	18:14	19:34	20:54
見晴台緑地	7:35	8:55	10:15	11:35	12:55	14:15	15:35	16:55	18:15	19:35	20:55
見晴台	7:36	8:56	10:16	11:36	12:56	14:16	15:36	16:56	18:16	19:36	20:56
ふれあい前	7:37	8:57	10:17	11:37	12:57	14:17	15:37	16:57	18:17	19:37	20:57
6丁目入口	7:38	8:58	10:18	11:38	12:58	14:18	15:38	16:58	18:18	19:38	20:58
新栄台団地入口	7:39	8:59	10:19	11:39	12:59	14:19	15:39	16:59	18:19	19:39	20:59
中央中学校通	7:39	8:59	10:19	11:39	12:59	14:19	15:39	16:59	18:19	19:39	20:59
4番通6丁目	7:40	9:00	10:20	11:40	13:00	14:20	15:40	17:00	18:20	19:40	21:00
3番通6丁目	7:41	9:01	10:21	11:41	13:01	14:21	15:41	17:01	18:21	19:41	21:01
中央小学校	7:43	9:03	10:23	11:43	13:03	14:23	15:43	17:03	18:23	19:43	21:03
学園通	7:44	9:04	10:24	11:44	13:04	14:24	15:44	17:04	18:24	19:44	21:04
ほぼじろ公園	7:45	9:05	10:25	11:45	13:05	14:25	15:45	17:05	18:25	19:45	21:05
高砂駅前	7:46	9:06	10:26	11:46	13:06	14:26	15:46	17:06	18:26	19:46	21:06
野幌7丁目	7:48	9:08	10:28	11:48	13:08	14:28	15:48	17:08	18:28	19:48	21:08
野幌駅北口	7:50	9:10	10:30	11:50	13:10	14:30	15:50	17:10	18:30	19:50	21:10

図 1-2 運行ダイヤ

(3) 運行実績

利用者の認知が広がったことも要因として考えられるが、降雪後(概ね11月24日以降)は利用者数が増加した。

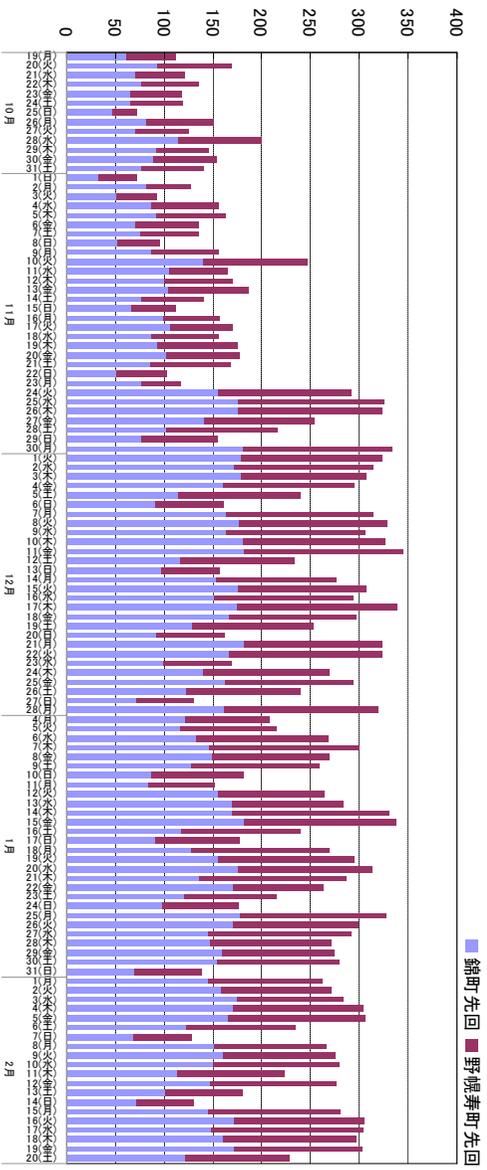


図 1-3 日別利用者数

実証運行期間 119 日間の運行実績は、1 日あたり平均約 230 人が利用し、延べ約 27,000 人が利用したこととなった。

1 便あたりの平均利用者数は、9.9 人となっている。

表 1-1 運行実績

	錦町先回	野幌寿町先回	野幌見晴台線全体
運行便数	12 便/日	11 便/日	23 便/日
延べ利用者数	14,710 人	12,292 人	27,002 人
日平均利用者数	123.6 人/日	103.3 人/日	226.9 人/日
便平均利用者数	10.3 人/便	9.4 人/便	9.9 人/便

便別の利用状況は、錦町先回、野幌寿町先回ともに、概ね朝と夕方に利用が多くなっており、特に平日の朝の時間帯の利用が多くなっている。

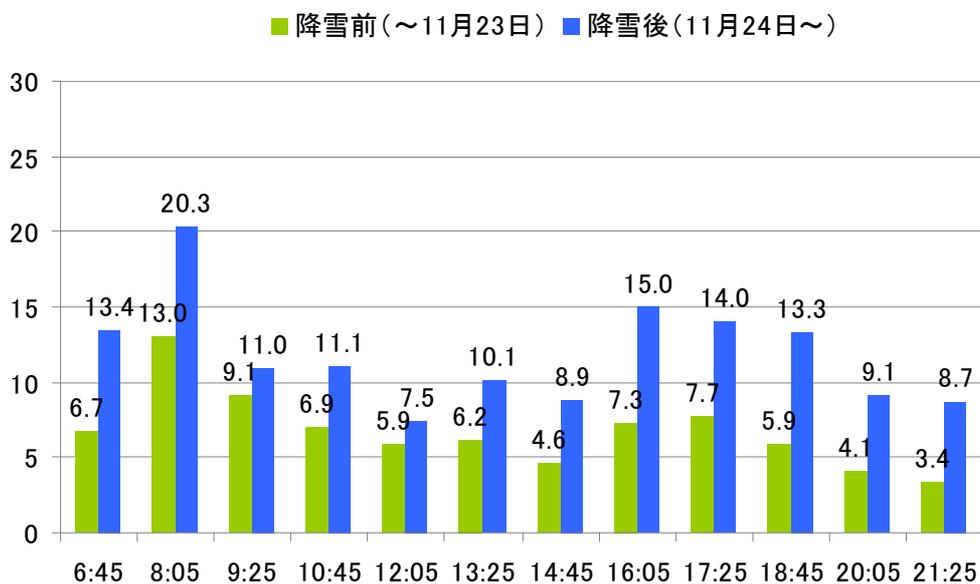


図 1-4 便別平均利用者数 (錦町先回_全体)

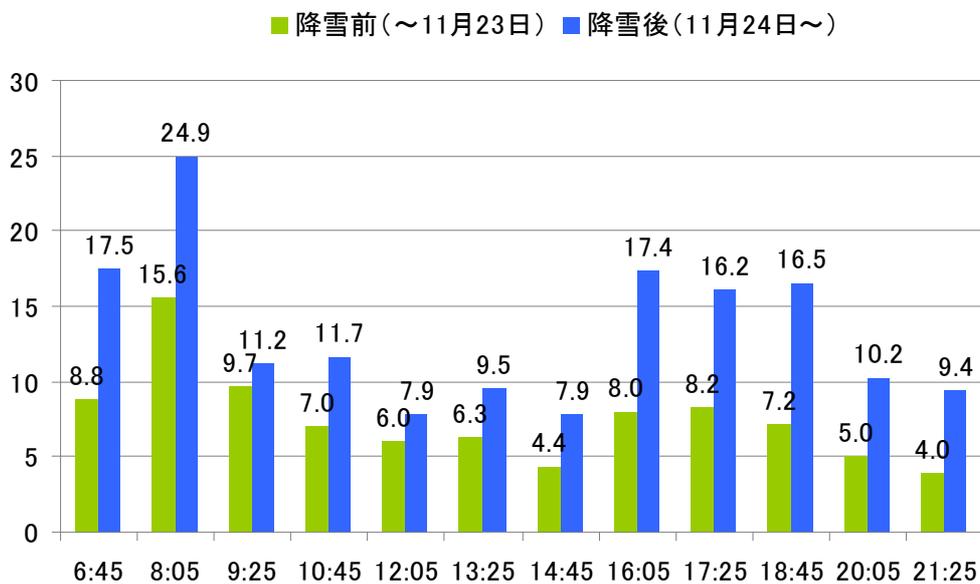


図 1-5 便別平均利用者数 (錦町先回_平日)

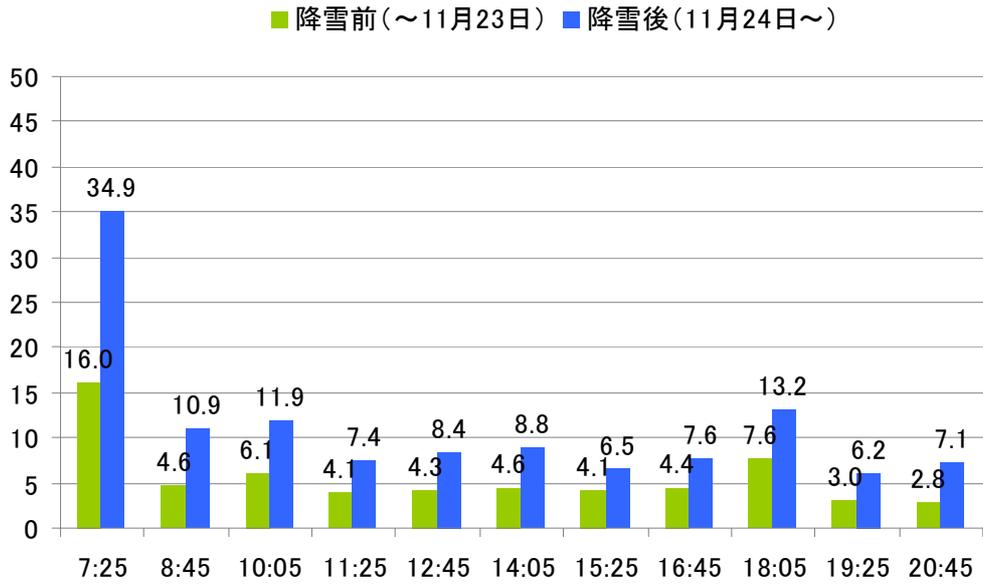


図 1-6 便別平均利用者数 (野幌寿町先回_全体)

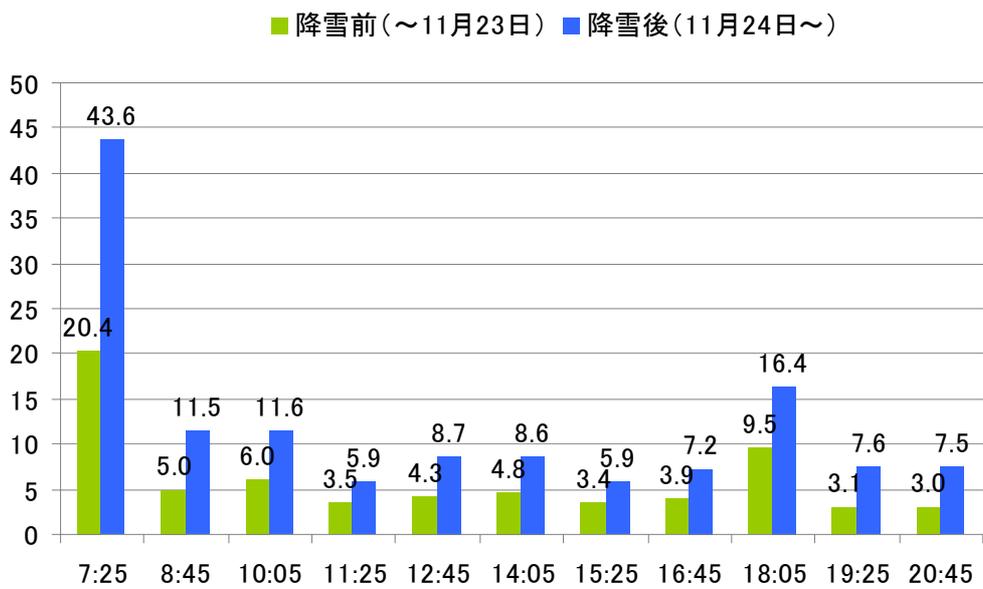


図 1-7 便別平均利用者数 (野幌寿町先回_平日)

(4) 運行収支

実証運行の結果を基に野幌見晴台線を本格運行した場合の収支を検討した。年間運行収入は、新規需要創出を見込み、約 420 万円と推定した。一方、年間運行経費は、約 2,500 万円と推定され、結果、収支率は約 17%と推定された。

表 1-2 運行収支

項目	単位	計算式	平日		休日		合計
			無雪期	積雪期	無雪期	積雪期	
運行日数	日	a 平成 27 年度 (年末年始運休)	163	80	81	36	360
新規需要 創出数	人/日	b 検証結果より	0	218	0	144	—
運賃収入	円/日	b × 190(円)	0	41,420	0	27,360	—
年間運行 収入	円/年	a × c=d	0	3,313,600	0	984,960	4,298,560
運行経費	円/日	365.22(円/km) × 193.2(km)=e	70,560.5	70,560.5	70,560.5	70,560.5	—
年間運行 経費	円/年	a × e=f	11,501,362	5,644,840	5,715,401	2,540,178	25,401,781
収支率	%	d/f	—	—	—	—	16.9

