

第2章 江別市の子育て環境と課題

1 少子化の動向

(1) 人口・世帯数の動向

① 人口

江別市の人口は、平成17年の国勢調査で125,601人、平成21年3月末（4月1日）の住民基本台帳で122,344人となっています。

人口は、前回の国勢調査が平成12年と平成17年であるため、国勢調査では依然として増加していますが、住民基本台帳では平成17年1月1日の124,274人をピークに、穏やかな減少傾向にあります。平成21年4月1日と20年4月1日を比較すると、この1年間で668人の減少となっています。

《参考》 国勢調査の人口と住民基本台帳の人口が一致していないのはなぜ？

国勢調査の人口は、外国人も含めて調査時に調査区域内に常住している人をすべて調査対象としており、一方、住民基本台帳の人口は、日本国籍を有し、かつ、住民基本台帳に記載されている人を対象としています。よって、国勢調査の人口は、住民基本台帳への記載の有無を問わず、市内に常住している人を対象として調査した人数ですので、住民基本台帳の人口とは一致しません。

《 年齢構造の動向 》

・年少人口

年少人口（0～14歳）は、平成17年の国勢調査では、17,374人であり、総人口の13.8%を占めています。また、昭和60年では19,107人、その10年後の平成7年では19,474人でした。

平成17年と平成7年とで比較すると、この10年間で2,100人減少しています。

総人口に占める年少人口の比率は、昭和60年で21.2%、その10年後の平成7年で16.9%でした。平成17年と平成7年とで比較すると、この10年間で3.1%減少しています。

・生産年齢人口

生産年齢人口（15～64歳）は、平成17年の国勢調査では、85,743人であり、総人口の68.3%を占めています。また、昭和60年では63,509人、その10年後の平成7年では81,696人でした。

平成17年と平成7年とで比較すると、この10年間で4,047人増加していますが、平成12年の85,788人と平成17年とで比較すると、この5年間で45人減少しています。

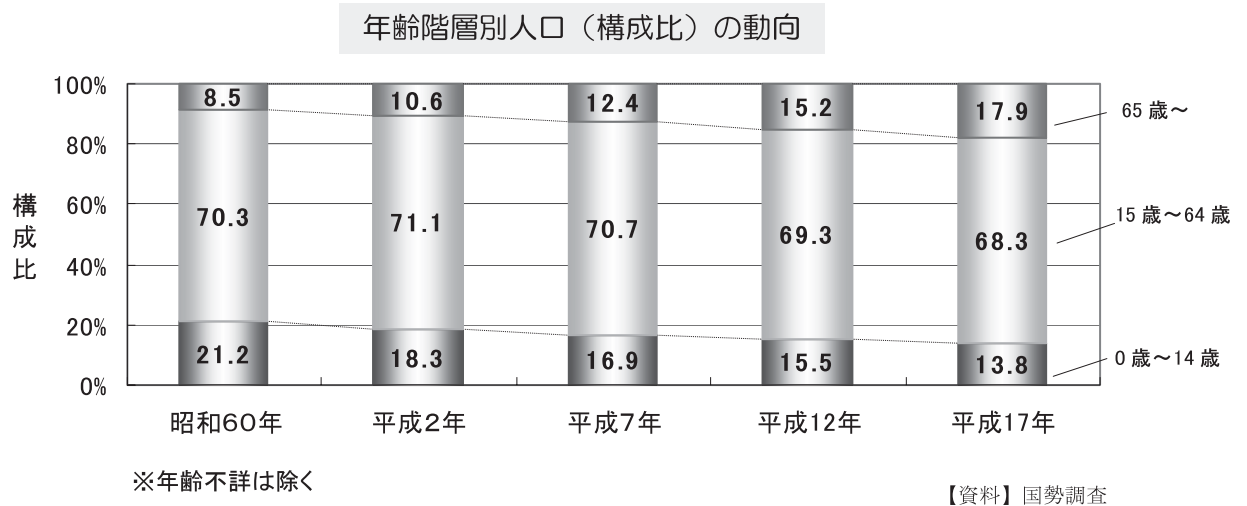
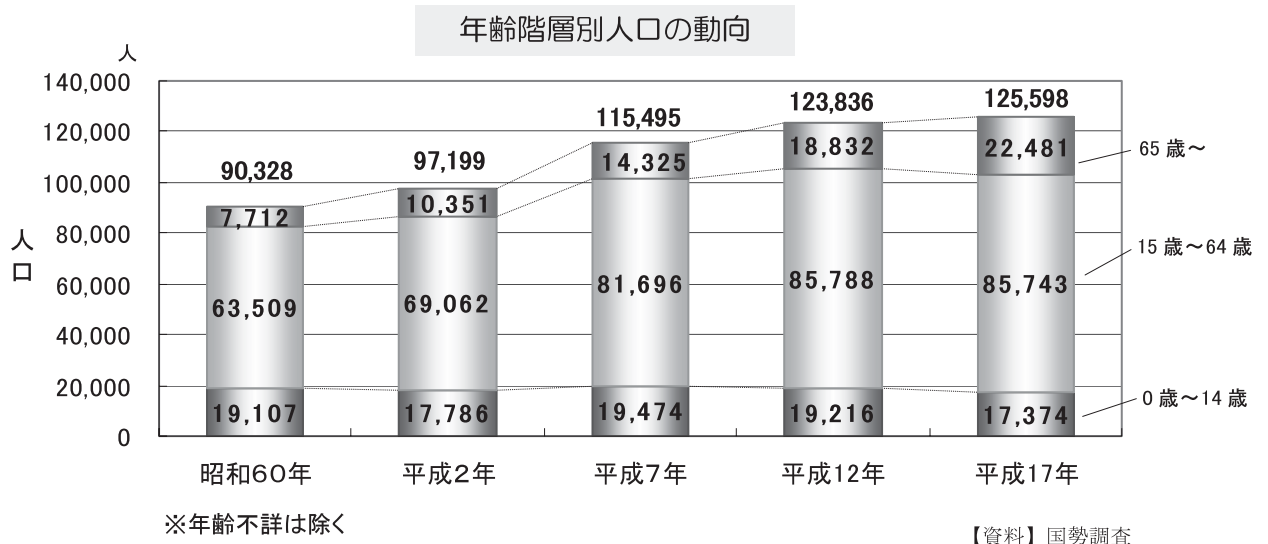
総人口に占める生産年齢人口の比率は、昭和60年で70.3%、その10年後の平成7年で70.7%でした。平成17年と平成7年とで比較すると、この10年間で2.4%減少しています。

・老年人口

老年人口（65歳以上）は、平成17年の国勢調査では、22,481人であり、総人口の17.9%を占めています。また、昭和60年では7,712人、その10年後の平成7年で14,325人でした。平成17年と平成7年とで比較すると、この10年間で8,156人増加しています。

総人口に占める老年人口の比率は、昭和60年で8.5%、その10年後の平成7年で12.4%でした。平成17年と平成7年とで比較すると、この10年間で5.5%増加しています。

ちなみに、老年人口が年少人口を上回ったのは、平成17年の国勢調査からです。



② 世帯数

江別市の世帯数（総世帯数）は、平成17年の国勢調査で50,425世帯、平成21年3月末（4月1日）の住民基本台帳では52,694世帯となっています。

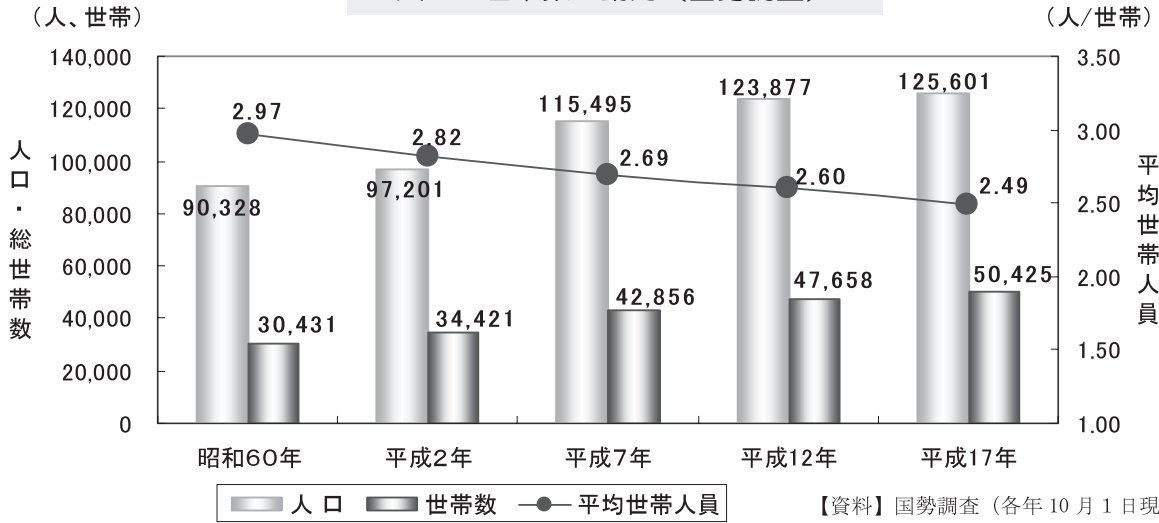
世帯数は、国勢調査、住民基本台帳とも一貫して増加しています。平成21年3月1日の住民基本台帳の53,021世帯がピークです。平成21年4月1日と20年4月1日を比較すると、この1年間で363世帯の増加となっています。

③ 平均世帯人員

江別市の平均世帯人員（＝総人口／総世帯数）は、平成17年の国勢調査で1世帯あたり2.49人、平成21年3月末（4月1日）の住民基本台帳で1世帯あたり2.32人となっており、平均世帯人員は、国勢調査、住民基本台帳とも一貫して減少しています。平成21年3月1日の住民基本台帳の1世帯あたり2.32人が、過去5年間で最少です。平成21年4月1日と20年4月1日を比較すると、この1年間で1世帯あたり0.03人少なくなっています。

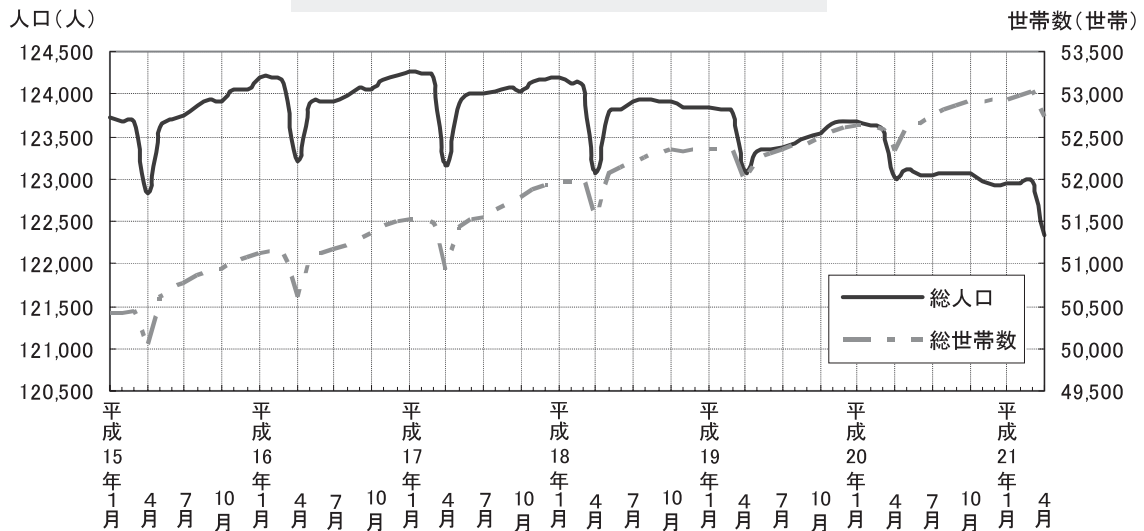
平均世帯人員は、今後も減少するものと思われます。

人口・世帯数の動向（国勢調査）



5年に1度の国勢調査の人口は、住民基本台帳への記載の有無を問わず、市内に常住している人を対象として調査した人数ですので、住民基本台帳の人口とは一致しません。

人口・世帯数の動向（住民基本台帳）



人口・総世帯数・世帯人員

（単位：人、世帯、人/世帯）

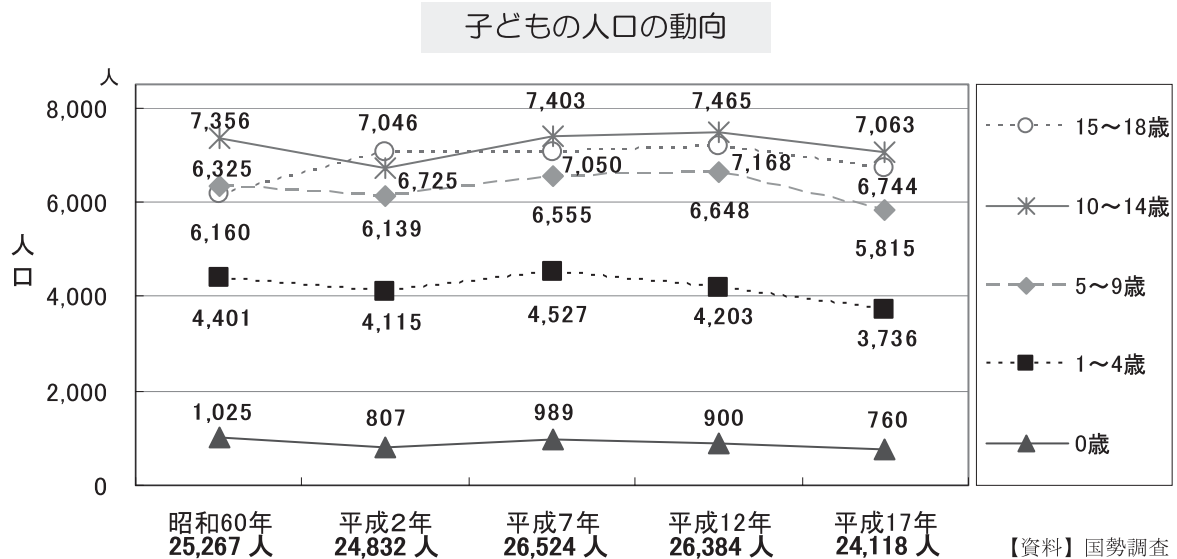
区分	平成17年	平成18年	平成19年	平成20年	平成21年
人口	123,167	123,070	123,086	123,012	122,344
世帯数	50,926	51,549	51,938	52,331	52,694
平均世帯人員	2.42	2.39	2.37	2.35	2.32

【資料】住民基本台帳（各年4月1日現在）

④ 子どもの年齢構造の動向

18歳以下の子どもの人口は、平成17年の国勢調査では、24,118人であり、総人口の19.2%を占めています。また、この人口階層は、昭和60年では25,267人、その10年後の平成7年では26,524人でした。平成17年と平成7年とで比較すると、この10年間で2,406人減少しています。

総人口に占めるこの階層の人口の比率は、昭和60年で28.0%、その10年後の平成7年で23.0%でした。平成17年と平成7年とで比較すると、この10年間で3.8%減少しています。



年齢階層別の総人口

単位: 人

区分	昭和60年	平成2年	平成7年	平成12年	平成17年
~14歳	19,107	17,786	19,474	19,216	17,374
15~64歳	63,509	69,062	81,696	85,788	85,743
65歳~	7,712	10,351	14,325	18,832	22,481
年齢不詳	-	2	-	41	3
計	90,328	97,201	115,495	123,877	125,601
0歳	1,025	807	989	900	760
1~4歳	4,401	4,115	4,527	4,203	3,736
5~9歳	6,325	6,139	6,555	6,648	5,815
10~14歳	7,356	6,725	7,403	7,465	7,063
15~18歳	6,160	7,046	7,050	7,168	6,744
計(0~18歳)	25,267	24,832	26,524	26,384	24,118

【資料】国勢調査 (各年10月1日現在)

年齢階層別人口の構成比

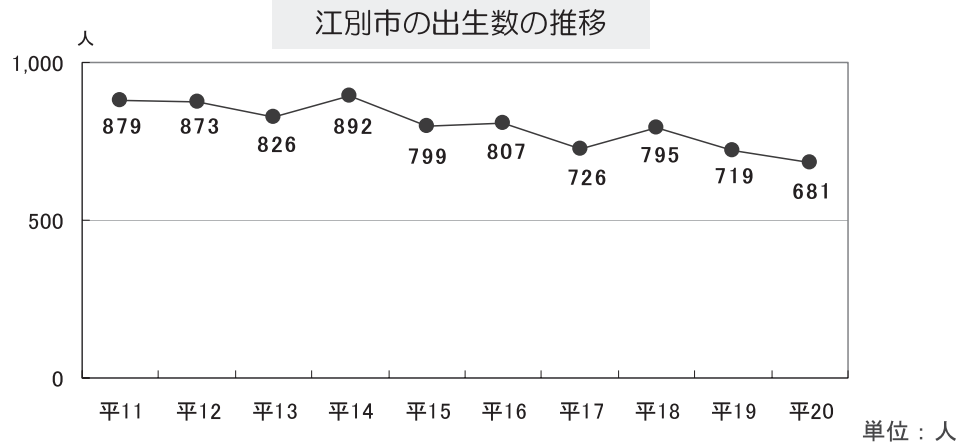
単位: %

区分	昭和60年	平成2年	平成7年	平成12年	平成17年
~14歳	21.2	18.3	16.9	15.5	13.8
15~64歳	70.3	71.1	70.7	69.3	68.3
65歳~	8.5	10.6	12.4	15.2	17.9
計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
0歳	1.1	0.8	0.9	0.7	0.6
1~4歳	4.9	4.2	3.9	3.4	3.0
5~9歳	7.0	6.3	5.7	5.4	4.6
10~14歳	8.1	6.9	6.4	6.0	5.6
15~18歳	6.8	7.2	6.1	5.8	5.4
計(0~18歳)	28.0	25.5	23.0	21.3	19.2

【資料】国勢調査 (各年10月1日現在)

⑤ 出生などの動向

出生数は、平成14年度の892人をピークとして、その後減少傾向にあります。平成11年度から平成20年度までの9年間で年間の出生数は198人（22.5%）の減少となっています。



年度	平11	平12	平13	平14	平15	平16	平17	平18	平19	平20
出生数	879	873	826	892	799	807	726	795	719	681

【資料】江別市統計書、保健センター調べ

また、平成19年及び20年の1歳階層別の子ども的人口を見ると、年を追うごとに減少しています。平成20年10月1日の18歳人口は1,561人、15歳人口は1,428人、12歳人口は1,252人、7歳人口は1,023人、3歳人口は843人、1歳人口は821人、0歳人口は722人となっています。

平成19年と平成20年の同一出生年人口を比較すると、ほとんどの年齢で増加しており、子どもが転入で増加しているものと思われます。（例：平成19年の5歳児計と平成20年の6歳児計とを比較すると、28人増加しています。）

1歳階層別の子ども的人口

単位：人

年齢	平成19年10月1日			平成20年10月1日		
	男	女	計	男	女	計
0	378	385	763	340	382	722
1	410	398	808	408	413	821
2	442	389	831	438	399	837
3	455	478	933	439	404	843
4	514	483	997	460	497	957
5	557	508	1,065	524	488	1,012
6	482	537	1,019	573	520	1,093
7	538	550	1,088	484	539	1,023
8	598	564	1,162	542	560	1,102
9	605	581	1,186	598	562	1,160
10	626	652	1,278	615	587	1,202
11	640	612	1,252	639	655	1,294
12	734	630	1,364	636	616	1,252
13	741	683	1,424	737	635	1,372
14	715	694	1,409	750	684	1,434
15	716	714	1,430	728	700	1,428
16	762	796	1,558	723	722	1,445
17	771	727	1,498	760	793	1,553
18	826	782	1,608	803	758	1,561
計	11,510	11,163	22,673	11,197	10,914	22,111

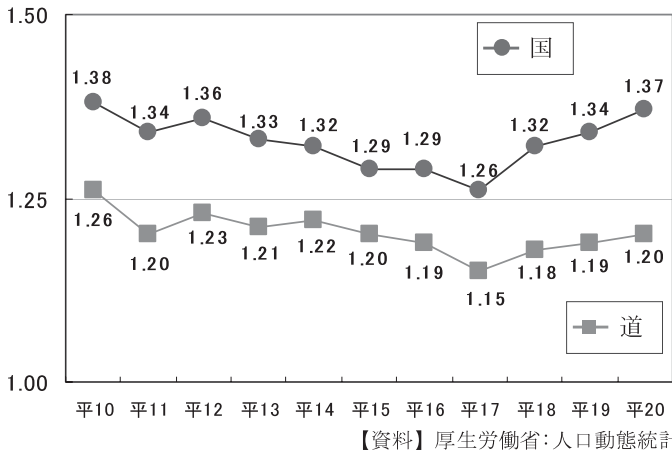
例えば、平成19年に5歳だった子どもの階層が、平成20年には6歳の階層となり、合計人数では、転入などにより28人増加しています。

【資料】住民基本台帳

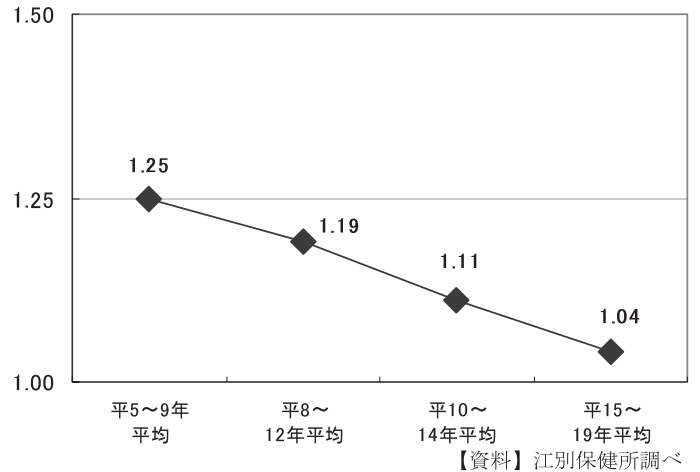
⑥ 合計特殊出生率の動向

15歳から49歳までの女性が一生の間に生むとした場合の平均の子どもの数に相当する合計特殊出生率は、江別市では、全国や全道の平均値よりも低く、平成15年から平成19年までの平均値で1.04となっており、人口の維持に必要な約2.08の半分にまで下がっています。

北海道・国の合計特殊出生率の推移



江別市の合計特殊出生率の推移

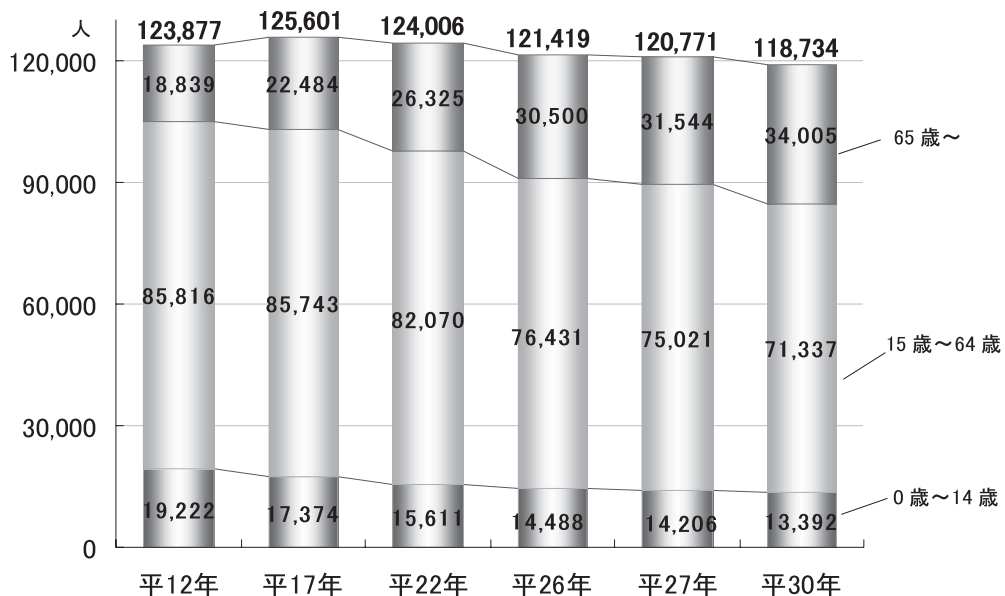


⑦ 人口の将来動向

第5次江別市総合計画・後期基本計画（平成21年3月）では、江別市の将来人口（平成25年）を122,064人と推計しています。平成17年1月の124,274人をピークに微減傾向がみられ、その10年後の平成27年には、約3.8%の人口減少が見込まれます。

また、人口の年齢階層別の状況を見ると、年少人口（0～14歳）が今後も減少し続ける一方、年々老年人口（65歳以上）が増加していくことが予想されます。前述の合計特殊出生率とともに考えると、江別市における少子化の状況は、一層顕著になるものと見込まれます。

江別市の人口推計



【資料】江別市総合計画、平22～平30年はコーホート要因法（※注）

《用語解説》※注 コーホート要因法

ある基準年次の男女、年齢別人口を出発点とし、これに仮定された女子の年齢別出生率男女、年齢別出生率（あるいは死亡率）、男女、年齢別人口移動率を適用して将来人口を計算する方法。

(2) 婚姻の状況

16歳から49歳までの女性の人口は、平成17年の国勢調査で28,375人です。

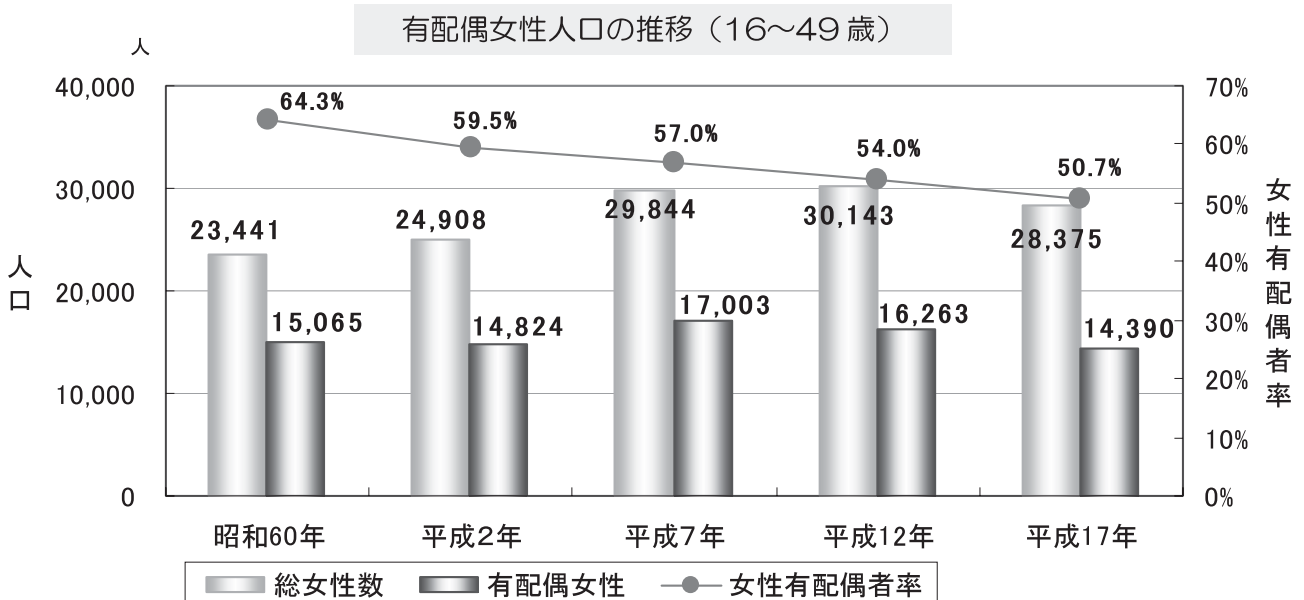
この階層は、昭和60年で23,441人、平成7年で29,844人でした。平成12年までは順調に増加していましたが、平成13年以降は減少に転じています。平成17年と平成7年とで比較すると、この10年間で1,469人の減、4.9%減少しています。

国勢調査では、16歳から49歳までの配偶者のいる女性（＝有配偶女性）の人口は、平成17年で14,390人であり、昭和60年では15,065人、その10年後の平成7年では17,003人でした。平成12年まで15,000人から17,000人前後で安定していましたが、平成17年では14,000人台の前半となり減少傾向にあります。

16歳から49歳までの女性の有配偶者率（＝有配偶人口／総人口）は、平成17年で50.7%であり、昭和60年では64.3%、その10年後の平成7年では57.0%と年々減少しています。平成17年と平成7年とで比較すると、この10年間で6.3%減少しています。

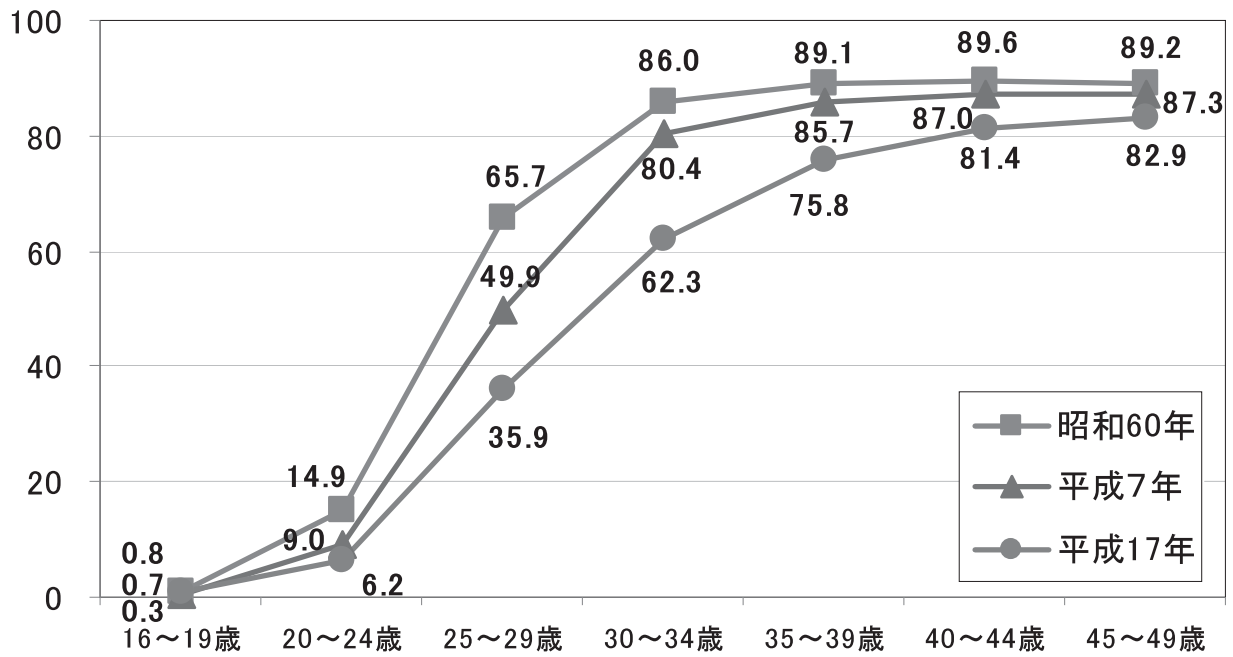
また、平成17年の女性の有配偶者率を年齢階層別に比べると、全年齢の平均では58.3%ですが、25～29歳で35.9%、30～34歳で62.3%となっています。平成7年では、有配偶者率が概ね5割に達するのが25～29歳でしたが、平成17年では5歳上の階層の30～34歳となっています。

これらのことから、未婚者の増加と結婚年齢が上昇していると思われます。



【資料】国勢調査（各年10月1日現在）

女性の年齢階層別の有配偶者率の推移（単位：％）



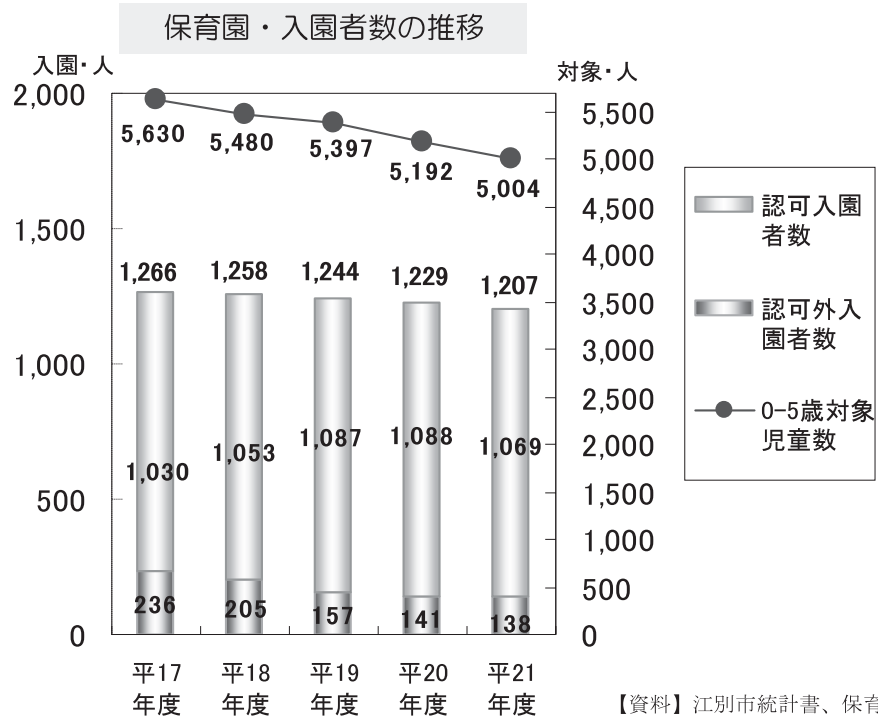
【資料】国勢調査（各年10月1日現在）



(3) 子どもの動向

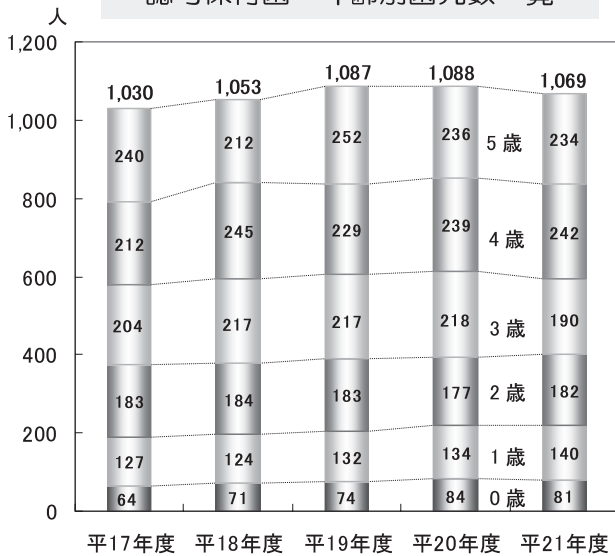
① 保育園

保育園に通園する子どもの数は、平成21年10月1日現在で1,207人です。そのうち、1,069人(88.6%)は、認可保育園へ通園していますが、138人(11.4%)は、認可外保育園(事業所内を除く)へ通っています。認可保育園の総定員は、4年前と比べて26名増加しています。



認可保育園・年齢別園児数一覧

単位:人、%

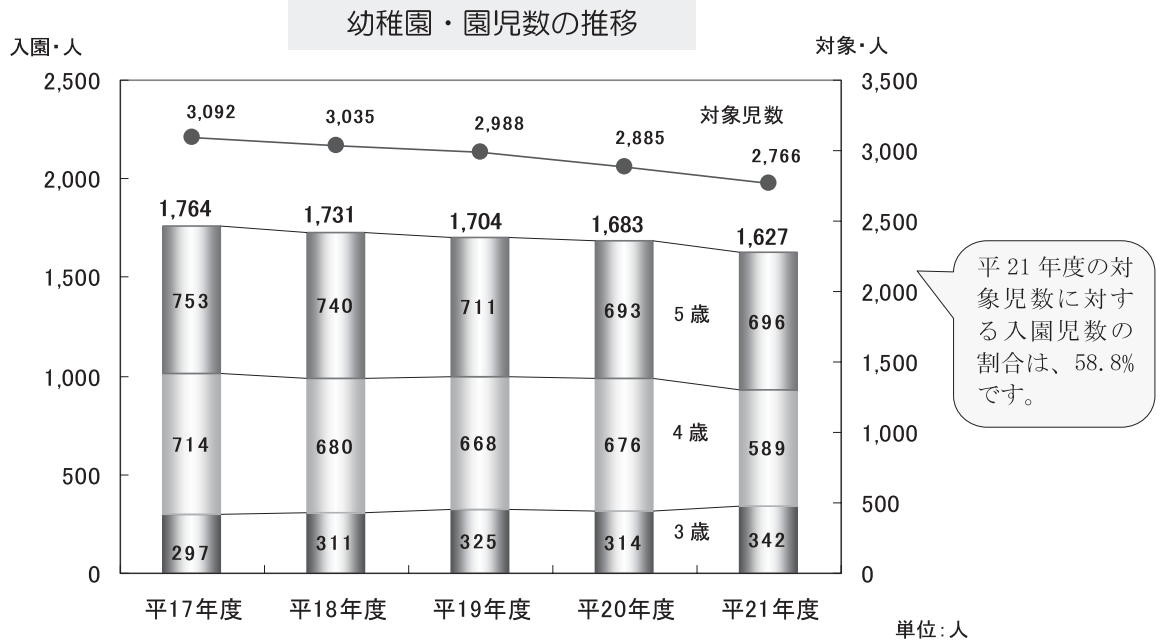


区分	平17年度	平18年度	平19年度	平20年度	平21年度
0歳	64	71	74	84	81
1歳	127	124	132	134	140
2歳	183	184	183	177	182
3歳	204	217	217	218	190
4歳	212	245	229	239	242
5歳	240	212	252	236	234
合計	1,030	1,053	1,087	1,088	1,069
定員	969	975	990	990	995
入園率	106.3	108.0	109.8	109.9	107.4

【資料】江別市統計書、保育課調べ

② 幼稚園

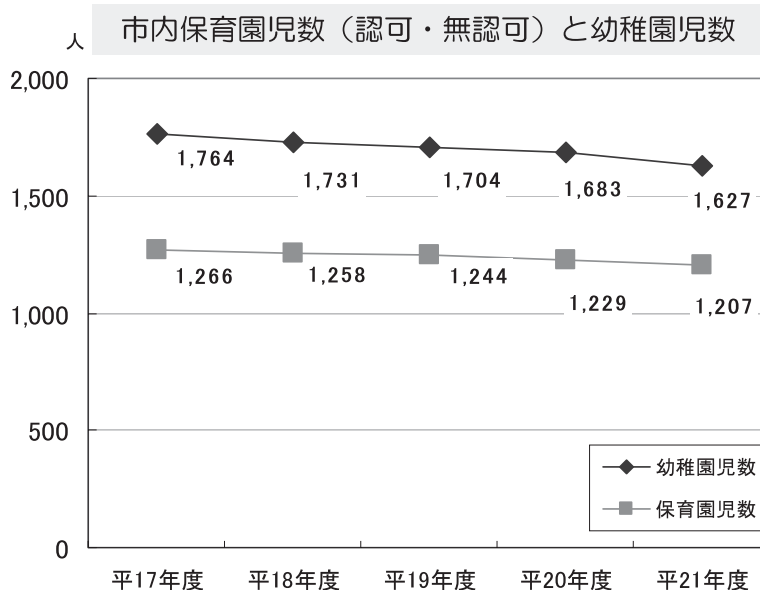
幼稚園に通園する子どもの数は、平成21年5月1日現在で1,627人です。平成17年度以降減少し続けており、この4年間で137人（7.8%）減少しました。しかし、3歳児の入園児数は、この4年間で、逆に45人（15.2%）増えている状況であり、4歳児、5歳児の減少が著しい傾向にあります。対象となる子どもの年齢に対して入園している割合は、例年約57%～58%で推移しています。



区分	平17年度	平18年度	平19年度	平20年度	平21年度
3歳	297	311	325	314	342
4歳	714	680	668	676	589
5歳	753	740	711	693	696
園児計	1,764	1,731	1,704	1,683	1,627
対象児数	3,092	3,035	2,988	2,885	2,766

※対象児数は、住民基本台帳（各年5月1日現在）による
 ※園児数は、学校基本調査（各年5月1日現在）による
 ※3歳園児数には、本年度中に満3歳になる園児数を含める

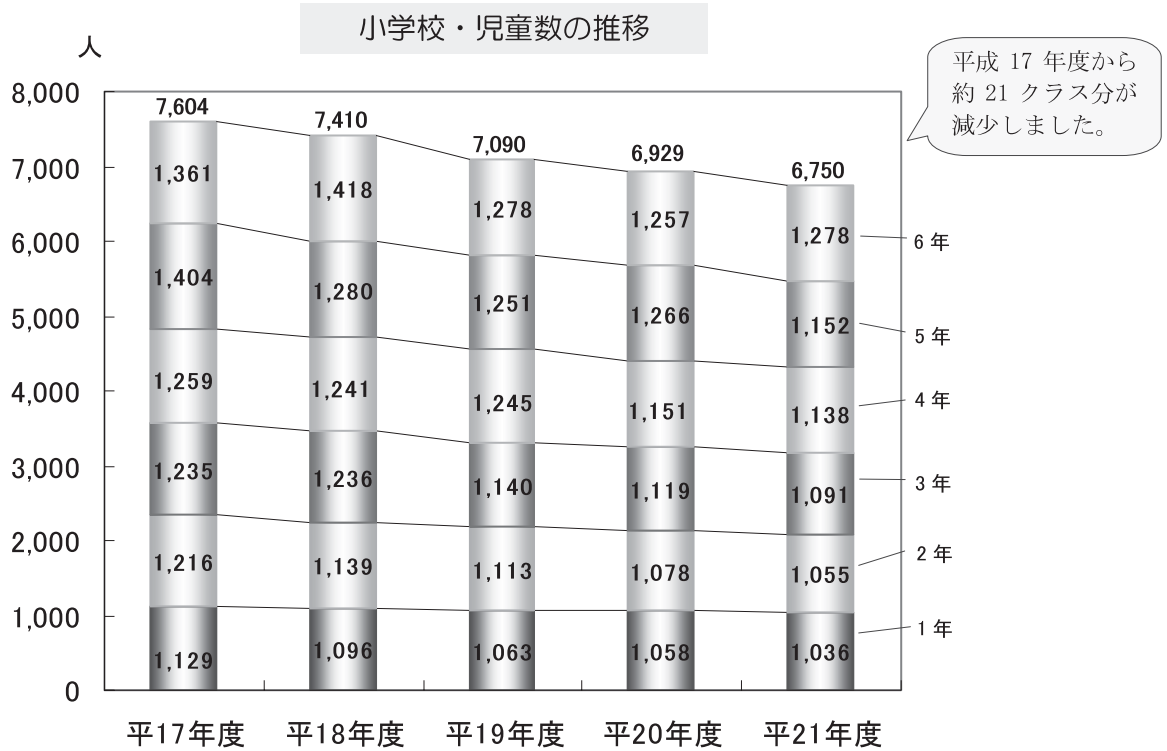
【資料】江別市の教育



【資料】江別市統計書、保育課・教育委員会調べ

③ 小学校

小学校に通学する子どもの数は、平成21年5月1日現在で6,750人です。平成17年度以降減少し続けており、この4年間で854人（11.2%）減少しました。これは、1クラス40名で計算すると、約21クラス分に相当します。



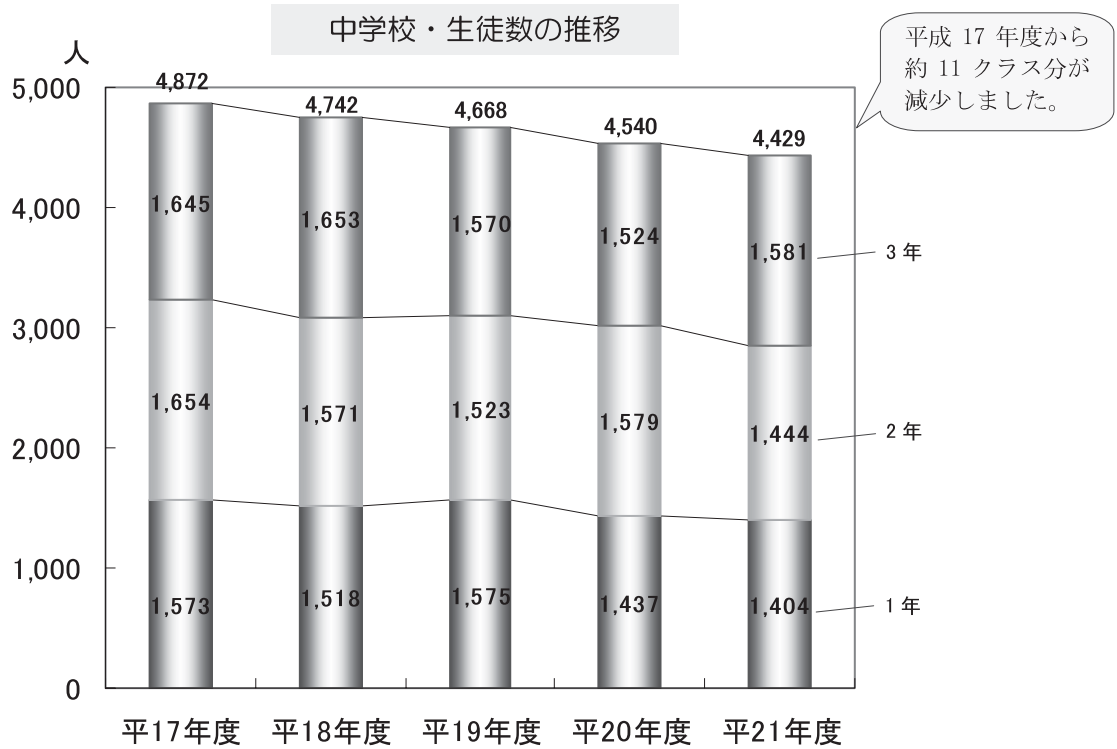
単位:人

区分	平17年度	平18年度	平19年度	平20年度	平21年度
1年生	1,129	1,096	1,063	1,058	1,036
2年生	1,216	1,139	1,113	1,078	1,055
3年生	1,235	1,236	1,140	1,119	1,091
4年生	1,259	1,241	1,245	1,151	1,138
5年生	1,404	1,280	1,251	1,266	1,152
6年生	1,361	1,418	1,278	1,257	1,278
合計	7,604	7,410	7,090	6,929	6,750
学級数	259	250	247	245	244

【資料】江別市統計書、教育委員会調べ

④ 中学校

中学校に通学する子どもの数は、平成21年5月1日現在で4,429人です。平成17年度以降減少し続けており、この4年間で443人（9.1%）減少しました。これは、1クラス40名で計算すると、約11クラス分に相当します。



単位:人

区分	平17年度	平18年度	平19年度	平20年度	平21年度
1年生	1,573	1,518	1,575	1,437	1,404
2年生	1,654	1,571	1,523	1,579	1,444
3年生	1,645	1,653	1,570	1,524	1,581
合計	4,872	4,742	4,668	4,540	4,429
学級数	132	131	130	129	128

【資料】江別市統計書、教育委員会調べ